

4月8日9点50分,张店张南路与工业路路口附近山铝铁路专运线旁,装载矿石的集装箱被运到厂区。未来,这一区域将成为南部生态产业新城。记者 孙银峰 摄



鲁中晨报

聚焦 淄博市部分功能区  
管理范围和机构设置调整优化

# 城变

03

2020年4月9日 星期四 编辑 王兴华 美编 王涛 校对 杜蕾

## 功能重置 淄博格局“破壁”升级 推进“南拓”“东优” 城市焕发新活力

记者 王莉莉

顺应新形势,打破行政壁垒,整合资源要素,推进产城融合,4月初淄博市委、市政府推出的淄博市部分功能区管理范围调整优化,如一块石子投入平静的湖面,引来全城热议和关注,甚至引来全省瞩目。

调整,是为更好地拓展城市发展空间,激活产业;调整,是为释放新动能,增强淄博的集聚力、辐射力;调整,是为更大更美更强的大淄博。

布阵:  
根据形势变化  
不断调整优化功能

4月8日,淄博市部分功能区管理范围和机构设置调整优化新闻发布会上,淄博市政府研究室主任、市政府新闻发言人张荣文介绍说,早在2003年,淄博就设立了齐鲁化工区,成为继上海化工区、南京化工区之后国家首批设立的三家专业化工业园区之一;2008年,为解决张店东部城区化工污染问题,将新华制药、大成农药等企业从城区搬迁至现在的张店东部化工区,并实现了企业装备、工艺、产品的迭代升级;2011年,筹划成立了文昌湖省级旅游度假区,基本出发点就是顺应城乡统筹发展大趋势,着力加强这一区域的生态文明建设,完善城市化布局和形态,为生态旅游和高端服务业发展提供平台载体;2013年3月,围绕加大对淄博新区开发建设的统筹力度,加速拉开新区发展框架,市委、市政府又设立了淄博新区开发建设办公室;2015年10月,围绕推进主城区南部区域产业转型升级、改善生态环境质量,市委、市政府组建了南部区域产业优化升级工作办公室,加大对这一区域产业和布局调整的统筹力度;2015年11

月,为做实淄博经济开发区,打造产业发展新高地,加快张周一体化进程,把淄博经济开发区的管理范围由淄博高新区调整至周村区北郊镇。

这些功能区自成立以来,按照先规划后建设、先布局后发展的思路,发展框架迅速铺开,发展面貌日新月异。齐鲁化工区以齐鲁石化为核心,形成了以原油加工、碳四、聚氨酯、制药等为主的产业集聚区,拥有7家上市公司,与之相邻的张店东部化工区也有了比较好的产业基础,区域内企业的发展层次有了明显提升。

文昌湖省级旅游度假区发展规划、总体规划、土地利用规划和各专项规划逐步健全完备,整村搬迁安置稳妥推进,环文昌湖骨干路网体系逐步完善,1.8万亩环湖公园、3500亩萌山公园、1450亩范阳湿地公园等多层次全域公园化基本框架形成,生态建设取得了显著成效,恒大·养生谷、科创中心等一批高端项目纷纷落地,区域的知名度、承载力和人气不断提升。

新城区基本完成34个村的旧村改造工作,先后建设主次干道30余条,齐盛湖公园、市文化中心、商务金融中心等一批重大项目建成投用,教育、医疗、文化等优质资源要素加速聚集,万达、万科、华润、上海世茂等国内品牌名企相继入驻,区域城市品质不断提升。南部区域编制完成区域发展规划,关停整治了一大批高耗能、高污染企业,中铝齐鲁工业园、建陶产业创新园等平台载体初步形成,既为下一步的开发建设拓展了空间,又蹚出了一条产业散乱区域优化调整的路子。

淄博经济开发区全力拓展城市化发展框架,完成了鲁泰大道、中润大道等“六横八纵”交通网络建设和核心区20个村的整体搬迁改造,初步形成了智能制造和互联网大数据两大主导产业,

大学城建设取得重大进展,引进了齐鲁医药学院、山东农业工程学院等一批高等院校,各项工作全面起势。

融合:  
更好地为城市发展  
拓展空间、释放动能

淄博市委书记江敦涛在接受采访时曾表示,这些年,淄博城市建设、发展都取得了长足的进步,但是也有短板,如主城区对资源要素的吸引力、承载力不足,对周边区域的辐射带动力不足,简单说就是主城区的吸引力、承载力和辐射力相对不足,城市活力也有所下降。

