

淄博：210道“考题”引发的一场营商环境革命

进入高质量发展的新时代,城市发展的竞争很大程度上表现为营商环境的竞争,所有改革都在向营商环境聚焦聚力。

4月16日,淄博市重点改革攻坚动员会议召开,参会的97个市直部门“一把手”收到了一份沉甸甸的“考题”——《淄博市实施“一号改革工程”对标学习深圳优化营商环境重点任务清单》。

这份清单对照深圳市2020版优化营商环境210项改革任务,梳理划分为ABC三类分类对标(A类为淄博标准没有达到深圳标准的,共121项;B类为淄博标准达到或好于深圳标准的,共76项;C类为需要法律法规授权或特区才能实行的,共13项),明确了包括深化商事登记制度改革、深化工程建设审批制度改革、建立公正规范的市场监管体系等14个领域210项任务。

由此,一场贯彻落实省委“重点工作攻坚年”部署要求,瞄准改革开放最前沿,打造市场化、法治化、国际化营商环境的深层次变革迅速在淄博大地全面铺开,制约淄博老工业城市发展的的一系列体制性障碍、机制性梗阻正在破除。

实施“一号改革工程”以来,突破不断、成效凸显:全国首创“电子身份证全场景应用”,第一个上线人社系统“区块链综合应用平台”,研发首个税务“无感实名认证及智能推送拟办系统”,投资项目联合审批国家标准试点、全省“一业一证”试点、全省政务服务“一链办理”试点、全国企业开办全程网办改革试点、全国知识产权强县工程试点县等一批营商环境改革试点落户淄博。目前,淄博市100余项政务服务可“指尖办”“掌上办”,313个事项可“秒批”“秒办”,457个事项可即收即办,企业开办全程网办率达84%,涉企事项实现100%容缺受理;行业综合许可审批环节压缩达71%、审批时限比法定时限压缩达87.9%;淄博市作为地市代表参加了今年全国营商环境评价。

案例一



8月28日,吉利商用车首款皮卡在淄博下线。 资料照片

190天的项目建设新标杆

8月28日,吉利汽车首款皮卡车型——远程FX在淄博市淄川区华丽下线,标志着其完成了商用车五大产品线的全面布局。

吉利新能源多功能高端商用车项目是2020年省重大项目,总投资153亿元,项目建成达产后可年产汽车15万辆,实现销售收入300亿元,带动形成千亿级的汽车及零部件产业集群,能够有效平衡淄博以重工业为主的工业产业结构。该项目1月28日(正月初四)在淄川区进场展开前期工作,到8月28日首款皮卡下线,创造了“190天的项目建设新标杆”。

在下线仪式现场,吉利控股集团副总裁王召兴表示:“淄博的营商环境可以与江浙媲美。”

淄博市积极围绕产业生态完善及配套招商做足“文章”,全面梳理本地汽车零部件企业80余家,举办吉利商用车零部件配套企业交流

会,设立汽车产业投资基金,规划建设汽车配套产业园,筛选出20个门类、120余家汽车零部件企业开展精准招商,围绕金融、法律法规标准体系等6个领域开展招才引智。目前,日本NIKKI伺服电机、意大利索格非汽车零件、麦格纳汽车零部件、中车新能源汽车电机、苏州绿控动力总成等10多个重点项目积极推进。

速度代表了效率,代表了服务。今年以来,东岳集团投资65亿元燃料电池膜、新型环保制冷剂、有机硅项目,齐翔腾达投资64亿元丙烷脱氢、叔丁醇及配套MMA和PMMA项目等一批大项目、好项目逆周期上马,总投资104亿元的天辰齐翔尼龙新材料项目全面开工,聚米集团、乐物网、爱特云翔等一批新业态新模式企业加速壮大,传统产业焕发出生机活力,新兴产业增势更加强劲。

案例四



沂源县税务局到企业了解经营情况,宣传税收优惠政策,提供针对性解决方案。 资料照片

68支税收专家顾问团队帮企业减免税款1.2亿元

新华制药是全球最大的布洛芬、阿司匹林等原料药生产企业。新冠肺炎疫情暴发以来,国际原料药市场持续低迷,对企业发展带来很多不确定因素。得知企业在实际困难后,淄博高新区税收专家顾问团队积极开展“一企一策”精准服务,实地深入新华制药3次,并建立专属顾问服务群,提供24小时专家在线咨询,为企业解决了研发费用加计扣除、境外企业分回利润税收优惠、土地使用税优惠等多项涉税问题,并主动将新华制药列入国家税务总局直属企业,实现当日申报退税当日办理。

