

# 法治强基 执法人员有了标准化“工具书” 淄博市场监管法治建设实现两个“全省率先”

庖丁解牛,如何“解”,才能更合规、更合理?面对各部门执法时常遇到的法律适用争议、自由裁量尺度难把握等难题,淄博市场监管执法人员有了一本《保障行政处罚公平公正实施的指导意见》(以下简称《意见》)。这本“宝典”,以解决相似案件处罚难以保持统一性和一贯性为出发点,进一步突破行政处罚不统一的“难点”。

自抬标杆、担当作为!随着近日淄博市场监管局《加强法治建设的意见》等14项制度的通知印发,淄博市市场监管局在山东省实现了两个率先:内抓规范强素质,全省率先编写《重点行政处罚文书范例指引》(以下简称《指引》),执法人员有了标准化的“工具书”;外抓环境促监管,全省率先推出《保障行政处罚公平公正实施的指导意见》,解决“类案不类罚”难题。至此,利用两年多时间制定的涵盖工作规范、业务指引、执法监督、基础保障等方面的25项制度,为淄博市市场监管工作提供了有力支撑。

## “标准化”筑基 消除日常监管工作“盲点”

如何更好地树立行政执法的权威,让群众切身感受到规范

的“教科书式执法”?淄博市市场监管局在全省率先出台的《指引》提供了一个探索路径。

5月13日,记者看到,这个于近期编写的《指引》,涉及执法过程方方面面,包含文书现场笔录、行政处罚决定书的制作要领以及示范案例文本,要素齐全、规范标准,为系统执法监管文书使用和制作提供了工具书式的样本参照。“通过一本小小的工具书,有力促进了执法规范性、统一性。”谈到《指引》的编写,淄博市市场监管局政策法规科科长张沛法对记者说。

“标准化”筑基作支撑,为执法检查监管插上了智能化的翅膀。

今年,移动执法APP的立体化监管方式让执法人员感受到检查效率的大幅提速:以食品领域为重点开发了移动执法APP,梳理植入法律法规267部,监管项目、行为表现、处理依据、处理结果等数据5000余项。监管人员只须利用移动终端,打开APP扫描店铺码,对照检查项目选择“是”或“否”,即可自动生成、打印检查结果及文书,实现了日常监管智能化、数字化、标准化,提高了监管执法效率。

小到一本“工具书”,大到涉及市场监管领域方方面面的法规。据介绍,挂牌成立以来,淄

博市市场监管局先后制定出台了“三项制度”及《规范性文件制定管理办法》《行政执法档案管理办法》等系列制度规范。今年又集中出台了《加强法治建设的意见》《行政执法监督暂行办法》《依法履职尽责免责办法》《公职律师管理办法》等15项制度,初步建立起了以《加强法治建设的意见》为统领,涵盖工作规范、业务指引、执法监督、基础保障等方面共25项制度为内容的完备制度体系,为淄博市市场监管工作提供了有力支撑。

## 法治强基 破解涉企执法检查“堵点”

在对标深圳的“一号改革工程”中,淄博以前所未有的力度和速度,达到了营商环境的新高度。法治强基,淄博市场监管坚持“服务走在监管前”,多措并举,助力营造法治、宽松、规范的营商环境。

争当优化营商环境排头兵,需要通过激活市场发展“新动能”。据介绍,淄博制定实施了《免检查、轻微违法行为免强制、免处罚事项清单》,公布实施“三免”政策措施50条。截至目前,淄博共免检企业410家次,免于采取行政强制措施18家次,不予处罚案件75件,涉及金额50余

万元。

不仅如此,淄博市市场监管局源头发力,积极为检查“减负”。记者留意到,在25项制度中,不少涉及规范精简涉企检查。例如,推行“涉企检查罚款一口备案”制度,科学制定检查计划,着力精简执法检查频次,有效避免了交叉检查、重复检查。截至目前,共精简、合并检查计划22项,减少涉企检查500余家次。

争当优化营商环境排头兵,意味着发挥示范引领作用,促进行业自律。

今年以来,淄博市场监管系统推出的食品安全“红黑榜”备受好评。通过“黑榜”曝光不文明行为,将社会共治力量延伸到药品、特种设备、计量、化妆品等领域,实现“红榜”正向激励、“黑榜”反向约束。

## 创新引领 突破行政处罚不统一“难点”

对于各类市场主体来说,公平公正执法是给予企业发展安全感和稳定感的重要一环。如何解决执法中遇到的法律适用争议、自由裁量尺度难把握等难题?淄博在山东省率先出台了《保障行政处罚公平公正实施的指导意见》,通过建立热点案件

信息共享、会商、类案指导、督导等机制,采取不定期发布《案件查处指导意见》、案例分析、执法业务指引的方式明确违法行为表现形式、构成要件、自由裁量尺度来解决法律适用争议,结合《淄博市市场监管地方性法规自由裁量基准》《行政处罚案件文书编号规则》《重点行政处罚案件范例》《案件审核审批办法》等促使系统内公平、公正、统一、规范处罚。

截至目前,淄博市市场监管局已编印三期《执法工作指引》,对房地产领域案件查办、食品安全法第136条和产品质量法有关条款适用进行点评、解析和指导,统一办案思路、技巧和意见,推动系统执法办案标准化、规范化,助力市场平等竞争、有序发展。

公平公正执法是最好的服务。淄博市市场监管局党组书记、局长苏凯表示,淄博市委、市政府提出要在法治化建设上实现大提升,以营商环境新优势催生高质量发展新动能。市场监管部门要坚持以法治建设为引领,以制度创新规范执法行为,牢固树立市场化、法治化、专业化理念,以“有解思维”落实突破,为高质量发展担当作为。

大众日报淄博融媒体中心记者 刘文思 通讯员 刘刚

# 淄博昌国医院召开护士节表彰大会 致敬白衣天使 展示护理工作者风采

淄博5月13日讯 为庆祝第110个“5·12”国际护士节,弘扬南丁格尔精神,5月12日下午,淄博昌国医院举办系列庆祝活动,展现新时代护理工作积极向上、团结协作的精神风貌,以实际行动向建党100周年献礼。

在护士节表彰大会上,淄博昌国医院分别对在护理技能大赛、护理服务明星评选、理论考核和护理知识竞赛中获奖的6名护理岗位能手和6名护理服务明星进行了表彰。

同时,白衣天使为大家展示了护士礼仪,护士礼仪作为一种专业文化,是护士综合素质的体现。白衣天使端庄规范的礼仪表演,赢得了现场医护人员的掌声。

会上,外科护士周晓晓为大家展示了单人心肺复苏操作,手术室护士赵洁演示了“丁卡因胶浆在术前导尿中的应用”,精心编排的奔跑版之护理核心制度歌曲、诗朗诵《我是一名护士》等一系列精彩的文艺节目演出展现了新

时代护士多才多艺的风采。

“大家还要继续加强业务学习,提升护理质量;继续开展优质服务,提升护理能力。”活动中,淄博昌国医院领导向全体护士致以节日问候的同时,强调了护理工作的重要性,肯定了护理工作取得的成绩,并向大家提出要求,在工作中加强业务学习,提高护理水平,为患者提供高质量的护理服务。

大众日报淄博融媒体中心记者 侯婧



诗朗诵《我是一名护士》

友诚敬爱法公平自和文民富  
善信业国治正等由谐明主强

# 致中和 天地位 万物育



陕西户县 赵成作