



1月2日,阿富汗人在喀布尔街头参加抗议活动,反对美国冻结阿富汗海外资产。 新华社发

美国总统拜登  
资料照片

# 美国瓜分 70亿美元 阿富汗资产

美国白宫当地时间2月11日发表声明,宣布总统拜登已经正式签署解冻阿富汗在美资产的行政命令,从70亿美元的资产中拨出35亿美元留在美国,赔偿给“9·11”事件受害者家属,剩下的35亿美元将用于对阿富汗人民的人道主义援助。对此,阿富汗临时政府发言人纳伊姆回应称,拜登此举是在“窃取”阿富汗人民的财产。

这笔钱到底是怎么组成的,应该给谁?美国政府的做法到底是公平?就连“9·11”受害者家属们都意见不一。

## 阿富汗各界谴责美国做法

拜登签署上述行政令后,阿富汗塔利班驻多哈政治办事处发言人穆罕默德·纳伊姆随即发表声明,谴责美国“窃取”阿富汗人民财产的行为。纳伊姆在社交媒体上发文表示,窃取阿富汗人民被冻结的资产表明美国“在人性和道德上已堕落到最低程度”。

阿富汗知名经济分析人士、阿富汗钢铁工业协会首席执行官阿卜杜勒·纳西尔·里什蒂亚12日对记者表示:“这些资产属于阿富汗,美国政府无权处置。美国的做法将给阿富汗经济带来致命和无可挽回的打击,对阿富汗商家和私人企业也会造成同样影响。”

阿富汗政治分析人士达乌德·纳吉拉比12日对记者表示,美国政府的上述行径将把阿富汗及当地民众拖入灾难深渊。他说:“阿富汗目前处于异常艰难的时刻,美国做出这一决定是错误的。阿富汗民众和‘9·11’事件及其受害者毫不相干,美国没有理由拿阿富汗民众的钱去赔偿‘9·11’事件受害者,美国的做法违反了国际规则。”

喀布尔市居民马希乌拉对记者说,阿富汗人民正处于困境中,深受贫穷折磨。他愤慨地说:“美国的做法是极其不道德的,是一种敲诈行为,是在掠夺穷人资产。我们正在经历人道主义危机,在这个艰难时刻,美国竟然拿我们的资产去赔偿‘9·11’事件受害者,而我们并非‘9·11’事件的实施者。”他质问美国政府:“为什么要我们出钱赔偿‘9·11’事件受害者?美国和西方国家侵略并毁灭我们国家,我们才是真正的受害者。”

当地时间12日,阿富汗首都喀布尔爆发示威活动抗议拜登的决定,称“这笔资产属于阿富汗民众”。据报道,抗议者聚集在喀布尔的清真寺外,还要求美国为过去20年在阿富汗战争中丧生的数万名阿富汗人提供经济赔偿。阿富汗中央银行呼吁拜登撤销命令并将资金发放给该机构。

2001年,美国发生震惊世界的“9·11”恐怖袭击,美国政府认为以本·拉登为首的“基地”组织是恐袭事件的幕后元凶。同年10月7日,美国发动阿富汗战争。

本报综合

## 多方要求分钱

2021年8月,包括阿富汗前总统、央行负责人、政府高官在内的大批人员逃离阿富汗时,阿富汗价值70多亿美元的资产还存在美国纽约的联邦储备银行,另有在英、德、阿、俄、中、日、韩、澳、加、法等国的约20亿美元资产。美国政府很快宣布冻结了其在海外的这总计约95亿美元资产,无人可动用。

后来,塔利班政府迅速向美方要求这笔资产的权限。去年9月,约150名“9·11”事件受害者的家属获得了法官批准,向联邦储备银行法律部门发出了“执行令”,要求没收这部分资产。多年前,他们起诉了基地组织和塔利班,并在法庭的缺席审判中赢得了胜利。这一事件曝光后,其他“9·11”事件相关的组织也发起了类似诉讼,要求分一部分资金。然而,与此同时,阿富汗经济开始崩溃,导致大规模饥荒,急需大笔资金进行人道主义救助。

