



扫晨报微信  
看更快资讯

鲁中晨报官方微信



手机扫一扫  
边聊边爆料

鲁中晨报热线爆料群群管理员二维码

### 奖金最低50元最高千元

### 新闻热线 3585000



天气预报

9月29日,阴有小雨,南风转北风2~3级,17~24℃ / 30日,多云间晴,东北风2~3级,14~22℃ / 10月1日,阴转小雨,南风3~4级,14~23℃

# 市县两级共减少办事环节1963个 明确各部门在“一件事”全流程中的具体协作方式 “三张清单”推进机构职能优化

淄博9月28日讯 记者从9月28日淄博市政府新闻办公室组织召开推进机构职能优化流程再造打好巩固机构改革成果攻坚战新闻发布会上获悉,淄博市委编办全面推出完善“三化机制”的一系列措施,积极构建“三张清单”。截至7月底,市县两级共梳理职责事项16704项,减少办事环节1963个、精简办事手续1568项。

淄博市委组织部副部长,市委编办主任,二级巡视员任书升介绍,淄博全面推出了完善“三化机制”的一系列措施,坚决打好巩固机构改革成果攻坚战。“三化机制”内容包括构建“三张清单”(部门职责清单化)、健全部门协调配合机制(部门协作高效化)以及创新职能运行监管机制(运行监管常态化)。

构建“三张清单”,包括编制职责任务清单、职责边界清单以及层级事权关系清单。记者获悉,淄博在全省率先探索开展职责任务清单编制工作。截至7月底,市县政府部门清单编制、公布、备案工作已全部完成。市县两级共梳理职责事项16704项,分解细化为29540项具体工作任务,编制流程图24897张、工作规范24256项,明确部门岗位职责,梳理科室间职责边界事项170项,指导部门对466个科室依据工作量分配行政编制,设置岗位1588个;推动办事流程再造,全市共减少办事环节1963个、精简办事手续1568项。在此基础上,进一步扩大清单编制范围,创新开展市县党委部门职责任务清单编制工作。

同时,出台《市、区县重点领域事项层级责任划分清单》,切实厘清市和区县在交通运输、药品流通等9个领域的49项职责权限,对市级部门只审批不监管的问题进行规范,对市县责任权限不规范、不清晰的,进行重新梳理规范。针对职能部门以属地管理名义向镇街转嫁职责任务,增加镇街工作负担的问题,市委编办从全面梳理县镇两个层级共同承担且层级间职责不清事项入手,分两批编制形成了县镇属地管理主体责任和配合责任清单,构建市县乡三级互动、互促、互督落实的工作机制。清单共涵盖了包括自然资源、生态环境、城乡建设和综合执法等在内的15个重点领域的115个事项,逐一明确职能部门与镇街的主体责任和配合责任分工。

大众日报淄博融媒体中心记者 刘文思

## 权威发布

### 新闻背景

推进机构职能优化流程再造,是贯彻落实党中央关于巩固深化机构改革成果决策部署的重要举措,也是省委省政府制度创新、流程再造“1+12”文件部署的一项重要任务。去年7月5日,习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上,对巩固深化机构改革成果、推进机构职能优化协同高效、转变和优化机构职责等作出重要部署,提出了明确要求。

### 新闻速览

#### 职责任务清单

部门履职的“说明书”

针对问题:部门及内设机构工作任务、岗位规范、流程标准等不明确

目的:将“三定”规定项目化、颗粒化,列出部门及内设机构职责任务,实现部门内部流程再造,机构职能优化协同高效

#### 职责边界清单

部门处理交叉争议职责的“明白纸”

针对问题:部门间职责交叉、边界不清、推诿扯皮等

目的:对需要由两个以上部门共同完成的职责事项,明确职责分工,厘清履职边界,衔接好重点领域的责任链条。

进展:今年5月,淄博市市县政府部门职责边界清单全面公布。

#### 层级事权关系清单

划分层级权限的“协议书”

针对的问题:市级部门只审批不监管,市县事权权限不规范、不清晰等

目的:切实厘清市和区县在交通运输、药品流通等9个领域的49项职责权限

进展:出台《市、区县重点领域事项层级责任划分清单》,分两批编制形成了县镇属地管理主体责任和配合责任清单,构建市县乡三级互动、互促、互督落实的工作机制。

群众办事最怕什么?推诿、拖延、和稀泥。困扰各部门、部门间提速增效的“堵点痛点”是什么?部门职责任务不具体、内部运转不高效、职责边界不清晰,“九龙治水各自为政”。淄博探索构建“三张清单”又产生了哪些“化学反应”呢?

