

# 电动自行车为啥让人左右为难？

## ——海口暂停电动自行车上牌引争议的背后



近一段时间以来，一辆小小的电动自行车，成为海口上下关注的一个焦点。

“商家可以卖，市民可以买，但却不给上牌。”群众反映，自2019年3月至今，海口市一直关闭电动自行车预约上牌系统。这期间，海口新增了近10万辆电动自行车，不少人骑着无牌车上路行驶，交警为维持交通秩序经常予以抓扣。

那么，在海口围绕着电动自行车到底发生了什么？

### “无牌上路”为哪般？

记者采访发现，在海口市海甸三东路抓扣点，每天因“无牌上路”而被抓扣的符合新国标的电动自行车有几十辆。在海口城区，像这样的抓扣点还有多处。

据介绍，被扣走车辆的车主，需在线接受视频学习、参加考试，合格后预约取车，并须缴纳相应罚款。一位车主告诉记者，她预约取车时发现，预约取车的人特别多，最早可预约的时间是10天之后。

不少车辆被扣的市民既感无奈，又颇为委屈：“无牌上路是不对，但车子完全符合新国标要求，在路上也规规矩矩开，不是不想上牌，是海口现在没法上牌。”

据了解，海口市自2019年3月起停止了电动自行车预约上牌业务。记者致电海口市12345政府服务热线，询问海口何时开放上牌系统，热线回复说：“电动自行车目前暂停办理上牌业务，原因是实行新国标后，上牌系统需要更新。是否开放、何时开放要等待市政府方面的通知。”

记者在抓扣现场看到，一些车主询问：不让上路，为何又允许销售？有交警回复称：给不给上牌这件事不归他们管，他们只管车子上路有没有违法，无牌上路就得接受处罚；他们也无权禁止电动自行车销售，那是工商部门的职责。

### 暂停上牌缘由： 治理街面乱象，控制保有量

据记者了解，海口负责电动自行车登记上牌业务的是海口市公安局交警支队车辆管理所，全市4个区各设有1个预约上牌受理点。2019年3月18日，各受理点贴出“由于系统升级

暂停上牌业务”的公告。

“目前还无法上牌，系统开放会第一时间发通知。”海口市公安局交警支队违法处理大队教导员陈庆祥对记者说。

在海口，电动自行车既招人“爱”，又招人“恨”。

部分受访市民表示，海口城市面积不大，10公里内骑电动自行车非常便利，不必担心堵车，是市民买菜、接送小孩的首选。

海口市公安局2019年4月15日公布的数据显示，截至当时，海口已有注册电动自行车98万辆。海口市电动自行车行业协会会长陈鸿信说，据协会统计，上牌系统关闭以来，海口至少又新增了近10万辆电动自行车。“海口常住人口230多万，几乎家家户户有电动自行车。”

但与此同时，海口电动自行车逆行、横冲直撞、搭载多人、超速、闯红灯等不遵守交通规则问题也非常突出，是街面交通管理的“老大难”问题。

海口市公安局交警支队美兰大队大队长刘建红向一位被抓扣车主解释时说，海口每年50%以上的交通事故是由电动自行车造成的，市政府可能是出于总量控制的考虑，上牌工作停了一两年；一线执法的同志也很为难，无牌车更难管，出了事可能连人都找不到。

陈庆祥认为，这正是海口电动自行车上牌系统关闭这么久的原因，“海口这地方电动车太多了，而且很多人骑车不讲规矩，发生事故比较多，市里正在调研，要整顿。”

### 电动车乱象确需整治， 群众合理诉求也应考量

受访市民认为，根据《海口市电动自行车管理办法》，相关主管部门有义务为老百姓提供登记上牌服务。该办法规定，

市民自购车之日起15个工作日内，向市公安机关交通管理部门申请车辆注册登记；交通管理部门经核实，车辆技术参数与《海口市合格电动自行车销售登记目录》一致的，办理注册登记。

“大禹治水，堵不如疏。”海南政法职业学院副教授王立峰说，现行规章明确要求市民购买新车15天内要上牌，否则无牌上路要接受管理或处罚。无论是系统升级还是控制保有量，主管部门关闭上牌系统，以致部分老百姓被迫骑着不能上牌的车上路，不得不冒着被处罚的风险、承担被处罚的成本，这对老百姓而言是不适当的。

王立峰和海南东方国信律师事务所高级合伙人李君律师均认为，行政主管部门具有行政指导和警示的职能，在关闭上牌系统时，应出台过渡性政策，或引导市民乘坐其他交通工具出行，或提醒市民目前不能买车。在没有配套措施的情况下，交通主管部门无视市民无牌上路的原因，简单地以抓扣代替管理，不符合行政执法的合理性原则。

受访专家及众多市民认为，海口电动自行车的街面乱象确实需要整治，但将上牌系统“一关了之”，不仅导致老百姓出行不便，交通管理上也增加了成本，不是合适的处理方式。

刘建红等人建议，海口市一方面应重点打击电动自行车交通违法行为，提高违法成本，比如可对违规多次的车辆限制上路或取消号牌；另一方面应加快完善管理法规和制度，比如借鉴其他城市做法，实行“一人一证一车一标识”控制保有量，禁止在城市特定区域行驶等，提升对电动自行车的精细化、科学化管理水平。

