

# 社保有门槛 工伤无保障 劳动关系难认定 灵活就业三大痛点怎么破?

在江苏常州某外企从事航空保障技术工作的张强(化名),从今年3月起利用空闲时间做了美团外卖兼职骑手。“企业业务减少,工资缩水一半,难以满足家庭开销。”41岁的张强说,每周兼职骑手两三次,每次工作约5小时,每月能增加收入2000多元。

作为灵活就业的一种形态,外卖骑手入职门槛低、时间灵活、收入与接单量挂钩,成为不少人就业、兼职的新选择。然而,“被困在算法”里的外卖骑手,也面临着无正式劳动合同、无社保保障、商业保险无人敢保等职业梗阻。

记者调查发现,这些梗阻也存在于部分灵活就业群体中,缴纳社保存在户籍门槛、工伤保险缺乏政策支持、劳动关系难认定,是摆在他们面前的三大痛点。

## 城市白领兼职外卖骑手

当前,我国灵活就业形式多样,主要包括个体经营、非全日制制以及新就业形态等,灵活就业人数达2亿人左右。

疫情发生以来,灵活就业不断升温。一方面,逐渐成为新增就业的重要渠道。例如,青海省人社厅统计显示,截至今年7月,青海实名登记就业139万人,其中申报灵活就业22万人,占比16%。城镇新增就业3.9万人中,灵活就业1.7万人,占比达44%。

“灵活就业具有临时性、多方雇佣或服务、自管性等特点。”青

海省人社厅就业促进和农民工工作处处长潘立说,灵活就业已从传统的打零工、做小工、当家政,扩大到网络平台、自由职业、共享业态等领域,从业人员从过去的农民工拓展到大学生、白领等群体。

另一方面,灵活就业也成为兼职的主要渠道之一。智联招聘的调查显示,疫情期间32.5%的受访白领表示从事过灵活就业或兼职。美团发布的相关骑手就业报告显示,今年上半年,美团骑手总量同比增长16.4%,近四成骑手拥有律师、舞蹈演员、导演、软件工程师等其他工作,其中8.8%的骑手拥有不止一份灵活就业工作。

共享员工也成为企业灵活用工的新探索。疫情期间,上海市“独立日灵活用工平台”通过“共享用工”计划,为超过5万名餐饮企业职工提供过渡岗位,为百余家企业解决用工问题。

## 存在社保门槛等三痛点

记者调查发现,缴纳社保难、劳动关系难认定等梗阻,也困扰着不少灵活就业人员。

首先,社保缴纳存在户籍门槛。北京、上海等地部分灵活就业人员反映,由于没有与企业签订劳动合同,外地户口无法在当地缴纳社保,而社保缴费记录与积分入户、购车摇号、购买住房挂钩,不少人只能采用代缴社保的

方式。记者在北京、上海两地社保部门了解到,目前灵活就业人员缴纳社保只针对本地户籍居民,外地户籍居民缴纳社保必须通过用工单位缴纳。另有湖北武汉、湖南长沙、辽宁鞍山等地,则取消灵活就业人员在当地缴纳社保的户籍限制。

其次,缴纳工伤保险存在障碍。46岁的冯爱燕在青海西宁一家保险公司从事灵活性后勤工作,但没有签订正式劳动合同。“虽然可以自行缴纳社保,却无法缴纳工伤保险,万一出现工伤,就没有保障了。”冯爱燕说。

记者采访多地社保部门了解到,目前灵活就业人员社保只包括基本养老和医疗两项,不包括工伤、失业和生育保险。社会保险法关于灵活就业人员的基本养老、医疗保险都有明确规定,而工伤、失业、生育三项保险未有明确规定。

“没有与用人单位确立劳动关系,就无法缴纳工伤保险,在没有新规定出台前,现行政策还难以突破。”江苏某基层人社部门工作人员说,灵活就业人员可自行投保人身意外险等商业险,但工伤保险附加值更高,保障力度更大。

此外,用工性质尚不明确,劳动关系认定做法不一。记者通过裁判文书网搜索发现,对于外卖骑手等灵活就业中出现交通意外等情况发生诉讼中,对是否存在

劳动关系目前认定判决不一。南京市中级人民法院发布的一起去年劳动争议案件判决中,外卖骑手孙某与一家企业签订订单配送承揽合同,通过饿了么订单系统承接和配送订单,孙某在送餐中受伤,起诉至法院要求确认劳动关系。法院审理认定,孙某与这家企业不符合劳动关系的特征。而类似案件,在浙江桐庐、辽宁沈阳等地法院判决中,饿了么、美团等骑手与地方运营平台都被认定存在劳动关系。

