

“史上最严监管”落地 电子烟参照卷烟管理 电子烟比传统卷烟安全吗

时隔8个月,电子烟“史上最严监管”的靴子终于落地。11月26日,国务院公布关于修改《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》(以下简称《条例》)的决定,明确电子烟等新型烟草制品的监管法律依据。此次修改《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》,增加一条,作为第六十五条:“电子烟等新型烟草制品参照本条例卷烟的有关规定执行。”决定自公布之日起施行。这意味着,此前一直处于法律模糊地带的电子烟正式纳入烟草体系监管。

电子烟,是一种加热特殊溶液蒸发为气雾供使用者吸入的产品,溶液中往往都含有尼古丁。2021年8月,世界卫生组织发布了《2021世界卫生组织全球烟草流行报告》,报告中用相当的篇幅总结了目前全球有关电子烟的使用、危害以及影响的最新证据。同时我们也收集了诸多大家最关注的问题,基于最新报告的内容,为大家一一解答。

执法难 一直处于监管盲区

此前,电子烟一直处于监管盲区。由于无法可依,导致相关部门在处理电子烟投诉工作时面临执法难的问题。

另一方面,青少年接触电子烟的年龄走向低龄化现象引发社会关注。在今年全国“两会”期间,全国政协委员、中国疾控中心研究员孙承业提交了关于有关规范电子烟的提案,呼吁“保护青少年健康,远离电子烟”,并建议加快出台行业规范;全国人大代表何琳也提出了关于“保护青少年远离电子烟,加快行业规范出台”的建议。

上海申伦律师事务所律师夏海龙表示,此次《条例》的修订,意味着此后电子烟将由国家专卖,从事电子烟产品的生产、批发、零售、进出口等业务,必须依照《烟草专卖法》和《条例》的规定申请领取烟草专卖许可证,而在广告、营销等环节,电子烟都将完全受到与传统烟草制品同样的法律规制。

同时,夏海龙指出,虽然目前电子烟已经由国家烟草专卖局进行监管,但因为电子烟和传统烟草的生产加工方式不同,无法像监管烟草那样监管电子烟,所以关于电子烟的监管还需出台相对应的细则。比如,公共场所中,是否也应该禁止吸食电子烟、广告宣传方面是否要标注“吸烟有害健康”等。

乱象多 产品质量参差不齐

近年来,因准入门槛低、利润空间大、有一定的市场需求,一些头部企业纷纷跨界布局电子烟市场,行业发展进入快车道。

根据艾媒咨询数据显示,中国电子烟企业从2013年的4.54万家快速增长至2020年的16.84万家。截至2021年2月4日,中国存续电子烟企业超过17万家。

张华(化名)所在的电子烟企业是这17万家之一。2013年,张华在电商平台开了一家店销售电子烟,不到6个月就收回了投入成本。张华告诉记者,只要熟悉用户习惯,有销售渠道,找一个生产加工电子烟的代工厂就可以自己创业做电子烟买卖。

利润率高是张华入局电子烟市场最主要的原因。他告诉记者:“高端的产品利润空间大,

低端的产品利润空间小,基本上产品利润空间在50%左右。”

在电子烟市场快速发展的背后是行业乱象频发。

因缺乏有效监管,准入门槛低、没有固定的制作标准,电子烟行业“鱼龙混杂”,质量安全不达标、虚假宣传等问题突出。

2018年8月28日,国家市场监督管理总局和国家烟草专卖局在发布的《关于禁止向未成年人出售电子烟的通告》中指出,目前我国还没有正式颁布电子烟的国家标准,市场上在售的各类电子烟产品,在原材料选择、添加剂使用、工艺设计、质量控制等方面随意性较强,电子烟产品质量参差不齐,部分产品可能存在烟油泄漏、劣质电池、不安全成分添加等质量安全隐患。

危害大 可对未成年人肺功能 产生不良影响

电子烟对于青少年的危害同样引发社会关注。此前,国家市场监督管理总局和国家烟草专卖局在相关文件中指出,大部分电子烟的核心消费成分是经提纯的烟碱,即尼古丁,属于剧毒化学品,未成年人呼吸系统尚未发育成型,吸入此类雾化物会对肺部功能产生不良影响,使用不当还可能致烟碱中毒等多种安全风险。

相关数据显示,近年来电子烟使用者呈现低龄化现象。“有些青少年因为对电子烟感到新奇,觉得吸食电子烟是一件很酷炫的事情,同时为了追求刺激而去吸食电子烟。当电子烟无法满足青少年的需求后,他们就会去吸食卷烟。”北京市控烟协会会长张建枢认为,青少年使用电子烟是一个巨大的隐患,一定要加强监管,让电子烟远离青少年。

此外,还有一些商家利用电子烟向青少年销售毒品。今年10月,湖南长沙市破获了一起非法经营涉毒电子烟网络案。该案查获的电子烟中含有新型毒品成分,销售对象主要为青少年。犯罪嫌疑人利用青少年猎奇心理强、鉴别能力差的特征,诱导青少年甚至是未成年人吸食涉毒电子烟。

