

不戴嘴套不拴犬链 居民担忧犬只伤人

李平对自己所居住的小 区总体感觉不错,但"小区里 狗太多,不少人遛狗不拴犬 链,还有人养大型犬"的现象 让她很是苦恼。

她所住的居民楼上就有 -只大型犬。前不久的一个 晚上,她下楼扔垃圾后准备 等电梯回屋时,两位女士牵 着只近半米高的大型犬从外 面进来,走到电梯门前停下, 狗没有戴嘴套,距离李平不 到半米远,她赶紧移开。

狗见主人站住,顺势卧 坐在地上。年纪较大的那位 女士一脚踢在狗的屁股上, 说"起来,起来,地上太埋汰 (不干净)"。但那只狗并没 有起来,该女士又踢了几脚。

这时,年轻的女士弯腰拍了 拍狗的头,狗立刻站起来,往 年轻女士身上扒。

电梯门打开,年轻女士扭 头看看李平,李平表示等另外 一部电梯。对方笑了笑说:"它 不咬人。"李平连连摆手,待她 们进电梯之后才长吁一口气。

这只狗还好,李平回忆 此前在小区门口遇见的另一 只大型犬更吓人。那天晚 上,她从外面回来,小区门口 的人行道上黑黢黢的。突 然,一只半米多高的大型犬 从旁边的绿化带蹿到她面 前,先是摇着尾巴围着她转 - 圈. 接着仰头跳来跳去。

李平颤声喊"谁家的狗 啊",不远处走来一位中年男

人,接了一句"怎么了"?她 说这么大的狗乱跑吓着她 了,对方说这只狗不咬人。

效控制,避免伤害他人。

时,还要依法打击违法养犬行为。

助、心理慰藉等,但也必须依法饲养宠物,要在公共空间对宠物进行有

片,其中存储养犬人的相关信息,督促主人依法养犬。在规范养犬的同

专家建议,采用科技手段加强养犬管理,比如对犬只植入生物芯

接下来的一幕让李平瞠 目结舌。她对养犬人说,遛 这么大的狗应该拴犬链。结 果养犬人反呛她说:"拴不拴 关你什么事?"觉得没有必要 跟这样的人纠缠,李平赶忙 快走几步进了小区。

居住在北京市东城区的 田晓乐有着同样的苦恼。田 晓乐所在的小区有一大片树 林和草地,但她很少带两岁 多的女儿在草地上玩,因为 总有人在草地上遛狗且不拴 犬链,甚至包括溜大型犬。

田晓乐记得,2021年国 庆节期间的一天,阳光和煦,

她带着女儿在草地上晒太 阳,突然从树林里跑出来一 只金毛犬,冲到她女儿面前 转来转去,女儿被吓哭了。 一居民背着手慢悠悠地走过 来,笑着说:"没事儿,它跟你 闹着玩儿呢。"田晓乐赶紧把 女儿抱走了。

"哪有这么玩的呀?孩 子要是被狗咬伤怎么办?"想 起那一幕,田晓乐仍然心有 余悸

记者随机采访了多位居 民,他们都发现周围养狗的 人越来越多,遛狗不拴犬链、 遛大型犬等养犬行为随处 可见。

"很容易发生犬只伤人 事件。"受访居民一致表示。

犬只伤人事件多发 危害健康频惹纠纷

居民们的担忧并不是没 有道理。根据公开信息,仅 2021年,各地就发生多起犬 只伤人事件。

2021年8月,山东省莘县 名6岁儿童在去厕所途中 被两只狗扑倒并撕咬拖拽受 伤。同年9月,福建省漳州市 -名老人被一家洒楼里所养 的大型犬只咬死;河南省安 阳市一位老人在小区遛弯时 被两只大型犬咬伤……

因为饲养犬只咬伤人还 引发了不少侵权官司。

2021年12月1日,中国裁 判文书网发布北京市朝阳区 人民法院判决的一起案件, 朝阳区十八里店乡某村村民 尹培顺因被同村村民尹某饲 养的藏獒咬伤。

根据判决书确认的事 空 2020年4月11日 尹培顺 步行到尹某使用的土地上查 看地里萝卜长势,尹某饲养 的藏獒从后面冲过来将其扑 倒,尹培顺双手、双腿等部位 被藏獒咬伤,后被邻居发现 并呼叫救护车送往医院。经 医生诊断,尹培顺"左手第四 掌骨粉碎骨折、左尺骨茎突 骨折······双腕、双手、双小腿 犬咬伤(Ⅲ级暴露)"。2020 年4月、5月,其接受医院两 次手术后出院。不久,尹培 顺又先后两次住院接受