疫情防控以来,该企业共计办理出口退税14753万元,经税收顾问团队辅导,享受研发费用加计扣除1900余万元,实现了税

收优惠政策精准落地、利企惠民。

今年以来,为破解新冠肺炎疫情对企业生存发展带来的难题,淄博市税务局探索实行税收专家顾问制度,组建68个税收专家顾问小组,精心选拔淄博市税务系统税务师、注册会计师、公职律师和业务骨干等专业人才336人,立足“纾困解难、精准服务”,对淄博市企业进行在线咨询,为企业解决了研发费用加计扣除、境外企业分回利润税收优惠、土地使用税优惠等多项涉税问题,并主动将新华制药列入国家税务总局直属企业,实现当日申报退税当日办理。疫情防控以来,该企业共计办理出口退税14753万元,经税收顾问团队辅导,享受研发费用加计扣除1900余万元,实现了税

案例二



5月15日,张店区人民政府副区长王延峰为市民颁发山东省第一张使用“电子身份证”办理的公司营业执照。 资料照片

4067项业务实现电子身份证“全场景应用”

5月15日,随着市民张帅用电子身份证办理的营业执照顺利打印,全省首张运用电子身份证办理的营业执照在淄博市张店区市民中心顺利发出。自此,淄博市在全省率先将电子身份证应用于政务服务领域,办事市民只需使用“淄博微警务”微信公众号取得本人的电子身份证,即可在全市各级政务服务中心办理相关业务,各级政务服务中心将认定电子身份证法律效力等同于实体身份证。

据统计,淄博市目前有6000余项政务服务事项,在办理时需要使用身份证或身份证复印件,每年需要办事市民提供的身份证复印件累计超过30万份。为此,淄博市公安局创新推进居民身份证电子身份信息应用体系改革,把市场准入、商

事登记、自然资源、交通运输、民政、人社、医保、不动产、税务、公积金等10个政务服务领域共计4067项业务,作为首批应用居民身份证电子身份的事项,全面整合亮证、替代复印件、自助识别等功能,率先实现了居民身份证电子身份“全场景应用”。

目前,群众通过居民身份证电子身份办理各类行政审批业务平均提速30%;淄博市40余家快递企业1100余家快递网点,340家网吧、100余家民宿和陶博会等重大活动入场不再需要群众提供身份证原件,手机亮出电子身份证即可核验身份;31家金融机构的989家营业网点可使用居民身份证电子身份信息核验平台进行身份辅助审核,办理相关业务。

案例五



山东万鑫轮胎有限公司第一次债权人会议召开。 资料照片

破产审判“淄博模式”助力企业纾困解难复工复产

山东万鑫轮胎有限公司是一家以全钢子午线载重汽车轮胎生产、销售为主的有限责任公司。2018年,因互保互保涉及巨额担保债务,以不能清偿到期债务、且明显缺乏清偿能力为由,向淄博中院提出破产申请。2019年12月,淄博中院根据管理人申请,裁定批准万鑫轮胎清算重整计划。

为有效应对新冠肺炎疫情,指导困境企业复工复产,淄博中院迅速采取措施:一是指导管理人针对涉疫情相关法律及政策形成《企业疫情期间相关法律问题的意见》,对万鑫轮胎提供法律支持。二是指导管理人克服因疫停工障碍,于2月25日帮助协调办理复工手续,顺利完成当月3.9万条的订单,维护了企业信誉。三是督促投资人在前期支付1.3亿元基础上,如期支付剩余1.95亿元重整资金,保证了重整计划顺利执行。四是督促企业

疫情期间以带薪休假形式发放带薪休假补助约25万元,有效稳定了职工队伍。

疫情防控期间,万鑫轮胎采购、生产和销售完全正常开展,在岗人员1000余人,全钢胎日产能保持在4000条左右。通过重整,盘活土地180673.67平方米,厂房238552.7平方米,依法清理债务13亿余元。山东万鑫轮胎有限公司破产重整案作为全省唯一案例,入选“全国法院服务保障复工复产商事典型案例”。