原中国控制吸烟协会公益法律专业委员会副主任委员(兼秘书长)李恩泽认为,电子烟纳入烟草体系监管后还需出台相关细则,加强电子烟的市场监管和广告宣传,特别要注意是否会对青少年产生诱导和不利影响。

7问电子烟 世卫组织新报告划重点

1 电子烟到底安不安全? 不安全。

电子烟在使用过程中所生成的气溶胶通常含有乙二醇、醛类、挥发性有机化合物(VOC)、金属等已知有毒物质。使用电子烟会影响心率和血压,对心血管和肺部器官都会产生负面影响,增加心血管疾病和肺部疾病的风险。经证实,使用电子烟和心肌梗塞、哮喘以及慢阻肺的发生都有关联。

而且,绝大多数电子烟都含有尼古丁。尼古丁是烟草制品中的成瘾物质。除了导致成瘾外,尼古丁可在妊娠期对胎儿发育产生不良影响。青少年接触尼古丁可能对大脑发育造成长期不良后果,可能导致学习障碍和焦虑障碍等。虽然尼古丁本身并不致癌,但它可能起到“肿瘤诱发物”的作用,可能参与恶性疾病和神经退化的生物过程。

此外,电子烟还存在设备泄漏、儿童吞下烟液等风险,还会因失火和爆炸造成烧伤等严重伤害。

可自行改装的电子烟还可能造成滥用,比如用来吸毒。

2 电子烟比传统卷烟危害小吗? 并非如此。

电子烟和传统卷烟都对身体有害。所以都不用最安全。

电子烟产生的气溶胶中所含毒物质可能比传统卷烟少,但并无充分证据来量化这些有毒物质对健康带来的危害。

而且,对健康的危害不仅取决于有毒化学物质的含量,还包括使用的方法,如使用频率、产品的类型和生产方式以及谁在使用产品。而且如果同时使用电子烟和传统卷烟(事实上,很多人都在双重使用),所带来的危害是叠加的。

3 朋友吸电子烟吐出来二手烟没啥味道,是安全的吗? 不是。

研究显示,使用电子烟会增加室内空气中颗粒物的浓度,人们暴露在这些颗粒物中,包括细小和极小的颗粒(可能进入肺泡)、挥发性有机化合物、重金属和尼古丁,已被证实和增加心脏及肺部疾病的风险有关。

一项系统性研究显示,使用电子烟产生的“蒸汽”有危害身边人健康的可能。

4 电子烟会对青少年带来危害吗? 会的!

事实上,儿童或青少年使用电子烟所带来的风险极大。尼古丁是高度成瘾性物质,青少年的大脑会发育到20岁,而尼古丁的使用会对青少年的大脑发育造成长期不良后果,还会导致对尼古丁上瘾。

电子烟的多种口味对青少年也非常有吸引力。目前市场上的电子烟产品有约16000种口味,包括水果味、糖果味、各种甜品味等。美国七成使用电子烟的青少年都承认他们使用电子烟的原因就是因为他们喜欢其中一种口味,而且水果味最受欢迎。

电子烟铺天盖地五花八门地打着时尚口号的营销也在吸引着青少年的关注。电子烟可能成为青少年开始吸烟的一个途径(“门户效应”)。一项全球系统调查显示,使用电子烟的20岁以下不吸烟的儿童和青少年,未来吸烟的可能性是不用电子烟者的两倍以上。

5 电子烟可以用于戒烟吗? 尚无充分证据证明电子烟可以作为戒烟工具。

尽管有研究显示电子烟可以在一定程度上帮助一些吸烟者戒烟,但这些研究

的确定性较低,且研究所涉及的产品往往是单一的,电子烟的种类五花八门,并没有办法确认所有电子烟产品都可以产生同样的效果,故电子烟作为人群层面的戒烟手段所能发挥的作用尚不明确。

而且,“戒烟”的定义是有争议的。如果戒烟仅仅是戒除烟草制品,换句话说,吸烟者可能从传统卷烟转而使用含尼古丁的电子烟,那么使用多长时间就会成为新的问题,因为长期使用电子烟可能会增加健康风险。所以仅仅是从传统卷烟转而使用电子烟,并不能彻底保护人们的健康。

因此,在没有足够证据之前,电子烟不应被作为戒烟工具来推广使用。如果真正想要帮助吸烟者戒烟,应该采取已知的被证明有效的戒烟干预措施,比如提供戒烟帮助、尼古丁替代疗法和非尼古丁药物等。

6 不含尼古丁的电子烟是不是就可以算作普通商品了? 不是。

即便是声称自己不含尼古丁的电子烟,许多也被检测出来仍有尼古丁,以及其他有害成分。

鉴于其使用的方式和含尼古丁的电子烟非常相似,常常带有可以吸引青少年的口味,也会增加健康风险,所以应该等同含尼古丁的电子烟一样对待和监管。

7 加热烟草制品是电子烟吗? 不是,是烟草制品。

加热烟草制品主要通过加热烟草或激活含有烟草的装置,产生含有尼古丁和有毒化学物质的气溶胶。

加热烟草制品是有害的,且应该按照烟草制品进行管制。

据《成都商报》、新华社客户端

