

那些因“城市病” 迁都的国家

这些假“首都” 你知道多少？

一国之都通常是该国的政治、经济中心，人口非常密集。但首都圈长期的繁荣发展，同样衍生了很多问题。例如，有的国家首都圈资源过于集中，从而导致全国发展不平衡、失业问题突出、城市道路交通拥堵等。

因此，不少国家都在逐步发展中因“城市病”选择迁都。有些国家选择从零开始，打造新首都，并想借此带动周边地区经济发展；还有部分国家选择再建“行政中心”，仅将首都行政功能迁移，缓解首都困境。

几乎每个国家都有自己的首都，我们往往以为最有名的城市就是这个国家的首都，但事实上并不是所有国家都是如此。

巴西 从里约热内卢到巴西利亚

巴西的首都原本在沿海城市里约热内卢，直到1960年迁往巴西利亚。

事实上，巴西迁都一事可以追溯到19世纪。1891年，巴西通过了第一部共和国宪法，其中提及巴西应将首都迁往更中心的位置。

直到二战后，沿海城市里约热内卢变得尤为拥挤，巴西政府决定在内地地区建新首都，希望能鼓励民众远离人口稠密的沿海地区，搬到中部地区参与建设，加快内陆开发。

1955年，库比契克当选巴西总统。上任后，他履行了竞选承诺，启动了新首都的规划和建设，最终选定了巴西中西部地区作为新首都地址，1956年正式规划建设，历时四年建成。原本贫瘠的土地成为了如今人们熟知的巴西利亚。

巴西利亚是世界上最新的首都之一，它拥有新鲜、现代的外观。正是由于其建筑设计巧妙、构思新颖现代，1987年联合国教科文组织将巴西利亚确定为人类文化遗产。

马来西亚 在普特拉贾亚打造行政中心

早在1999年，马来西亚开始将部分行政职能从首都吉隆坡迁移至普特拉贾亚。如今，普特拉贾亚是马来西亚联邦政府行政和司法机构的所在地。

普特拉贾亚位于马来西亚西南部，以前只是油棕榈树和橡胶的种植园，现在除有众多行政办公室之外，还成了一座花园城市。打造普特拉贾亚的想法由时任马来西亚总理马哈蒂尔提出，他的目标是把普特拉贾亚变成马来西亚最环保、最现代化的城市中心。

建设普特拉贾亚的另一目的在于缓解吉隆坡的交通拥堵。据《纽约时报》报道，当时的吉隆坡拥有约200万人口，正处于快速发展时期，城市内部拥挤不堪。“这个决定雄心勃勃，但的确符合当时的思想。”马来亚大学政治经济学教授K·S·乔莫指出。

据《新海峡时报》报道，普特拉贾亚于1995年8月开始建设，直到完工共花费约81亿美元。这项工程也因耗资巨大而招致了反对派的强烈批评。当时马来西亚正逐步走出几十年来最严重的经济衰退，国内许多银行和公司都处于资不抵债的状态。

韩国 设“行政中心城市”世宗市

距离韩国首都首尔市以南120公里，有一座韩国“行政中心城市”——世宗市。

世宗市全称为“世宗特别自治市”，它的设立要追溯到2002年。当时，卢武铉曾在总统竞选期间提出要在忠清道建立“新行政首都”。《外交学者》杂志指出，韩国主要社会资源都聚集在首都圈，这一方面导致全国资源分配不平等，另一方面也使首都圈人口过剩、道路拥堵以及房价飙升。设立新行政首都既可以扩大经济效益，又能缓解首都圈拥堵。

2003年12月，韩国国会通过“新行政首都特别法”，为迁都做准备。但还不到一年，迁都计划就被韩国宪法法院以“违宪”驳回。此后，世宗市的定位转变为“行政中心城市”。2012年，世宗市诞生。《日本经济新闻》指出，目前韩国大部分行政部门都已搬至世宗市，仅剩外交部、国防部、法务部等核心部门仍留在首尔。不少政府职员开玩笑地将世宗市称为“行政岛”。