历史地看,现有的几个功能区有的已基本完成了预期的历史任务;有的受各种因素制约,开发建设面临瓶颈;有的还需要进一步完善提升发展思路,加大开发建设力度,到了对有关功能区管理范围和机构设置进行再调整优化的时机。

本轮调整优化,是为了更好地满足淄博城市发展需要,更好地统筹整合资源要素,更好地为城市发展拓展空间、释放动能。

2019年底召开的淄博市委十二届九次全会,围绕深化“四位一体、组团统筹、全域融合”城市发展思路,提出了“打造公园城市、主城提质增容、全域融合统筹、交通快速通达”的发展战略,特别是围绕“主城提质增容”,进一步明确了“东优、西融、南拓、北联”的城市发展路径。

2019年以来,省委、省政府制定出台了《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》,鼓励探索创新、先行先试,推动开发区聚焦经济发展、“双招双引”、科技创新、改革开放等主责主业,着力打造科技创新的引领区、深化改革的试验区、对

外开放的先行区、新旧动能转换的集聚区、高质量发展的示范区。今年3月,省委、市委先后召开“重点工作攻坚年”动员大会,对改革攻坚作出深入部署。在此背景下,淄博市委、市政府围绕实施“六大赋能行动”,扎实推进“四位一体、组团统筹、全域融合”城市发展思路,落实“打造公园城市、主城提质增容、全域融合统筹、交通快速通达”城市发展战略,聚焦园区带动和产业转型升级,大气魄大手笔对全市部分功能区管理范围和机构设置进行调整优化,并于4月7日下午召开动员大会,市委书记江敦涛作了动员讲话。

破壁:  
以超常规的统筹力度  
推进“南拓”“东优”

“从现实发展状况看,经过高新区、淄博经济开发区、文昌湖省级旅游度假区、淄博新区的持续开发,西融、北联的基础相对较好,各方面的联系已经步入正轨,但南拓、东优一直没有破题,迫切需要以超常规的统筹力度来推进和实施。因此,淄博经济开发区原管理区域回归周村区管理,把文昌湖省级旅游度假区委托周村区代管,有利于增强周村区融入‘四位一体’的能力。同时,依托淄博经济开发区和高新区现有体制优势,以主城区南部生态产业新城和东北部先进制造业创新示范区建设为龙头,全面提升这些区域的发展层次水平,有利于拉开城市发展框架,加快做大做强中心城区,增强淄博在全省乃至全国区域发展格局中的集聚、辐射和带动功能。”淄博市委副书记、市委政策研究室主任、市委新闻发言人孙银河在新闻发布会上表示,城市能级、园区体制机制、营商环境和政策集成都是发展竞争的重要元素。

从淄博市层面看,这次调整的功能区大都处于区县的交界处,处于区县各自统筹的边缘地带,产业布局分散,基础设施相对落后,生态环境欠账大,城乡面貌比较差,既有地理上靠近主城区的便利,又有行政上远离主城区的隔阂,社会各界迫切期盼以这些区域的提升加快各区县的融合统筹。

市委、市政府这次对功能区的调整优化,就是聚焦区县统筹的薄弱环节,整合资源要素,通过科学规划、合理布局、优化提升,优化国土开发格局,打造具有强力带动作用的区域板块,架起区县之间融合发展的桥梁和纽带,促进产业与城市深度融合,形成1+1>2的放大效应,夯实淄博长远发展的根基。市委、市政府的这一战略意图实现后,将形成张店城区、高新区、大学城、文昌湖省级旅游度假区、先进制造业创新示范区、齐鲁化工区、南部生态产业新城带动发展、联动发展、融合发展的城市空间格局,将为淄博发展注入强劲动力和活力。

这次功能区调整优化,就是要下决心开辟产业发展主战场、拓展新空间,举全市之力打造产业集聚集聚发展的新载体,在更大范围内集聚配置生产要素,握拳发力、聚焦突破,切实把先进制造业这个产业龙头扬起来。同时,重大基础设施建设还可以拉动投资和消费增长,增强对优质资源要素的吸引力、凝聚力,以重点区域的突破跨越带动淄博市发展迈上新台阶。

改革大幕已启,期待淄博这座百年老工业城市焕发新的活力。



扫描“掌握鲁中”APP二维码,查看更多城市发展内容