

提高民主党派协商能力 推动政党协商深入发展

李先伦 山东理工大学

民主党派是我国政党协商的重要主体,协商能力是其参与政党协商的核心能力,也是其参与推动政党协商发展的关键所在。在当前中国特色社会主义新时代,民主党派通过充分发挥自身协商能力,不仅推动了政党协商的深入发展,同时也推动了整个社会主义现代化事业的深入发展。但是,随着政党协商的深入发展,一些协商能力不足的问题开始凸显,并越来越影响民主党派作用的深入发挥。因此必须对这些问题进行深入研究,并在此基础上采取有效措施进行完善,这样才能推动政党协商的深入发展。

一、民主党派协商能力是新时代政党协商发展的关键

民主党派是政党协商的重要主体,协商能力是民主党派参与政党协商的核心能力。因此,在当前中国特色社会主义新时代,民主党派协商能力是政党协商深入发展的关键。

(一)民主党派是我国政党协商的关键主体

从协商主体来看,我国政党协商的协商主体主要有作为执政党的共产党和作为参政党的民主党派两个方面。但民主党派是其中最关键的协商主体,这主要取决于我国的政党制度和民主党派的特点两个方面的原因。从政党制度来看,我国的政党协商所依托的是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这个独特的政党制度。这个独特的制度决定了我国的政党协商不是以竞争和对抗为目的,而是为了共同服务于社会主义建设,服务于党的领导和决策。换言之,我国的政党协商在本质上是在坚持中国共产党领导下,充分发挥民主党派的积极性、主动性和在专业方面的突出优势,来帮助执政的共产党做出科学决策,从而共同服务于社会主义现代化建设事业。因此,这种独特的制度设计就决定了民主党派是我国政党协商中最关键的协商主体。从民主党派特点来看,我国民主党派所具有的界别特点也决定了其是最关键的协商主体。从我国民主党派的产生历史可以看出,各个民主党派之间的界别色彩非常明显,各自联系和代表着不同行业、不同领域的人民群众,诸如医药、科技、教育等等。这个特点使民主党派成为联系我们党和不同行业、不同界别的一个重要纽带,能够将他们的意见及时反馈上来。因此,在我国政党协商当中,民主党派是最关键的协商主体,其作用发挥关系到政党协商的水平和质量。

(二)协商能力是民主党派参与政党协商所需要的核心能力

我国民主党派的成员大多具有较高的学历水平、较为丰富的知识储备,各自在自身所属领域中大多属于精英人物,拥有比较突出的专业能力。这些能力对于民主党派参与政党协商具有重要帮助,但对于政党协商来说,最为关键、最核心的是协商能力。这种能力不是单一的,而是集多方面知识素质于一身而形成的一种综合能力。从具体构成上来看,民主党派协商能力主要包括五个方面,即政治把握能力、组织协调能力和制度运用能力。其中,政治把握能力主要是民主党派对国家各项制度、党的路线方针政策以及自身性质职能等进行把握的能力;组织协调能力主要是指民主党派围绕协商问题对内部力量进行组织整合以及与外

部各方面力量进行有效沟通协调的能力;分析认识能力主要是指民主党派对协商所涉及的各方面现实问题进行系统考察、深入分析以及抽象提炼的能力;意见表达能力主要是指民主党派在充分整合内部各方面意见建议的基础上,通过有效的方式和平台向共产党清楚表达的能力。而制度运用能力主要是指民主党派能够充分遵守协商过程中的各项规章制度和程序机制,并运用其进行有效协商的能力。而从涉及内容上来看,民主党派协商能力是以其专业能力为基础的,专业能力贯穿于其考察调研、建言献策等政党协商的诸多环节。可见,民主党派能力是一种综合专业能力和综合技能为一体的综合能力。这种协商能力是民主党派参与政党协商的关键,其大小实际上衡量政党协商质量和水平的一个重要指标。因此,对于政党协商来说,民主党派的协商能力是核心能力。

