

# 思维变革催生审批提速项目建设加速

## 淄博市投资项目“1+N”审批制度改革走在全国前列



“感谢你们！在这么短的时间内帮我们取得了项目立项批复。”12月2日，吉利科技集团淄博易互互联科技有限公司将一面锦旗送到了淄博政务服务中心，赞扬淄博市行政审批服务局在新能源换电站项目立项核准手续办理中提供的优质服务。

这是淄博市推行投资项目“1+N”审批制度改革的一个缩影。去年以来，围绕推动审批效能大提速，淄博市行政审批服务局着眼项目建设所需，以平台思维、有解思维、生态思维，聚力推进以“拿地即开工”为核心的投资项目“1+N”审批制度改革，全力打通项目审批“中梗阻”，推动项目建设驶上“快车道”，为助力淄博老工业城市凤凰涅槃、加速崛起提供了有力保障。

2020年1月-10月底，淄博市对1743个项目进行联审，涉及投资金额1863.23亿元；其中纳入“1+N”审批项目库项目1239个，492个已办结，实现了“拿地即开工”。淄博相关改革模式被新华社、中央人民广播电台、大众日报、山东电视台《山东政务信息》专刊等媒体关注报道，并入选山东省“一窗受理一次办好”改革和优化营商环境典型案例。淄博市“1+N”审批制度改革走在全省、全国前列。

### 以平台思维再造项目审批架构

投资项目在行政审批中最为复杂，涉及部门事项和中介多、环节繁、耗时长、程序复杂，已经成为影响和制约高质量发展的一大顽症。

围绕破解这一难题，推动项目建设快速落地见效，2019年以来，淄博市行政审批服务局以深化流程再造制度创新为抓手，全力变革思维方式，大胆探索投资项目审批制度改革路径。在充分调研、座谈研讨、赴外地考察学习的基础上，吸收淄博2015年全国首创投资项目视频联审机制经验做法，淄博市行政审批服务局牵头制定《工业投资项目“1+N”审批制度改革实施意见》，并配套出台《窗口前移“零距离”服务企业项目八条措施》《工业投资项目“先建后验”改革实施意见》《告知承诺政务服务申请人信用信息管理办法》《政务服务帮办代办工作指导规范》等制度性文件，逐步构建起以“拿地即开工”为核心，以告知承诺制、区域评估评审、“先建后验”“标准地”出让、帮办代办等创新模式为支撑的四梁八柱制度体系。

为确保审批制度改革真正落地，淄博市成立了由市政府主要负责同志任组长，相关部门负责人为成员的市投资项目联合审批工作领导小组及其办公室，实行了“日调度、季考核、年总评”工作推进机制，着力整合优化审批资源要素，为项目建设搭

建起了快速落地见效的审批服务平台。

### 以有解思维破除项目审批堵点

“真是太方便了！以前项目从立项到落地要几个月的时间。没想到，我们不足10天就拿到了施工通知单。”拿到商家镇卫生院建筑工程“先建后验”施工通知单后，荣经理感叹地说。

“先建后验”只是“1+N”审批制度改革创新方式之一。为推动“拿地即开工”快速落地，淄博市行政审批服务局按照“压无可压、减无可减、一次到底”的原则，以有解思维做好“并”“调”“减”“转”，对项目审批环节、事项、时限等进行压减或改革，全方位打通项目审批通道。

“并”，即合并审批流程。淄博市行政审批服务局对项目审批涉及的12个部门39个事项全面梳理优化，将项目审批主流程划分为立项预审、并联审批、施工许可3个阶段，每个审批阶段实行“一个部门牵头、并联审批、限时办结”，将水电气暖等公用事业服务事项纳入投资项目联审程序，分阶段开展联合预审、联合勘验等，压缩办理时限，降低企业成本。

“调”，即调整审批次序。淄博市行政审批服务局在完成土地报批、“招拍挂”、土地合同签订等手续办理的同时，同步完成施工许可证核发前所有事项的审批，实现项目“拿地即开工”，

为企业争取建设时间。

“减”，即减少审批事项。淄博市行政审批服务局推行区域化评估评审、“标准地”出让改革，变单体评估评审为整体性评估评审，让入园企业共享评审成果。截至今年10月底，淄博市19个园区已实施评估评审，300余家入园企业受益，博山区2宗工业用地实现带“标准”出让。

“转”，即转变管理方式。淄博在全省率先推出告知承诺制审批，探索实行“先建后验”改革、容缺受理、后置补齐、事后核验、当场出证，并将告知承诺制纳入诚信体系，市级涉企事项实现100%容缺受理，助推项目早开工、早投产、早见效。

