



“两会” 聚焦

政府工作报告

翻阅本次政府工作报告，两条主线清晰可见：稳企业，就是稳住百姓赖以生存的“饭碗”；保就业，就是保住民生之本，帮亿万群众和困难人群渡过难关。留得青山，才有希望赢得未来。

预计全年为企业新增减负超2.5万亿元

留得青山 赢得未来

国务院总理李克强5月22日在作政府工作报告时说，综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

●关键词 以保促稳
没有提出
全年经济增速具体目标

政府工作报告指出，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

●关键词 加大减税降费力度
前期出台六月前到期的
减税降费政策，
执行期限全部延长到年底

政府工作报告明确，加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今

年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

同时，政府工作报告还明确，降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。

政府工作报告还要求，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

●关键词 真正过紧日子
中央本级支出安排负增长，
非急需非刚性支出
压减50%以上

政府工作报告指出，积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

●关键词 揭榜挂帅
重点项目攻关“揭榜挂帅”
谁能干就让谁干

政府工作报告明确，推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

政府工作报告还明确，提高科技创新支撑能力，稳定支持基

础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

●关键词 扩大有效投资
今年拟安排地方政府
专项债券3.75万亿元

政府工作报告明确，扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排6000亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

●关键词 积极利用外资
赋予自贸试验区
更大改革开放自主权

政府工作报告明确，积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。
据新华社

GDP增速不设具体目标有何用意？

据新华社电 “今年不设经济增速具体目标！”5月22日提请审议的政府工作报告一出，这句话就在网上刷屏。

没错，GDP增速目标，这个历年最受关注的经济指标之一，没有出现在今年的政府工作报告中。

这个安排乍看觉得意外，细想又在情理之中。首先，要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出，综合研判形势，对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势，主要是全球疫情蔓延、世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经济形势带来的不确定性是其中一个主要因素。拿去年来说，世界经济增长低迷，

国际经贸摩擦加剧，加上国内经济下行压力加大，结果如何呢？我们攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界经贸等因素叠加，其不确定带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测，新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响：国际货币基金组织4月预测，今年世界经济将萎缩3%，亚洲则可能遭遇60年以来的首次零增长；欧盟委员会5月预测，今年欧盟经济将萎缩7.5%；世界贸易组织预测，今年全球贸易可能缩水13%到32%。

大家必须承认这样的现实：这场二战结束以来人类面临最

严重的全球公共卫生突发事件，对世界经济可谓是雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授金李说，我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已经深入融入全球经济，新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期，各种不确定性夹杂在一起，不设GDP增长目标，是实事求是、负责任的做法。

非常时期当有非常之举。不提GDP增速具体的量化指标，不代表没有目标，并不意味着不要经济增长，更不是踩着香蕉皮，滑到哪儿算哪儿。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上，国家发改委主任何立峰说，政府

工作报告提到经济量化指标，没有提到GDP增长指标。客观上讲，GDP指标已经融入其他指标中，包括财政政策、货币政策等。

翻阅今年的政府工作报告，“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是，稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下，不仅要继续加大“六稳”工作力度，还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，这“六保”是刚性任务，“六保”底线兜牢了，“六稳”目标就能守住，经济基本盘也就能稳得住。

一些代表委员接受采访时说，没有GDP增长硬指标的约束，地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色，决不会因GDP增速不设具体目标而“褪色”。

从最近一段时间的复工复产情况和最新经济数据来看，率先走出疫情阴霾的中国经济正在稳步恢复元气。智能制造、数字经济、共享平台……中国经济虽然遭遇冲击，但经济迈向高质量发展的步子并没有停下来。

特殊之年，发展任务依然繁重，要维护和用好我国发展重要战略机遇期。不自我麻痹，不心存侥幸。凡事要从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。