二、当前民主党派协商能力是困扰政党协商深入发展的瓶颈

从当前政党协商发展现状来看,民主党派协商能力在一些方面还存在一定问题和不足,导致这些问题的原因是多方面的。随着新时代政党协商的有力推进,这些不足越来越成为困扰其深入发展的重要瓶颈。

(一)当前新时代民主党派协商能力存在的主要问题

从目前新时代政党协商发展现状来看,我国民主党派协商能力还存在一定不足,这些缺陷和不足已经越来越影响到我国政党协商的深入发展。具体来说,民主党派在政治把握能力、组织协调能力和制度运用能力等五个方面都有一定欠缺。其中,在政治把握能力方面,当前民主党派主要存在以下问题,一方面,对党的各项方针政策的解读能力不足,对党的路线精神理解不透彻;另一方面,对一些重大问题的把握能力不足,理论概括不准确,难以形成高质量的建议或提案。在组织协调能力方面,当前民主党派存在的问题主要有,一方面,组织协调自身党派内部成员参与政党协商的能力不足,使参与协商的成员处于松散状态;另一方面,与各级党政部门及领导之间的沟通能力不足,与各个相关部门的工作对接、信息交流不及时。在分析认识能力方面,当前民主党派存在的问题主要有,一方面,对地方现实问题的宏观把握能力不足,对各个地区涉及经济社会发展和广大群众生活的各项重要问题,缺乏全局性、系统性的深刻见解;另一方面,实地考察研究能力不足,在调研过程中,对于社会现实问题的分析认识不够深刻,对相关数据的分析处理不够熟练,对相关问题进行抽象概括和理论提升的能力相对欠缺。在意见表达能力方面,当前民主党派存在的问题主要有,一方面,凝聚整合意见建议的能力偏低,部分民主党派在整合党派内部以及各民主党派之间观点和意见方面欠缺必要的的能力,导致不少民主党派成员的合理建议没有完全反映到党派的领导层,党派之间的相似观点和建议也没有进行有效整合,这些都影响到民主党派整体协商意见的表达;另一方面,意见建议的科学性、有效性有待提升,部分民主党派成员在协商中不能提出富有价值的协商意见。例如,有的协商意见在内容上过于宏观空洞、脱离实际,因此可操作性比较低;而有的协商建议则过于常规性

和事务化,缺乏较强的指导意义。在制度运用能力方面,当前民主党派存在的问题主要是,对中国政党协商的相关知识学习不够深入,对各项规章制度和机制程序没有深入掌握,没有形成成熟的制度化、规范化意识,无法对政党协商的各项制度进行熟练运用。总起来说,这五个方面能力的欠缺,已经成为困扰民主党派有效参与政党协商的重要障碍,同时也严重阻碍了中国政党协商的有效发展。

(二)民主党派协商能力问题形成的主要原因

造成民主党派协商能力相对不足的原因是多方面的。首先,领导班子凝聚力、整合力较弱。一方面,大多数领导班子成员由于专业能力比较突出、知名度比较高,往往在外面的兼职比较多,这就导致其很难抽出足够的时间和精力来投入于自身党派的相关工作,进而影响到政党协商工作的顺利进行;另一方面,不少领导班子成员来自不同的工作岗位,相互之间没有稳固的工作联系。这就导致整个领导班子处于比较松散的状态,凝聚力和整合力比较弱,进而造成在所协商的重大问题上很难有效整合意见。其次,组织建设相对弱化。目前民主党派整体上组织建设比较弱化,集体优势难以体现,影响制约了其协商能力的正常发挥。一方面,整体组织人员数量不足。目前从整体上来看,民主党派组织机构人员编制在数量上还是相对比较少。由于这种现实原因,不少民主党派尚未设立专门负责政党协商工作的部门和人员,一定程度上影响了民主党派的协商能力。另一方面,组织结构比较松散。不少民主党派成员都是兼职,本职工作和社会事务比较多,无暇顾及党务工作和协商问题,一定程度上影响着民主党派整体协商能力的发挥。再次,协商人才相对匮乏。当前民主党派在各类协商人才方面显得相对匮乏。民主党派成员大多是某一专门领域的高端技术人才,其优点是专业技术比较过硬,但是能够同时具有从政经验和行政能力的协商人才比较少。此外,有的地方甚至民主党派成员本身就不足,协商人才更为奇缺,导致其在很多协商议题方面都很难提出科学有效的建议,进而严重影响协商质量。