业内人士介绍,外卖送餐、快递跑腿等共享平台与骑手是否存在劳动关系,目前业内尚无明确规定,影响了相关从业人员的薪酬、福利、保障等劳动权益保护。

## 保障政策要跟上就业形势变化

受访专家分析,灵活就业从业者身份复杂,既有通过网络平台提供服务但与平台之间没有劳动关系的,如电商、外卖骑手;也有靠提供服务获取报酬但没有工作单位的,如网络主播、民宿房东、电竞顾问等。其工作地点、时间、用工关系都呈现出弹性化特征,给传统劳动关系和社会保障制度带来挑战。

“现有社保政策是建立在有劳动关系基础上的,与就业形态的新变化不相匹配。”对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说,新就业形态的出现,也带来新的社会保障问题。

青海省就业服务局副局长张俊建议,一方面,可扩大灵活就业人员社保参保的覆盖面,进一步明确灵活就业的界定范畴,规范灵活就业的统计方式,加强对失业转就业群体的就业帮扶。

另一方面,尽快完善灵活就业人员参加工伤、失业保险的办法,打破户籍门槛,保障从业者的合法权益。

多位业内受访者建议,可针对灵活用工等新就业形态特点,加大制度创新。比如,可建立灵活就业人员就业统计制度,为其参加各项社会保险的登记、缴费、核查和待遇领取提供基础信息;对青年农民工、快递和外卖等从业人员强制参保工伤、失业保险。

阿里研究院数字经济就业研究中心主任徐飞建议,可研究调整社保政策的“有劳动关系才可以缴纳社会保险”思路,确立没有劳动关系也可缴纳工伤保险的规则,从制度层面明确工伤保险缴交责任主体。

从实施层面上看,北京大成(南京)律师事务所律师徐莉建议,在共享平台用工日益普及的情况下,可按使用单位、平台和劳动者个人各缴一部分的方式,解决灵活就业人员工伤保险问题。

同时,多位受访者建议,应尽快从法律层面对共享经济网络平台和就业人员的劳动关系的成立条件明确边界、统一标准,更好维护劳动者和用工单位的合法权益。据《瞭望》新闻周刊

鲁中晨报 刊登热线: 2270700  
**分类广告**

**便民广场**  
专业招聘  
鑫坤设备安装公司 招聘机泵维修  
装配钳工10名,年薪10万以上,  
熟练工无实习期,13303068020 武

周易咨询  
王炜周易策划学院 13589568901  
教学起名婚嫁财运南西北路1号

乐器制作  
●二胡提琴制作维修:13506445333

门帘安装  
田洪吉 13884600807 夫妻干活  
免费安装、回收旧皮帘、终身维修

水电暖改装  
●专业水电暖维修安装8820185

沂源农产品直销中心  
原产地直供,货真价实  
沂源花生油、鲁山花生油  
山鸡蛋、新城豆瓣酱、油焖  
香椿、桔梗菜、野生松菇、沂  
源红苹果、蜂蜜、黑木耳、粉  
皮、鲁山小米、手工煎饼等  
沂源特产,另有习酒、孔雀  
红酒、翠微茶、酱菜等  
中秋团购特惠 包装精美 福利送礼之首选  
团购热线:13905330994  
地址:张店区华光路147甲10号

场地招商  
柳泉路茂业·融丰创客孵化基地  
招商! 招商范围:文化产业类、动  
漫产业类、互联网产业类,优惠政  
策繁多,欢迎来电咨询经营中店  
铺,或在其他商场经营商户优先。  
联系电话:0533-2762570  
13396439709 王经理

驾驶培训  
淄博金顺驾校·老牌驾校  
场地好 驾照拿得快 15853336666

汽车租赁  
●常年回收、租售大巴车 13905339808

专业催乳  
钰涵催乳,专业催乳12年,产后骨盆修复  
中药发汗预约上门15006432888

井盖水算  
●厂家直销井盖水算盖板2220888

装饰装修  
●牡丹装饰南方工艺13070600028

场所转让  
农场转让  
桓台县唐山镇新建农场200亩土  
地转让,总投资500万,急转160  
万! 弄好了花几十万就白捡一  
个农场。非诚勿扰 13518633527