正是在这样的背景下,白宫的国家安全委员会召集了包括司法部、国务院、财政部等在内的多个部门高官,就此进行了长达数月的讨论。直到2月11日早上,拜登总统签署了一条行政命令,正式宣布了这部分在美资产的去向问题。拜登政府表示,接下来将向法官申请批准将其中35亿美元放入一个基金,以支持阿富汗民众的人道主义需求。同时,这也为2001年的“9·11”事件受害者家属获得赔偿而提供了法律上的可行途径。

## 资金构成有哪些?

据外媒报道,这笔资金属于阿富汗央行所有,包括现金、债券和黄金,其中相当一部分来自阿富汗过去20年间积攒下来的外汇基金。这笔资产中还有约5亿美元是阿富汗多家商业银行的储备金。这是根据法律规定,商业银行必须保留的一定额度的存款,其中就包括了阿富汗普通民众的存款。尽管这部分资产是阿富汗央行所有,但阿富汗央行同样也欠那些商业银行这笔钱。

拜登政府的这一行动让阿富汗央行流失了绝大多数资金,如今就剩下在德国、瑞士、阿联酋、英国的约20亿美元。这将让本来就已瘫痪的阿富汗央行更加脆弱。

## 这笔钱到底属于谁?

目前,美国还没有认可塔利班为阿富汗的合法政府,因此也不承认这笔资金是塔利班政府所有。数月来,塔利班一直要求美国解冻阿富汗资产,都被美国拒绝。

塔利班指定的联合国代表沙欣呼吁解冻全部资产,并将其置于阿富汗央行的控制之下。他告诉路透社:“这些储备是阿富汗央行的财产,是阿富汗人民的财产。”

与此同时,“美国偷了阿富汗的钱”在推特上已成为热门话题,有阿富汗网友表示:“我们的民众正在因为贫穷而挨饿,你们这帮窃贼却在分钱,‘9·11’恐袭跟我们的钱有什么关系?”

有部分国际人士也指

出,该笔资产属于阿富汗人民,且阿富汗人民并未参与“9·11”恐怖袭击的行动,因此美方不应将该笔资金用于赔偿“9·11”恐袭受害者。其实,美国政府没收在其国土内的外国资产是非常罕见的事情,甚至引起了一些“9·11”恐怖袭击遇难者家属的愤怒。

## 阿富汗经济如何?

联合国世界粮食计划署表示,95%的阿富汗家庭目前没有足够的食物。数据显示,阿富汗有100多万儿童营养不良,2300万人口严重饥荒。到今年年中,97%的阿富汗人或将陷入贫困。

据美联社2月9日报道,阿富汗央行95亿美元被冻结,塔利班均碍于制裁无法取用,这导致阿富汗经济接近崩溃,资金短缺导致贫困加剧,从医生、教师,再到行政公务员的各行业从业者,已经好几个月没有领到工资。与此同时,当地银行已开始限制账户持有人提款的最大金额。

上个月,联合国为阿富汗发出了有史以来最大的呼吁,要求国际捐助者提供超过50亿美元资金以抵御人道主义灾难。

俄罗斯总统阿富汗问题特别代表卡布洛夫表示,由于美国非法扣留了阿富汗的资金,塔利班政府没有钱支付给普通士兵,甚至连养家糊口的最低工资都没有。而大多数塔利班激进分子是作为志愿者参加战斗的,实际

上是为了食物。

联合国秘书长古特雷斯此前呼吁成立一个机制,以解冻大约95亿美元的阿富汗储备金,包括在美国的储备金。

## 并非所有“9·11”受害者家属都想要这笔钱

“9·11”受害者家属的律师们此前就提议过类似的安排,同时照顾到阿富汗民众和这些受害者家属。其中一名原告拉蒙·梅伦德斯在本周通过律师发表声明称,赔偿受害者家属是公平的。

不过,并不是所有的“9·11”受害者家属都想要这笔钱。巴瑞·安德森森的兄弟克雷格就在五角大楼袭击中身亡。他却表示,其所在的组织“为明日和平的9·11家属们”认为,所有钱都应该拿去造福阿富汗民众。

巴瑞称,尽管家属们想要通过这些组织来寻求对自己失去的东西的公平和正义,但是他害怕的是“没收这笔钱的最终结果是对那些已经遭受了极大苦难的、无辜的阿富汗民众造成进一步伤害”。