三、提高民主党派协商能力的有效举措

在当前新时代,要推动我国政党协商深入发展,就应当针对民主党派协商能力存在的相关问题提出有效举措,具体可以分为五个方面。

(一)提高政治把握能力

政治把握能力主要包括坚持党的领导和对自身科学定位两个方面的内容。首先,坚持共产党的领导。坚持中国共产党的领导,是我国社会主义现代化事业顺利开展的基本前提,同时也是我国政党协商发展的重要基础。对于民主党派来说,在政党协商中坚持党的领导主要体现在,要通过不断的马克思主义理论学习,来树立自身科学坚定的政治方向,就政党协商与中国共产党的领导形成统一的价值共识。在此基础上形成科学判断形势和准确把握方向,坚持与中国共产党在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行,尤其是在政党协商过程中与中国共产党亲密合作、同舟共济,共同推动中国政党协商的深入发展。其次要对自身性质、职责进行科学定位。各民主党派应当明确自己在性质上是

参政党而不是西方国家的那种在野党和反对党,与中国共产党的关系是合作互助关系,而不是竞争敌对关系。在职责上是应当明确自身作为协商主体应当紧紧围绕共产党的中心工作来开展和参与协商,在此基础上充分发挥自身专业优势和界别特色,为共产党提出一系列专业性强、可行性高的优秀建议。

(二)提高组织协调能力

为了充分发挥民主党派在政党协商发展过程中的突出作用,应当对其组织协调能力进行强化提升。首先,强化民主党派内部成员之间的组织协调,提高民主党派的凝聚力。要以民主党派机构为平台,以政党协商的工作需要为导向,在政党内部进行科学合理的分工,完善领导、监督和考核机制,以此进一步强化自身成员之间的协调和沟通,进而充分发挥各界别、各领域、各专业人才集体智慧,使这些具有不同职业、文化背景的人凝聚到一起发挥整体合力。其次,强化民主党派与外部的沟通合作,提升民主党派的协商力。在与共产党合作方面,民主党派要在坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基础上强化与共产党之间的合作关系,并不断创新协商合作的形式,除了在政党协商中进行沟通合作,也可以强化平时之间的资源共享、工作互动等。在与其他社会力量合作方面,民主党派要以提升自身能力为目标,积极拓展各种合作形式。例如在人才培养方面,应积极与各类高校等教育科研机构展开有效合作,利用其教育优势来帮助自身培养政党协商所需要的各类人才。

(三)提高分析认识能力

对于民主党派来说,分析认识能力也是其参与和推动政党协商发展所应当具有的一项基本能力。要提高分析认识能力,主要可以从以下方面入手。首先,要认真选拔和深入培养具有高素质、高能力的协商人才。在人才选拔方面,要针对政党协商的各种调研需要,选拔合适的专业人才来完善自身人才结构。一方面应当有针对性地发现和选拔一些专门性人才进入自身的协商人才库,逐步完善自身协商队伍的整体结构。另一方面要针对不同的调研内容选用不同的专业性人才,提高选人用人方面的科学化水平。在人才培养方面,应当结合政党协商发展需要不断强化对自身人才的专业能力培养,其中要突出培养科学选题能力、综合民意能力以及分析问题能力这三个方面的能力,从而努力把民主党派成员打造成一支高水平的研究队伍。其次,要深入探索 and 强化各种不同的研究方式和方法。在研究方式上,要根据政党协商发展需要和自身专业能力选择几个重点领域进行深入研究、持续关注,这样坚持下去就能取得比较好的效果,进而使自身分析更加深入,对策更加科学。另一方面,在研究方法上,要综合运用多种方法来对协商内容进行多维度、多层次的深入分析,诸如分类调查、抽样比较以及专题访谈等,只有这样才能获得相对全面、准确的信息,进而强化自身的认识水平和研究深度。