据新华社电

## 揭秘涉黄涉赌直播平台黑色链条： 诱导、洗钱团队分工明确

近日，四川省广安市和绵阳市两地公安部门破获两起网络涉黄直播案件，涉及案件的主播、平台运营、推广、维护、洗钱等160余名犯罪嫌疑人悉数落网。记者对两个案件展开调查，一条通过网络进行涉黄直播、开设线上赌场，并通过非法“第三方支付”公司洗钱、地下钱庄转账的黑色产业链浮出水面。

### 涉黄、赌、洗钱的网络平台

2020年初，广安市公安局接到群众报案，称辖区居民杨某自2019年12月起在网上从事色情直播。警方核查后发现，涉案App“X彩”内绝大部分主播穿着暴露，直播时使用言语挑逗、露点、艳舞等方式吸引用户付费观看。

进一步调查后，民警发现该App集网络色情直播、网络赌博为一体，背后存在一个庞大的犯罪集团。

负责案件侦查的广安市公安局前锋区分局大佛寺派出所民警甘旭介绍，该平台通过付费观看、引导“刷礼物”、诱导赌博等方式引诱用户充值，近半年时间接受充值近1亿元。为了将收入“合法化”，犯罪团伙又安排团队进行洗钱。

在绵阳警方对涉黄平台“X萌”侦查中发现，平台注册的主播多达近万名，会员50余万名，遍布国内多个省份，且直播内容尺度大。除此之外，该平台还有“金诚棋牌”“九五至尊”“小新棋牌”等赌博平台接口。

记者了解到，类似平台通过多种方式逃避警方追查打击。大部分平台只能通过浏览器链接下载，登录需要联系人发送的邀请码，且每隔一段时间就会更换名字；App上找不到任何与公司、平台主体等相关的信息；这些平台主要采取境外操控，境内实施作案的模式，境内外的联系依靠有自动删除聊天内容功能的社交软件。

### 刷礼物可得“福利” “码商”团伙负责洗钱

警方介绍，此类犯罪团伙组织严密、分工明确。其中直播实行“家族”挂靠制度，由“家族长”管理，“家族长”以高利润为诱饵招募主播，教唆、引诱、诱骗签约女主播进行淫秽表演。

主播林某连一般从晚上10时开始直播至深夜，她穿着暴露，通过动作、声音引诱观看者，并诱导其刷礼物，礼物价格从0.1元到1999元不等。当收到一定价值的礼物时，主播可

以晒出其隐私部位、完成指定动作，或允许观看者通过添加其微信获取淫秽视频或照片等“福利”。

平台还规定，主播持续播够3小时可得300元、6小时可得500元、8小时可得800元至1000元。刷礼物所得主播可分得60%。同时主播还会诱导观看者通过App进行赌博，以赚取提成。

记者在一份主播的学习笔记上看到，她们详细记录了观看者进入直播间后，如何一步步“对其分类”“判断级别”“语言测试其消费力”“打开其内心”“建立长久合作关系”“榨取最大现金价值”的具体操作流程。

广安市公安局前锋区分局光辉派出所所长赵海洋介绍，直播过程中，主播会不时提到“某某又中奖了”，页面下方也会显示“某某投注XX元”。为了尽最大可能吸引赌客，平台赌博玩法丰富多样，一毛钱起玩上不封顶。但平台不直接收取赌资，而是通过专为网络洗钱的非法“第三方支付”平台进行收取。

陈某亮是负责为平台收钱的“码商”之一，他雇用技术人员开发收款系统，并将其链接到平台。当有人充值，页面跳出支付链接，打开后是付款二维码。这些二维码来自“码商”本人，或其亲朋好友。每转一笔钱，他们可收取1.5%的佣金，然后将钱转入平台指定账户。

### 提高警惕 避免“兼职”变“帮凶”

警方指出，一些主播最初也是由于缺乏法律意识，不知不觉就走上了犯罪道路。

警方提醒，网络涉黄平台大多通过发小卡片、贴广告、在社交软件发布招聘信息、熟人带熟人等方式招募主播，对此一定要提高警惕。此外，网络上有不少“提供一个收款二维码，轻轻松松就可坐等收钱”的“兼职信息”。“提供了自己的收款二维码，很可能就参与了一种新型洗钱犯罪，一定不要随意向他人转借微信、支付宝收款码。”赵海洋说。

广安市公安局前锋区分局局长唐浩恩说，当前网络犯罪手段更加隐蔽、多样化，分工链条更加严密，涉案资金流转特别快，服务器设在海外，跨境合作，犯罪团伙之间使用多种通信工具，给警方调查取证带来一定难度。打击这类犯罪，需要更多部门之间乃至国际间的协作。记者发现，近年来，通过国际警务协作，许多藏身海外的网络犯罪嫌疑人归案。

据新华社成都11月11日电