《美国新闻与世界报

道》杂志指出，世宗市将其塑造为首尔的“替代”，应用智能和可持续的城市技术，例如自动垃圾收集、太阳能建筑以及交互式数字标牌。

印尼 预计于2024年 迁都东加里曼丹省

2019年8月26日，印度尼西亚总统佐科宣布，计划把印尼首都从雅加达迁至东加里曼丹省。

印尼此前对迁都事宜进行了长达三年的研究。据英国《卫报》报道，研究的结果认为，东加里曼丹省的北佩纳占巴塞和与其接壤的库泰卡塔内加拉的部分地区是新首都的理想地点。

不过，由于受到新冠疫情影响，迁都计划一度被搁置数月。彭博社指出，眼下印尼正在推进2024年上半年迁都的计划。

迁都原因在于雅加达问题丛生。和世界上许多沿海城市一样，雅加达正在应对海平面上升的问题，不过，它的情况似乎尤为严重。美国新闻网站Vox指出，由于城市供水受限，大多数居民必须开采地下水才能生存，这进一步导致城市下沉。

“雅加达正在沉没。”美国石英财经网指出。雅加达五分之一的地区低于海平面，部分地区正以每年20厘米的速度下降。

迁都也是为了解决民生问题。彭博社报道，雅加达地区有约3000万人口，交通堵塞每年给雅加达地区造成了约70亿美元的生产力损失。交通问题也导致雅加达空气污染日益严重。BBC指出，繁忙的交通和没有安装过滤器的燃煤发电厂导致了雅加达出现持续性雾霾。美国研究人员称，空气污染导致当地居民预期寿命减少5.5岁。

迁都的代价： 并不是 个个都能成功

并不是每一个国家的迁都，都被认为是成功的。迁都也伴随着巨大的风险。《金融时报》将此描述为“一个代价高昂的愚蠢行为”。

2005年，缅甸宣布迁都，从仰光迁往内比都。16年过去了，新首都各项配套设施齐全，国际机场、火车站、国际会展中心、体育馆均象征着这是一个高端城市，但仍然有人看到这里，首都的象征意义大于实际意义。

BBC报道称，内比都具有首都所需要的一切基础设施：从议会通向总统府的道路有20车道宽，但几乎没有车辆通行；闪闪发光的购物中心和空荡荡的豪华酒店排列在林荫大道上；这里还有两个动物园和至少三个体育场。尽管这里全天候通电，但偌大的首都犹如一个“鬼城”，没什么人。

此外，由于过去的首都过于深入人心，新首都常常让人“乏味”。巴西于1960年迁都巴西利亚。《金融时报》称，巴西利亚盖了精美的现代建筑，但缺乏它所取代的城市里约热内卢的美丽和戏剧性。同样，澳大利亚的新首都堪培拉也是一个非常宜人的地方，但与悉尼或墨尔本相比，“它无疑是乏味的。”

迁都有点像搬家，可以肯定的是，“问题也会移动”，旧城市的问题可以在新城市得到解决，但新城市同样也会产生新的问题。

瑞士

你可能认为的首都：苏黎世
真正的首都：伯尔尼

伯尔尼的美可是人人公认的，它不但被评为世界上最佳生活质量城市之一，而且旧城区还被联合国教科文组织列为世界遗产。

土耳其

你可能认为的首都：伊斯坦布尔
真正的首都：安卡拉

伊斯坦布尔是土耳其最大的城市和港口，也是土耳其的文化、经济和金融中心。在土耳其独立战争之后，土耳其就将首都迁到了第二大城——安卡拉。安卡拉是一座历史悠久的古城，存有古堡等遗迹，素有“土耳其的心脏”之称。

美国

你可能认为的首都：纽约
真正的首都：华盛顿

纽约是世界金融中心之一，同时也是一座大都市，但其并不是美国的首都，美国的首都是华盛顿。

华盛顿是世界最有影响力的城市之一，这里不但是美国的政治、文化中心，也是美国最重要的旅游城市之一。

印度

你可能认为的首都：孟买
真正的首都：新德里

孟买是印度第一大城市，但印度的首都并不是这个热闹的地方。新德里才是印度真正的首都，这里有丰富的文化活动、精彩的特色市集、整洁的现代化城区、古老的大学、热情而友善的人民。

加拿大

你可能认为的首都：温哥华
真正的首都：渥太华

从电视剧《别了，温哥华》播出开始，很多人就知道了这座加拿大城市，并认为温哥华就是加拿大的首都。其实，加拿大的首都是渥太华。