近年来,淄博中院以破产审判为依托,聚焦困境企业司法救治,助推地方金融风险化解,松绑生产要素,重组有效资源,全力优化法治营商环境。2019年全省营商环境评价工作中,淄博市“办理破产”指标名列全省第一;经最高法院指定,淄博中院作为全国两个中院之一,参加《企业破产法》修改工作。

案例三



4月9日,淄博市委常委、副市长宋振波(右)为淄博华信宏仁堂医药连锁有限公司颁发了淄博市首张“行业综合许可证”。 资料照片

1张行业综合许可证让企业和群众“一次办成一件事”

4月9日上午,淄博华信宏仁堂医药连锁有限公司总经理王鹏飞拿到了淄博市首张“行业综合许可证”,这也标志着我省第一张市级行业综合许可证诞生。这次宏仁堂张店福源汇店共办理了药品经营许可证、第二类医疗器械经营许可证、食品经营许可证4个证,以前要跑4趟、递交4次申请材料,来回回到市里、区里多个窗口,法定办理时间60个工作日,行业综合许可“一证化”改革后仅用3个工作日就办理完毕,节省了大量的人力和时间,节约了开店成本。

去年以来,淄博市行政审批服

务局围绕行业许可“一件事”“一个证”“一次办”这一目标,在全省率先探索实施行业综合许可“一证化”改革,首批将便利店零售、超级市场零售等15个行业纳入市、区(县)行业综合许可“一证化”改革,目前已经拓展到30多个行业。

截至9月底,淄博市共颁发了12个行业104张行业综合许可证,相关做法得到有关省领导的批示肯定,要求在全省借鉴推广。山东省市场监管局、山东省政务服务管理办公室将淄博市列为全省“一证化”改革试点,并指定由淄博市制定全省行业综合许可证证书标准。

案例六



市场监管工作人员正在进行检查。 资料照片

29735户企业免检彰显“信用价值”

淄博市作为全省第一个信用风险分类试点,积极探索以预警防控为特征的企业信用风险分类及差异化监管模式,努力构建以“双随机、一公开”监管为基础、以企业信用风险分类监管为保障的新型市场监管机制。

淄博市市场监管局依托省政府部门联合“双随机、一公开”监管信息平台、国家企业信用信息公示系统等信息平台,全面归集企业监管数据,并以此为基础,将企业按低风险、中风险、一般风险和高风险划分为ABCD四类,对信用风险低的企业大幅降低抽查比例、减少抽查频次,对信用风险高的企业提高抽查比例,加大抽查频次,同时列入专项整治重点监管对象,真正实现“让守信者一路畅通、让失信者寸步难行”。比如,山东海旺达现代物流有限公司在信用风险分类中

被确定列为A类低风险企业,如果在“双随机”工作中抽查到,将免于现场检查,企业只需提交相关检查资料即可。像海旺达这样的A类企业,淄博市共有29735户,约占企业总数的20%。同时,对1478户被评为高风险的D类企业实施严格检查,采取委托第三方会计师事务所审计的方式,从企业登记情况、信息公示情况、实缴出资情况进行全面审查,出具审计报告,对存在的问题及时责令整改,最大程度消除监管隐患。

在分类监管过程中,针对部分企业正常经营但由于工作人员的疏忽造成漏报或错报被列入“黑名单”的问题,淄博市在全省首创信用“唤醒”服务,先后为新华制药、齐都药业、山东药玻等企业移除行政处罚信息公示,为企业“轻装上阵”对冲疫情影响铺平道路。

“一号改革工程”阔步向前,营商环境交出“高分答卷”,靠的是什么?责任倒逼、目标倒逼、问题倒逼、评议倒逼、考核倒逼……淄博市谋划实施了一系列硬举措,力促营商环境改革高质高效有序推进。

责任倒逼:“一把手”抓“一把手”。解决任何难题,必须抓住“一把手”这个关键,牵住责任制这个“牛鼻子”。淄博市严格落实各级党政主要负责同志抓营商环境改革的主体责任,市委书记亲自挂帅,立题目、定目标、作动员、抓调度,常委秘书长和常委副市长2位市领导共同牵头,210项改革任务全部明确具体牵头单位和单位主要负责人责任。区县按照这一责任体系,也都明确至少一名常委同志主抓营商环境工作,全部确定牵头单位和责任单位,从市到区县所有对标改革任务的第一责任被层层压紧压实。