(四)提高意见表达能力

意见表达能力包括意见综合能力和沟通表达能力两个方面,民主党派的能力提高也应当从这两个方面入手。首先,通过各种平台和措施来进一步强化民主党派的意见综合能力。在调研认识阶段,要求参加调研的民主党派成员,将

调研情况以及个人的看法意见形成书面报告提交给组织进行汇总;在意见综合阶段,要求民主党派领导班子充分发挥领导作用,在组织各调研人员和党内成员进行深入协商讨论的基础上,聘请党外相关专业人士进行审核评定,最终确定最具科学性和可行性的协商议题。其次,针对各种不同的交流对象和协商形式来进一步强化民主党派的沟通表达能力。一方面,针对不同的交流对象,应当深入探索各具特色的交流话语。在进行调研过程中应当培养一种通俗浅显的交流话语,而在正式协商中应当使用一种严谨规范的交流话语。另一方面,针对不同的协商形式,应当不断创新合适有效的表达方式。针对会议协商的公众性特点,应当使自身的表达方式具备政治性、正式性等基本特性;针对约谈协商的私密性特点,可以逐步培养一种轻松和谐、相对宽松的沟通话语;针对书面协商的严谨性特点,则应当培养自身的规范性、科学性交流话语。

(五)提高制度运用能力

制度运用能力是一种综合性能力,是内在思想意识和外在具体行为两个方面的有机统一。首先,在内在思想方面,要深入培养民主党派的制度意识。只有深入培养民主党派的制度意识,才能使其在政党协商过程中高度重视制度权威,进而主动推动相关制度的建设和完善。要培养这种制度意识,就需要民主党派及其成员进行深入的理念教育和知识宣传。具体来说,要结合民主党派成员的职业多元性特点,进行有多元化、多层次的宣传教育,坚持定期性的制度知识教育和日常性的制度理念灌输相结合,坚持普及性的知识传授与专门性的理念培养相统一,在此基础上深入培养民主党派的制度意识。其次,在外在行为方面,要不断强化民主党派的制度习惯。一方面,通过强化落实各种党内制度来培养制度习惯。进一步深入落实诸如集体决策制度、常规性学习讨论制度、党内民主监督制度以及各种评价考核制度等党内制度,使民主党派成员在各种实实在在的制度生活中,逐渐养成依规办事的习惯。另一方面,通过逐步完善与共产党之间的协商对接制度来强化制度习惯。在协商准备阶段,就协商议题的选择建立与共产党之间的信息传递制度,在稳定的信息交流过程中强化制度习惯。在协商进行阶段,建立起较为稳定的互动程序,在各种严格互动程序和沟通机制的训练下培养制度习惯。在协商反馈阶段,与共产党之间建立稳定的联系反馈机制,在跟踪协商意见落实过程中切实强化民主党派的制度习惯。

本文节选自李先伦著《中国政党协商发展研究》,山东人民出版社,2018。

作者简介:

李先伦,男,1979年生,山东青岛人,山东理工大学副教授,政治学博士,主要研究方向为政党建设与协商民主。近年来主持完成2项省级社科规划基金项目 and 多项厅级社科基金项目,参与1项国家社科基金重点项目和多项教育部以及省社会科学基金项目,获淄博市社科成果二等奖三项、三等奖三项。以第一作者在CSSCI以及各类核心期刊发表论文40多篇,其中多篇被人大复印资料全文转载。