## “三张清单”引发的“化学反应”

### 群众反应 谈起变化群众竖大拇指

“三张清单”产生的“化学反应”让群众切实感受到办事效率的提升,还将感受到部门“化学反应”的更多变化:职能更加优化、权责更加明确、运行更加高效、履职更加到位……紧紧围绕群众生活需要履职尽责,打造优质高效便捷政务服务环境,这个目标指日可待。

对于参保人李女士来说,最近的一趟跑腿让她切实感受到精简企业、群众办事手续带来的便利。李女士是淄川参保人,因为工作调动需要将医保关系迁至张

店区。按照过去的流程,她需要先去淄川区的镇办人社所做减员手续,再携带相关证件去张店区所在镇办的人社所做增员登记,但现在,她在淄博市政务服务大厅就可以就近办理这些事项。

不仅是群众就医,办事材料也得到了极大的精简。淄博市委编办副主任迟文质介绍,淄博市教育局针对教师考试和教师资格认定,明确教师审核工作规范,减少社保缴费等3项材料,成为全省进行教师资格面试考试审核和认定工作所需资料最少的地区。

### 创新探索 全省率先探索职责任务清单编制

职责任务清单是部门履职的“说明书”;职责边界清单是部门处理交叉争议职责的“明白纸”;层级事权关系清单则是划分层级权限的“协议书”。这些形象的比喻,是“三张清单”的基本构架。

淄博市委组织部副部长,市委编办主任,二级巡视员任书升介绍了“三张清单”的基本构架:在全省率先探索开展职责任务清单编制工作,编制职责任务清单,将“三定”规定项目化、颗粒化,列出部门及内设机构职责任务,明晰工作任务、岗位规范、流程标准,实现部门内部流程再造,机构职能优化协同高效。截至7月底,市县政府部门清单编制、公布、备案工作已全部完成。市县

两级共梳理职责事项16704项,分解细化为29540项具体工作任务,并逐项制定流程图和工作规范。

编制职责边界清单,则是针对部门间职责交叉、边界不清、推诿扯皮等问题,对需要由两个以上部门共同完成的职责事项,明确职责分工,厘清履职边界,衔接好重点领域的责任链条。

编制层级事权关系清单,出台《市、区县重点领域事项层级责任划分清单》,切实厘清市和区县在交通运输、药品流通等9个领域的49项事权关系,印发第二批县镇属地管理主体责任和配合责任清单,构建市县乡三级互动、互促、互督落实的工作机制。

### 为民解忧 破解“九龙治水各自为政”

有了清单,就协调好了市直各部门之间以及市直各部门与区县、有关功能区之间职责分工,但是“九龙治水各自为政”或者部门间踢皮球、推诿扯皮等现象,都与部门间职责争议没有得到有效解决直接相关。对此,淄博市委编办健全部门协调配合机制、创新职能运行监管机制,明确各部门在“一件事”全流程中的具体协作方式。

为了更好地推动“化学反应”,在创新职能运行监管机制方面,对部门职能运行情况进行常态化监管。印发《关于建立市级机关职能运行评估机制的通知》,选取工作量、工作饱和度等12项评估指

标,明确相应评估标准、评估方式,构建起涵盖机构编制调整、机关自查、定向跟踪、年终履职的机构职能运行全流程评估机制。建立“好差评”制度,构建效果评价指标体系,对部门“化学反应”情况量化赋分,通过督导评估、问题整改,确保“化学反应”持续形成。

破解“九龙治水各自为政”,淄博市委编办执行的是一个快速、合法、规范的原则。迟文质举例说,对协商解决部门间职责争议,出台《淄博市市级政府部门职责边界清单动态管理办法》,对存在分歧的职责边界事项,细化明确部门开展协商、申请协调的有关程序。针对市政府部门对职责边界事项有分歧的,应当主动协商解决。大众日报淄博融媒体中心记者 刘文思