厂房出租  
出租:高新区民祥路综合楼  
3500平,几院多个,沿街办公  
楼房多。电话:13176433366  
厂房出租:位于桓台县唐山镇黄金  
旺段200多平车间出租,高13米,唐  
华路旁交通方便15064385222  
●高新区土地出租13176439127

旺铺出租  
●出租纯一层商铺80平13371566788

办公楼租售  
晨报大厦南裙楼出租二楼约300平  
独立楼梯,火炬公园东邻,中润大道  
柳泉路路口黄金旺段13805332988

住房出售  
●张店区实验学区房19905333720

医院转让  
●民营医院整体转让18615123360

老年公寓  
淄川梓潼山养老院·13561649100  
工薪价位·服务环境优·照顾自  
理·不自理·临终关怀·需要长期康  
复护理的慢性病患者(无年龄限制)

福恩老年公寓·新装修环境好  
周边银行医院超市·省服务行业诚  
信先进单位·新村东路13245337018  
山铝老年公寓·市十佳老年公寓  
环境优·价格优·冷暖中央空调干  
净卫生国企办2945919/2935566  
三友老年公寓医养结合,医生24小时  
候诊,长护院定点单位1358956287  
●荣盛托老院·安静温暖  
工薪价位 服务超值 13384607865  
松鹤林老年公寓13287079878  
●老有所依·老人舒心·儿女放心  
●龟虽寿健康街养老院2266169  
●区中医院对过13953343633

专业防水  
专业防水13905337536  
有门店资质承接大小工程  
南石西部工业园北城防水材料  
锐源防水●13864395138  
专业防水 标准化施工 质量保证  
专业承接各种防水堵漏工程  
●诚信专业防水15866286629  
●承接防水保温工程13964436277

家政服务  
●家政保洁专擦玻璃13675338865  
●家政月嫂工注册15053321968  
专业疏通  
高压车疏通大管道汽车抽泥浆化  
粪池。15269393588 2886572  
●24小时疏通管道13864362206

桂林市房产  
电梯房首付2万起  
价格:5000元/平起  
在市政府周围  
银滩特价二手房  
首付5万起 1980元/平  
活动时间:截止到9月30日  
咨询电话:18669330779

婚介服务  
牵手婚恋2803359征婚信息  
汇美领域(谢老师、贵老师)  
女31未婚出版社 女54离有房有  
女48离有房有女55个体有店面  
男33研究生教师 男22销售有房  
男48离警察车房 男50机关有车房

旧货回收  
●浩宇专业拆除回收●  
各种设备金属及电缆电力物资不  
锈钢、铁、铜电机等拆除钢结构厂  
房各种积压物资13070616924  
诚信回收万种旧货13054858059  
电机 空调 配电盘 建筑设备等  
最高价收报废车废铁18853388260  
老战友上门回收15564469182  
各种车辆,空调,设备,仓库积压等  
收购五金机电 机械设备 闲置物资  
拆除 矿设备框架楼房13364401717

礼品回收  
专业回收●15588880139  
●新老茅台●名酒●积压陈酒  
诚信回收礼品●名烟●名酒  
●购物卡13053357400  
●高价回收烟酒 老酒15169232222  
搬家服务  
●老房搬家正规工商注册3121108  
●创新搬家2882078长短途搬运  
●老伙计长短途搬家15949906822

洁必勇士鼻炎店  
电话:18905336912  
诚招加盟  
淄博各区县  
地址:张店区张桓路177号

空调维修  
兴旺空调移机 8775858  
●充氟●维修●高价收二手空调  
格力美的空调专修8962232  
●移机●充氟●清洗●回收  
新旧空调批发,零售13964461674  
移机维修充氟清洗●高价回收

三联专业空调移机维修  
●加氟●清洗●2060458  
●美的空调顺心专卖●以旧换新  
移机●维修●回收13053317685  
●移机维修充氟打孔15725756616  
●精修空调 移机回收13306435782

鼻渊堂 鼻健康  
北京鼻渊堂中医研究院  
老鼻炎 新方法  
脐通百脉 内因调理  
电话:2188328  
13070667517  
地址:张店区西二路与新村路交叉口北50米路西(银座家居西北角)