

# 为何改？ 关键在哪？ 将来如何？

## 深度解析淄博经开区等区域调整

### 破解“组而不群”的关键一招

4月7日，淄博召开了一次影响深远的“部分功能区管理范围和机构设置调整优化”动员会议。

之所以说影响深远，是因为这次大会将以区域生产力布局优化带动区域经济腾飞，从根本上破解淄博“组而不群”的城市布局，大大提高城市形象和品位，真正实现“务实开放、品质活力、生态和谐”的现代化组群式大城市，推动淄博凤凰涅槃、加速崛起。

用一个长期在济南工作的淄博人的话说：“淄博高质量发展的路越走越清晰，凤凰涅槃加速崛起的目标越来越近！”

组群式城市有着得天独厚的先天发展优势：城乡交叉的布局模式，有利于城乡优势互补，有利于农村产业化水平的提高和城乡产业结构的合理配置，有利于农村城市化和城市现代化的发展。在协调区域经济健康发展，促进城乡一体化和城市可持续发展，创造良好的城市生活环境等方面具有其独特的优势和广阔的发展前景。但是，组群式城市各城区布局分散，各自统筹，极易导致各城区长期各自为战、重复建设，平均用力的结果就是大家都“不温不火”。

记者开车沿着这次调整的功能区查看，感慨万千：随着城市规模的快速膨胀，组群城市的区县边缘渐渐靠近中心城区，但基础设施、环境等和城市品位极不匹配。大量破烂不堪、脏乱差的区块隐身在“城市”里，不仅有损形象，还成为城市发展的障碍。

淄博这次调整的功能区，大都处于区县的交界处、区县各自统筹的边缘地带，因为各自为战，产业布局分散，基础设施落后，生态环境欠账大，城乡面貌比较差，社会各界迫切期盼以这些区域的提升加快各区县的融合统筹，改善自己工作、生活的大环境。

城市的发展既需要以行政区县为单位协同推进，更需要攥指成拳，以重点区域的集中突破，带动实现各区域的融合发展。淄博市顺势而为，破解“组而不群”困境，提出了“打造公园城市、主城提质增容、全域融合统筹、交通快速通达”的发展战略，特别是围绕“主城提质增容”，进一步明确了“东优、西融、南拓、北联”的城市发展路径。

这次功能区调整优化，就是着眼淄博长远发展，强化统筹意识，破解区域发展“碎片化”的问题，进一步拉开城市发展框架，加快做大做强中心城区，增强淄博在全省乃至全国区域发展格局中的集聚、辐射和带动功能，开辟产业发展主战场、拓展新空间，举全市之力打造产业集约集聚发展的新载体，在更大范围内集聚配置生产要素，握拳发力、聚焦突破，切实把先进制造业这个产业龙头扬起来。同时，重大基础设施建设还可以拉动投资和消费增长，以更快速度、更高质量的发展，提

振全市上下的精气神，提升淄博的城市地位，增强对优质高端要素资源的吸引力、凝聚力。

### 产业支撑让主城提质增容

淄博GDP由全省排名第5位下滑到第7位，不仅与前三位的青岛、济南、烟台差距进一步拉大，而且与身后的菏泽仅有230亿元的差距。面对经济总量下滑、产业结构不优的双重矛盾、双重制约的严峻形势，靠常规性的按部就班、齐头并进、平均用力，就难以做到快速起势，这是淄博等不起的。在区域经济竞争日趋白热化的今天，不拿出超常规的思路、举措和力度，在改革创新中激发新动能、释放新活力，淄博很容易与再次崛起的大好机遇擦肩而过。

淄博中心城区发展缓慢，原因多种多样，但最重要的恐怕还是机制体制的原因：一个区的财力有限，发展空间有限，区县、乡镇（街道）干部又过多承担了拆迁、维稳、食品安全、安全生产、环保治理等社会、民生事务，很难全力以赴主抓发展。