各区县积极探索项目审批模式。张店区创新推行“租赁即开工”审批模式，让企业“拎包入驻”。高青县推出“三段式”联合验收模式，实现工业投资项目“完工即投产”。

### 以生态思维优化项目服务环境

“我们还没申请天然气报装，所有工作就帮办到家，连申请单都主动送上门。”近日，沂源县泉聚房地产开发有限公司项目负责人刘鹏说。

淄博市行政审批服务局以生态思维创新设立投资项目审批综合受理窗口、企业商会直联点，开通重大项目服务专线，公开项目审批流程、相关政策，为每个年度重大项目配备1名帮办

代办专员，随机组建VIP服务团队，严格落实首问负责制，坚持提前介入、主动服务、有求必应，灵活开展上门服务、在线审批、延时服务、预约服务、异地办理、现场帮办、特事特办、跟进服务、全程帮代，为企业全程提供政策咨询、业务辅导、免费邮寄等，实现了项目全覆盖、全时段服务“零死角”。淄博市行政审批服务局设置“找茬”窗口，建立“好差评”制度，构建服务监督体系，形成了“企业动嘴、干部跑腿”的政务服务局面。今年1月-10月，淄博市行政审批服务局累计开展投资项目帮办代办近3000次，其中团队上门服务830余次。

12月28日，淄博市行政审批服务局党组书记、局长范桂君说：“当前，淄博正处在发展拐点期、关键期，尤其需要审批服务系统站在全局的高度，以‘事争一流、唯旗是夺’的战斗姿态，加快思维方式变革，用好改革‘关键一招’，持续推进投资项目审批改革创新，全力跑出优化营商环境‘加速度’，为推动高质量发展注入源源不断的审批服务正能量。”

大众日报淄博融媒体中心记者 刘文思 通讯员 葛树华 陈心前



扫描“鲁中晨报”APP  
二维码查看  
更多内容

## 加强应用培训 开展老年人智能技术教育



日前，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》（以下简称《实施方案》），就进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务作出部署。对此，记者采访了淄博市职工教育培训中心（淄博市社区教育指导中心）相关负责人，就当前的淄博市社区教育涉及老年人的规划进行了解。

“家家都有老人，人人都会变老，关心老年人，就是关心自己的未来。解决老年人运用智能技术困难，事关亿万老年人获得感、幸福感和安全感，是深入贯彻落实以人民为中心发展思想的重要举措，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，是完善社会治理、促进公平正义、保持社会和谐稳定的重要保障。”国家发展改革委副主任连维良日前在贯彻落实《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》全国电视电话会议上指出。

根据文件要求，针对老年人在日常

生活中的应用困难，各地将组织行业培训机构和专家开展专题培训，提高老年人对智能化应用的操作能力。鼓励亲友、村（居）委会、老年协会、志愿者等为老年人运用智能化产品提供相应帮助。另外，各地还要开展老年人智能技术教育，将加强老年人运用智能技术能力列为老年教育的重点内容，通过体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，引导老年人了解新事物、体验新科技，积极融入智慧社会；推动各类教育机构针对老年人研发全媒体课程体系，通过老年大学（学校）、养老服务机构、社区教育机构等，采取线上线下相结合的方式，帮助老年人提高运用智能技术的能力和水平。

淄博市职工教育培训中心（淄博市社区教育指导中心）相关负责人表示，2020年2月正式上线运行的“淄博全民学习网”，开设有老年教育模块，并免费提供健康养生、快乐生活、隔代教育、家庭理财、法律维权等优质数字化学习课程资源，以满足广大市民多层次、多方面学习需求。在老年人应用培训及智能技术教育方面，中心将重点加强保障信息安全，规范智能化产品和服务中的个人信息收集、使用等，切实保障老年人安全使用智能化产品、享受智能化服务；积极开展普及宣传，将促进老年人融入智慧社会作为人口老龄化国情教育重点，弘扬尊重和关爱老年人的社会风尚。

大众日报淄博融媒体中心记者 张敏 通讯员 孙晓芳

## 高青县金融赋能村党支部领办合作社暨农产品推介招商会举行 壮大集体经济 打造高青样板

淄博12月28日讯 今天上午，高青县金融赋能村党支部领办合作社暨农产品推介招商会举行，69家村党支部领办合作社展出各类优质农产品145种，多个合作项目在招商会上签约，20家村党支部领办合作社共获得银行授信2600余万元。

在推进乡村振兴的进程中，高青县探索形成了土地流转型、股份合作型、产业带动型、乡村旅游型、物业经济型、服务创收型6种村党支部领办合作社模式。截至目前，高青县创建党组织领办合作社311家，成为了撬动村级集体经济、镇域经济、县域经济蓬勃发展的重要组成部分。

今天上午，在高青县金融赋能村党支

部领办合作社暨农产品推介招商会上，阿里巴巴集团盒马鲜生零售平台、山东纽澜地何牛食品有限公司、淄博商厦股份有限公司、淄博银座商城有限责任公司等企业与合作社签约，20家村党支部领办合作社共获得银行授信2600余万元。

下一步，高青县将着力探索“党支部+合作社+数字技术”发展模式，推动农业全产业链条数字化升级，着力推动农村一二三产业融合发展，全面提高农业综合效益和竞争力，为打造农业3.0时代数字农业中心城市献上“高青答卷”。

大众日报淄博融媒体中心记者 张晓宁 通讯员 王克军

中国移动 China Mobile

乍暖还寒天，天气一言不合就变脸；

复工上班出门衣着轻薄，下班冻得瑟瑟发抖；

一不小心感冒发烧；

只好隔离在家。

山东早晚天气预报，与你同在战疫第一线，

短信发送5345至10086，立享三个月免费天气预报。

广告