此后,尹培顺与藏獒主 人因治疗费用产生分歧,向 法院提起诉讼。法院审理认 为,尹某饲养的藏獒属于烈 性犬,未办理登记卡,也未妥 善看管,导致藏獒扑倒并咬 伤尹培顺,对此给尹培顺造 成的损害,尹某应承担全部 赔偿责任。

最终,法院作出一审判 决:尹某赔偿尹培顺各项费 用共计5万多元。

这样的案件不在少数。 记者登录中国裁判文书网以 "饲养动物、犬"作为关键词 搜索基层法院受理案件情况 发现,全国各省份均有因饲 养犬只伤人引发的案件。

值得注意的是,犬只伤 人还容易引发狂犬病。记者 根据国家有关部门发布的全 国法定传染病报告发病死亡 统计表计算,2013年至2020 年,全国共有4694人死于狂

对此,北京理工大学法 学院教授、中国民法学研究 会副秘书长孟强分析称,随 着社会的发展、生活水平的 提高,人们对于动物的陪伴 需求增多,饲养的宠物包括 犬只也越来越多。在这种 情况下,如果动物饲养人不 严格遵守管理规定,不遵守 为宠物狗拴犬链、戴嘴套的 规定,容易发生动物伤人

公开数据显示,2005年, 北京养犬登记数量为45.8万 只,到了2013年上升至100多 上海市有关方面2019 年称,当时上海大约有100万 只狗,

在孟强看来,近年来,我 国犬只伤人事件时有发生, 主要原因在于不少养犬人随 意放养、遛狗不牵绳、不戴嘴 套,或者饲养危险的大型犬、 烈性犬,养犬不登记注册、不 给犬只体检打疫苗等。这背 后的根源是这些动物饲养人 法律意识淡薄,规则意识欠 缺,不遵守规则,不尊重别人 的权利;相关部门执法不严 格,执法力度不够;维权成本 高,取证困难,如果没有摄像 头取证或者其他人证物证. 很难固定证据 证明侵权事 实,有时候连侵权人的身份 信息都难以获取。

植入电子身份标识 利用科技加强管理

为了规范养犬行为,各地纷 纷制定养犬管理法规或规章。

北京市人大常委会2003年9 月通过《北京市养犬管理规定》: 《广州市养犬管理条例》自2009 年7月1日起开始实施;上海市人 大常委会2011年2月通过《上海 市养犬管理条例》……

中国社会科学院法学研究 所研究员支振锋发现, 虽然各地 制定养犬地方法规或规章,但实 践中违法养犬行为普遍存在,以 至于"法难责众"。造成这种现 象的原因之一是,养犬管理执法 部门不统一或没有养犬管理的 专责机关,导致有些执法部门连 专门执法人员和经费保障配备 都难以落实到位。此外,有些执 法部门执法意愿不强、动力

"基于当前养犬问题多发、 成为基层治理矛盾多发点的情 况,建议出台统一行政法规,统 一执法部门和执法管理机制。 支振锋说,可以顺应国家层面的 行政改革方向,通过立法规定专 门的养犬执法部门,负责犬只的 登记、免疫以及执法检查。

孟强认为,城市中人员密 集,公共空间有限,一定要依法 饲养宠物狗。各地应当及时修 订养犬管理法规或规章,作出更 加细化的规定,尤其要强化养犬 行为主管部门的职责,建立有效 的监管执法机制,改变当前"重 收费、轻监管"的局面。

在中国人民大学公共政策 研究院社区治理与政策研究中 心主任陈幽泓看来,因狗产生的 社会问题,其实就是人的问题, 养犬管理本质上是对养犬人的 管理,养犬人需要在法律允许的 范畴和社会行为规范下行事,依 法文明养犬。只有这样,才能做 到人和动物共赢,实现文明生态 和谐社会的目标。

"从长远来说,我国应当建 立专门队伍和机制,以专业力 量、基于法定规则进行养犬管 理。"陈幽泓建议。

记者注意到,一些地方的养 犬管理法规或规章,开始要求为 犬只植入电子身份标识。如《广 州市养犬管理条例》要求,养犬管 理部门在发放《养犬登记证》和犬 牌时,为犬只植入电子身份标识; 《长沙市养犬管理条例》规定,公 安机关对犬只实行智能犬牌、电 子标识管理制度;《深圳市养犬管 理规定》规定,所有宠物犬均需植 入电子标签。

支振锋认为,要采用科技手 段加强养犬规范管理,比如对犬 只植入电子标识,实施可追溯管 理,一旦发生犬只伤人事件,通 过扫描电子标识可追踪相关信 息,迅速找到养犬人,可以督促 养犬人依法养犬

本报综合