而淄博经开区原来的管辖范围只有区区50平方公里，经过五年精心打造，已经初步形成了智能制造和互联网大数据两大主导产业，大学城引进了齐鲁医药学院、山东农业工程学院等一批高等院校，各项工作全面起势，已经基本没有“用武之地”了。

经开区有正式工作人员89人，这支不足百人的“虎狼之师”，是淄博市以试点开发区改革培育的能打善战的“特种部队”。为了让经开区聚焦做好经济发展和“双招双引”等主责主业，淄博市做了大胆且实用的多项改革，让他们轻装上阵：

将教育体育、卫生健康和农业农村等10大类社会事务管理职能的1437项社会事务，以“上交下划”的方式分别移交市直部门、代管乡镇承担；剥离开发运营职能，经开区将梳理出的开发建设、“双招双引”、资本运作等14项开发运营职能剥离给所属瑞鑫投资等平台和公司；加强经济管理职能，根据发展需要和承接能力，梳理认领发改、工信、商务、财政、金融监管等领域经济事项，按照优化协同高效的治理原则，对管委会内部机构实行大部门制和扁平化再造，全面整合归并现有行政及事业单位，重点构建经济管理、“双招双引”和投资服务等部门机构，改革后，市经开区部门数量由16个精简为9个，减少43.75%，“双招双引”和企业服务型机构及岗位占比超过70%。

目前，调整后的淄博经济开发区区域是主城区“南拓”的关键节点，总面积约140平方公里，包括张店区傅家镇、南定镇全域，以及张店区津水镇、淄川区双杨镇、罗村镇和周村区南郊镇的部分村。这个板块是淄博传统的老工矿区，位于主城区的上风向，区域

内有山铝集团、华电淄博热电等一批央企和省属企业，主导产业有冶金、建陶、建材、化工、物流、机械制造等，产业基础比较厚实，但同时，该区域内工矿、建陶企业较多，“散乱污”企业较多，生态环境欠账较多，环保治理压力大，急需进行改造提升。

经开区移师至此，恰逢其时：就是要以建设生态产业新城为定位，进一步强化市级统筹，举全市之力全面提升基础设施、产业布局、生态建设的水平，集中发展新材料、高端装备制造等先进制造业和创意设计、商贸及空港物流等现代服务业，加强生态涵养，发展循环经济，聚力打造老工矿区转型升级先行区、新材料和高端装备制造产业集聚区、产城融合示范区、绿色生态涵养区，为主城区装上产业支撑的加速器。

### 加速融入省会经济圈

2019年12月25日至26日，山东省委经济工作会议在济南举行。此次会议提出，2020年山东一项重点工作是推进省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展。省会经济圈包括济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营7市，重点发展教育医疗康养、高端装备、量子超算等产业，打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国动能转换区域传导引领区、世界文明交流互鉴新高地。

淄博和济南距离120公里，周村区王村镇毗邻章丘。但被划走北郊镇和萌水镇的周村，原本就羸弱不堪，被“瓜分”得支离破碎后更加无力承担融入省会经济圈的重任。

2011年，根据当时的实际，周村区的萌水镇和淄川区的商家镇被划归文昌湖省级旅游度假区，文昌湖省级旅游度假区总面积96.5平方公里，距离济南市区约75公里，高速路只需40分钟就能到达济南。

经过几年的开发，逐渐壮大的文昌湖和经开区有了质的提升，但因为二者的地域狭小，发展空间严重受限，单个而论，都没有对接济南、融入省会经济圈的能力和体量。此时把原经开区区域划回周村，把文昌湖交由周村代管，极大增强了周村区的整体实力。强筋骨后的周村增强了对接济南、融入省会经济圈的能力，也有利于整合区域资源、优化管理体制、降低行政成本、增强区域统筹发展能力，加快推动张周一体化发展。

为给广大投资者和群众吃下定心丸，也为了这三个区域长久向好发展，淄博市委市政府明确规定，原淄博经开区区域现在叫淄博经济开发区大学城园区，继续负责该区域的开发管理协调服务工作，同时明确该区域继续享受原经开区政策不变，保持工作连续性，投资力度和开发强度不降低。

