

国务院常务会议确定支持多渠道灵活就业措施 促进增加居民就业和收入 补短板扩内需提升群众生活品质

新华社北京7月22日电 国务院总理李克强7月22日主持召开国务院常务会议，部署加强新型城镇化建设，补短板扩内需提升群众生活品质；确定支持多渠道灵活就业的措施，促进增加居民就业和收入。

会议指出，推进以人为核心的新型城镇化，是党中央、国务院的决策部署，是内需最大潜力所在和“两新一重”建设的重要内容，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘具有重要意义。要按照政府工作报告提出的重点，加强城市短板领域建设，围绕农民进城就业安家

需求提升县城公共设施和服务水平。一要针对防疫和防汛防灾减灾中暴露出的问题，着力加强公共卫生体系和相关设施建设，提高城市预防和应对重大疫病的综合能力。科学规划和改造完善城市河道、堤防、水库、排水管网等防洪排涝设施，加强台风、地震、火灾等各种灾害防御能力建设。二要着眼满足群众改善生活品质需求，加快推进老旧小区改造，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造、公共停车场等薄弱环节建设，提高城市发展质量。三要针对大量农民到县城居住发展的需求，加大

以县城为载体的城镇化建设，完善县城交通、垃圾污水处理等公共设施，建设适应进城农民刚性需求的住房，提高县城承载能力。四要引导促进多元化投入支持新型城镇化建设。完善公益性项目财政资金保障机制，地方政府专项债资金对有一定收益、确需建设的公共设施项目予以倾斜。发挥财政资金撬动作用，建立公用事业项目合理回报机制，吸引社会资本投入，积极引导开发性政策性和商业性金融机构加大中长期信贷支持。各地要加强项目储备和开发，逐步解决城市发展历史欠账。坚

决防止搞脱离实际的形象工程。五要发展劳动密集型产业，为进城农民就近打工就业提供机会。

会议指出，今年就业形势严峻，灵活就业规模大、空间大，是稳就业的重要途径。要压实地方特别是市和区县县政府责任，通过深化“放管服”改革，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营。一是鼓励个体经营。落实好已出台的各项纾困政策。对高校毕业生、农民工、下岗失业人员等重点群体从事个体经营的，按规定给予创业补贴、担保贷款、税收优惠等支持。二是支持非全日制就业。对就业困难人

员、离校2年未就业高校毕业生从事非全日制等工作的，按规定给予社保补贴。三是对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，激励互联网平台创造更多灵活就业岗位。四是加强就业公共服务。适应企业灵活用工需要，发展零工市场。维护灵活就业人员薪酬、职业安全等权益，严禁拖欠劳动者工资。研究制定平台就业劳动保障政策。五是动态发布社会需要的新职业，开展有针对性培训，增强群众灵活就业能力。

会议还研究了其他事项。

我外交部就美要求中方关闭驻休斯敦总领馆表态 这是美方单方面对中方发起的政治挑衅

新华社北京7月22日电 外交部发言人汪文斌22日在例行记者会上说，7月21日，美方突然要求中方关闭驻休斯敦总领馆，这是美方单方面对中方发起的政治挑衅，严重违反国际法和国际关系基本准则，严重违反中美领事条约有关规定，蓄意破坏中美关系，十分蛮横无理。中方予以强烈谴责。中方敦促美方立即撤

销有关错误决定。否则，中方必将作出正当和必要反应。

汪文斌说，一段时间以来，美国政府不断向中方甩锅推责，对中国进行污名化攻击，无端攻击中国的社会制度，无理刁难中国驻美外交领事人员，对中国在美留学人员进行恐吓、盘查，没收个人电子设备，甚至是无端拘押。此次美方单方面限时关闭中国驻

休斯敦总领馆，是美对华采取的前所未有的升级行动。

他说，中方一贯坚持不干涉别国内政原则，渗透、干涉别国内政从来不是中国外交的基因和传统。中国驻美外交机构始终致力于促进中美两国人民互相了解和友谊。中方根据《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》为美驻华外交机构和人员履

职提供便利。反观美方，去年10月和今年6月两次对中国驻美外交人员无端设限，多次私自开拆中方的外交邮袋，查扣中方公务用品。由于近期美方肆意污名化和煽动仇视，中国驻美使馆近期已经收到针对中国驻美外交机构和人员的炸弹和死亡威胁。美驻华使馆网站更是经常公然刊登攻击中国的文章。相比之下，是谁

在干涉别国内政，是谁在搞渗透、搞对抗，事实一目了然。

汪文斌说，美方声称中美关系不对等，这是美方的惯用借口，毫无道理。事实上，单就中美驻对方国家使领馆数量和外交领事人员数量而言，美方远远多于中方。“我们敦促美方立即撤销有关错误决定。如果美方一意孤行，中方必将采取措施坚决应对。”

争吵4天4夜 欧盟峰会谈妥战疫基金

历经4天4夜激烈谈判，欧洲联盟27个成员国领导人21日凌晨就抗击疫情影响、复苏欧洲经济的财政刺激方案达成一致，同意投入7500亿欧元援助受创成员国，赠款和贷款大约各占一半。