目标倒逼:一场报告会引发思想风暴。对标学习就要与最强者比拼、与最快者赛跑,必须目标清、方向明、路径准。为更加深入地学习理解、吸收借鉴深圳市优化营商环境的成功经验,淄博市委举行理论学习中心组学习暨实施“一号改革工程”对标学习深圳优化营商环境专题报告会,邀请深圳市政府发展研究中心、深圳市坪山区有关负责同志,沿着深圳市营商环境改革的演进过程,从注重补齐短板的1.0版,到注重优化提升的2.0版,再到对标看齐国际一流标准的3.0版,给所有市领导和区县、市直部门主要负责同志“现身说法”。会议设置了区县、乡镇分会场,采取视频会议方式同步听取专题辅导报告,为淄博市上下带来了巨大思想冲击,大家对对标学习深圳的信心更坚定、目标更清晰、干劲更十足。

问题倒逼:一次大讨论把营商环境问题短板查摆到底到边。改革改的是体制机制,动的是既得利益,必须以思想破冰引领改革突围。思想破冰不能只靠“闭门思过”,必须充分开展调查研究,深入了解人民群众、市场主体、社会各界所思所盼所需所想,从而正视短板不足、提升思想境界。为在全体党员、干部中树立“人人都是营商环境、事事事关营商环境”的理念,增强刀刃向内、自我革命的决心和勇气,淄博市上下围绕“营商环境对淄博城市未来发展意味着什么,单位或个人的表现对营商环境有没有影响”“下一步该向哪个方向努力,具体该怎么做”等营商环境10大问题开展大讨论大反思大提升,累计联系走访服务对象7000余人,查摆思想、作风、制度等方面问题3000余条,制定整改措施7000余项,做到制度下墙、数据跑腿、政策找人、干部联企、承诺践诺、整改提升。各部门结合工作职能在《淄博日报》显著位置就优化营商环境向社会各界作出公开承诺,在全市面上形成了公开承诺、社会监督的良好效果。

评议倒逼:一场企业评议激发部门优化营商环境内生动力。优化营商环境最终是为了企业和群众增便利、得实惠,工作如何、成效好坏要让企业和群众来评判,由市场主体说了算。淄博市今年聚焦依法行政、综合管理、行政服务等重点工作,组织200余名企业主要负责人对52个市直部门单位的工作进行了评议,评议实行现场无记名填票、大屏幕显示计票、公证处现场公证、当场宣布评议结果,震动强烈。今后将每年组织淄博市纳税前200名企业主要负责人无记名评议与企业相关的执法管理部门,分类排出名次,对排名前列的表扬激励,并在年度综合考核中加分;排名后两位的由市委、市政府进行约谈;连续两年后两位的,对领导班子进行组织调整。

考核倒逼:“一票肯定”,权重翻倍倒逼营商环境改革任务落实。考核是“指挥棒”“风向标”,也是检验各级担当作为成效的“试金石”。淄博市实行营商环境工作“一票肯定”,市直部门绩效考核成绩与营商环境国评、省评成绩直接挂钩,如单项指标在国评中列全国前十名或在省评中列第一名,该项指标牵头部门营商环境考核直接得满分,且牵头部门和部门主要负责人年度考核均定为优秀等次。同时,将营商环境评价由省对市考核的40分翻倍为市对区县考核的80分,倒逼各级各部门切实把营商环境工作放在重要位置,序时推进、压茬落实。

如今,“一号改革工程”的战果如何?截至9月底,210项改革任务中,已有146项按期或提前完成。今年前三季度,固定资产投资同比增长7.8%,增速列全省第二位,增幅高于全省平均水平5.1个百分点,其中高新技术产业投资、现代服务业投资同比增长分别达49.9%和116.8%;工业用电量同比增长7.2%,增速列全省第一位;规模以上“四强”产业增加值增长11.7%,高技术制造业增加值增长17.6%;淄博市累计新登记市场主体70227户,市场主体总量达54.7万户,同比增长11.43%。淄博市因老工业基地调整改造成效突出第三次获国务院督查激励,全国第三届产业转型升级示范区建设现场经验交流活动在淄博举行,在全国老工业城市产业转型升级示范区建设2019年度评估中获得全国第一等,连续两年在全省营商环境评价中位列前三。 宗禾



扫描二维码 查看更多内容