### 转型升级的强力引擎

功能区是推动产业集聚、优化产业布局、促进科技创新的重要载体，也是推动产城融合发展、提升城市形象、加快城市现代化建设的重要引擎。

从发展实践看，国内外许多先进城市经济的突破性或跨越性发展，都得益于强有力功能区的拉动和引领，如美国的加州硅谷、休斯顿工业区及德国法兰克福的赫斯特工业园，国内上海的浦东新区、天津的滨海工业园、深圳的蛇口工业区、青岛的西海岸新区等。

就淄博而言，历届市委、市政府都非常重视功能区的规划建设，并根据形势变化，不断调整优化功能区布局，从而为淄博发展提供了源源不断的创新动能。这些功能区从成立以来，按照先规划后建设、先布局后发展的思路，发展框架迅速拉开，发展面貌日新月异。

但城市发展是一个动态的过程，每一个时期有每一个时期的独特形势和发展需要，每一代人有一代人面临的责任和任务。

目前，现有的几个功能区有的已基本完成了预期的历史任务；有的受各种因素制约，开发建设面临瓶颈；有的还需要进一步完善提升发展思路、加大开发建设力度。现在，有必要、也有责任对有关功能区管理范围和机构设置进行再调整优化，目的就是为了更好地满足淄博城市发展需要，更好地统筹整合资源要素，更好地为城市发展拓展空间、释放动能，这些区域将是淄博城市形象的未来所在、城市功能的未来所在、城市竞争力的未来所在、高端产业的未来所在和生态环境的未来所在。

这次调整优化后，淄博的现代化组群式大城市发展思路更加明晰，发展规划将进一步完善提升，工作体制机制进一步理顺，领导和工作力量进一步加强，各种资源要素更加集聚，将会集中实施一批基础设施建设工程，实施一批生态治理修复提升和民生项目，招引布局一批高端产业项目，更好地减轻负重、打破瓶颈、开拓空间、释放动能，人民群众的生产生活环境将会有大幅度改善，经济社会发展得到更大赋能，群众得到更多实惠。

未来可期！不久的将来，淄博将形成张店城区、高新区、大学城、文昌湖省级旅游度假区、先进制造业创新示范区、齐鲁化工区、南部生态产业新城带动发展、联动发展、融合发展的城市空间格局，必将为淄博新一轮发展注入强劲的动力和活力。

大众报业记者 马景阳

作为一个在淄博工作了十多年的媒体人，深深感受到，经过历届市委市政府和470万淄博人的接续奋斗，淄博的变化堪称日新月异。但令人遗憾的是，作为龙头的中心城区，变化尚不尽如人意。

淄博原来引以为豪的“组群式城市”发展模式，因为周边的区县各自为战，竞相发展，而中心城区因种种原因，缺乏产业支撑，越来越没有了“老大哥”“领头羊”的权威和地位：首位度不高，吸引力、承载力、辐射力、带动力不强，区域发展“统筹”力度不大，“融合”的成效不明显。

中心城市是区域经济发展的龙头。这个区域的大小，不是行政区划，而决定于中心城市的带动力和辐射力。没有强大的产业支撑，龙头就没有颈椎。没有目光长远全域统筹的境界和思路，还是平均用力、齐头并进，各区县就依然是单打独斗、各唱各调，就依然是群龙无首、群山无峰，淄博经济社会发展的巨龙就不会有昂扬向上的精气神。

淄博这次“部分功能区管理范围和机构设置调整优化”，关键就是攥指成拳，通过“全域融合统筹”，重新定位“组群式城市”的新发展模式，目的是让中心城市真正实现综合服务、网络枢纽、科技创新、开放交流、人文凝聚、生态宜居的核心功能，主导和带动区域经济快速发展，成为区域竞争的制高点，为“六大赋能”提供强力载体。



扫描微信二维码，查看更多稿件相关内容