分歧 “南北”代表谈得精疲力竭

本届峰会17日在布鲁塞尔欧盟总部开始，原定两天结束，最终耗费90多个小时。与会代表谈得精疲力竭，克服不同成员国、特别是欧盟“南北”国家间立场差异，最终达成一致。

欧洲理事会主席夏尔·米歇尔肩负协调27国政府立场的重任，结束这一“全体欧洲人非常艰难的时刻进行的艰难谈判”。

法新社报道，各方就预算案达成妥协，归功于德国和法国“力挺”。方案包含欧盟前所未有的基于“共同借款”原则的贷款项目，要求各成员国“共担债务”。长期奉行谨慎财政政策的德国原本反对“共担债务”项目，担心增加富裕国家财政负担，后来改变立场；而获称“节俭国家”的丹麦、瑞典、奥地利、荷兰和芬兰5国坚决抵制，使峰会进程中途陷入僵局。

法国总统埃马纽埃尔·马克龙和德国总理安格拉·默克尔一度离开会场。按照法新社的说法，方案最终获得同意对马克龙而言堪称一次“特殊胜利”，因为他自2017年上任以来一直宣扬推进欧盟一体化，但苦于无法说服德国和北欧国家这些净出资国。



7月20日，德国总理默克尔（右一）与法国总统马克龙（右三）在位于比利时布鲁塞尔的欧盟总部交流讨论。 新华社发

妥协 同意投入7500亿欧元援助资金

按照方案，7500亿欧元援助资金包括向疫区国家发放总额3900亿欧元的赠款，低于法、德最初提议的5000亿欧元；另外3600亿欧元则以贷款形式发放。作为疫情最重且债务高企的其中一国，西班牙首相佩德罗·桑切斯称赞达成的方案是“欧洲版马歇尔计划”，预期可为西班牙未来6年经济发展支援1400亿欧元。

会议过程中，荷兰为首的“节俭国家”激烈反对原定方案，主张大幅削减无偿赠款份额。荷兰首相马克·吕特在谈判开始前警告，类似“富国出资支援穷国”的项目，会让欧盟成为一个“北方向南方

转移财富”的“转账联盟”。

“节俭国家”在谈判中还表示，希望限制南方国家处理公共支出的财政事权。方案因此对援助款项附加严格条件，要求申领援助的成员国政府必须严格控制支出，且必须用于符合欧盟经济制度和环境保护政策改革等“优先目标”的领域。

欧盟委员会将负责审核发放援助资金，如某项援助遭遇27个成员国中多数反对，则可遭推翻。这可能对意大利和西班牙构成压力。

欧盟希望通过设立所谓“恢复基金”，配合欧洲中央银行出台的规模空前的货币政策刺激方案，力求复苏受疫情重创的欧元区经济。欧盟经济今年预期萎缩8.3%。 据《北京晚报》

国际观察

“史上最强”经济刺激计划 为疫情后欧洲经济复苏铺路

经过4天4夜的拉锯、商讨、妥协，欧盟27个成员国领导人新冠疫情暴发后的首次面对面会议终于在21日凌晨落幕。峰会达成欧盟“史上最强”经济刺激计划，为疫情后欧洲经济复苏铺路。

德国和法国于今年5月底倡议欧盟设立“恢复基金”，以救助受疫情冲击严重的欧盟成员国和行业。欧盟委员会随后采纳这一倡议。本次峰会上，各国围绕“恢复基金”的规模、无偿拨款与有偿贷款的比例、是否及如何将法治改革作为受援的前提条件等展开了激烈讨论。

被称为“节俭四国”的荷兰、丹麦、瑞典和奥地利提议压缩“恢复基金”规模，反对过多使用无偿拨款实施救助，成员国要想得到救助必须承诺进行法治改革等。但西班牙和意大利主张维持基金规模，呼吁各方尽快达成一致。匈牙利、保加利亚等东欧国家则反对将援助与法治改革挂钩，认为这是趁机塞入不相关议题。

分析人士指出，21日达成的最终方案是各方妥协的结果。与最初版本相比，在预算框架总额、“恢复基金”使用等方面存在不小差别，尤其体现在“恢复基金”中拨款比例降低、贷款比例增加等方面。

欧洲理事会主席米歇尔称赞峰会是一场“最终27个成员国全部获胜、人民得益尤多的马拉

松”。欧盟委员会主席冯德莱恩称此次会议为“欧洲走向复苏的重要一步”。

新冠疫情冲击下，欧洲经济遭受重创。欧盟统计局预测，今年欧盟经济增长预计萎缩8.3%。

史无前例的危机，呼唤史无前例的解决方案。分析人士指出，遭受疫情和衰退双重打击的欧洲各国，摒弃分歧，达成一份强大的经济刺激计划，在当前形势下具有积极意义。

不过，分析人士也指出，欧盟地缘政治复杂化、利益多元化、力量碎片化的趋势，从此次峰会可见一斑。欧洲理事会主席米歇尔不得不频繁叫停圆桌会议，改用小组谈判的方式推动会议取得突破。

英国“脱欧”后，有分析认为德法双发动机的效应将更明显，但由德法共同提议的“恢复基金”倡议在此次峰会却遭遇多方力量连续挑战。

谈判结束后，马克龙反思说，欧盟以往对于荷兰等国的不同声音没有足够重视，这是应该吸取的教训。如果这些坚定支持欧盟的国家的诉求得不到满足，将会刺激极端疑欧势力的兴起，从而威胁欧洲一体化进程。

分析人士认为，此次峰会在一定程度上展现出了欧盟各国的团结，但欧盟内部的各种矛盾不容忽视，欧洲一体化进程任重道远。 据新华社电