

# 15部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》 建设一批百姓住得起的医养结合机构

## 《“十四五”健康老龄化规划》提出7项工作指标

序号	主要指标	单位	2020年	2025年	性质
1	老年人健康素养水平	%	—	有所提高	预期性
2	65岁至74岁老年人失能发生率	%	—	有所下降	预期性
3	65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率	%	—	≥65	预期性
4	65岁及以上老年人中医药健康管理率	%	68.4	≥75	预期性
5	二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例	%	31.8	≥60	预期性
6	综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构中老年友善医疗卫生机构占比	%	—	≥85	约束性
7	三级中医医院设置康复(医学)科的比例	%	78.0	≥85	约束性



能力;九是促进健康老龄化的科技和产业发展。

《规划》明确,到2025年,65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上,65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上;三级中医医院设置康复(医学)科的比例达到85%以上;85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构;培训老年医学科医师不低于2万人,培训老年护理专业护士不低于1万人,每名老年医学科医护人员、安宁疗护试点地区从事安宁疗护服务的医护人员至少接受一次专业培训。

同时,支持规模较大的养老机构设置医疗卫生机构,并按规定纳入医保定点范围。激发市场活力,引导社会资本举办医养结合机构,推动建设一批百姓住得起、质量有保证的集团化、连锁化医养结合机构。鼓励医疗资源富余的基层医疗卫生机构利用现有资源开展医养结合服务。稳步扩大安宁疗护试点,完善安宁疗护多学科服务模式,提高临终患者生命质量。支持社区、机构为失能老年人家庭提供家庭照护者培训和“喘息”服务,组织协调志愿者对居家失能老年人开展照护服务。

**本报综合消息** 近日,国家卫生健康委会同教育部、科技部等15部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》(以下简称《规划》),明确到2025年,老年健康服务资源配置更加合理,综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立,老年健康保障制度更加健全,老年人健康生活的社会环境更加友善,老年人健康需求得到更好满足,老年人健康水平不断提升,健康预期寿命不断延长。

### 我国进入中度老龄化社会 老年人健康状况不容乐观

《规划》提到,我国是世界上老年人口规模最大的国家,也是世界上老龄化速度最快的国家之一。“十四五”时期,我国人口老龄化程度将进一步加深,60岁及以上人口占总人口比例将超

过20%,进入中度老龄化社会。老年人健康状况不容乐观,增龄伴随的认知、运动、感官功能下降以及营养、心理等健康问题日益突出,78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病,失能老年人数量将持续增加。相比老年人的健康需求,与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持不足。

对此,《规划》指出,要从提高全人群、全生命周期健康水平出发,以满足老年人对健康的基本需求、兼顾多层次和多样化需求为目的,以体制机制的改革创新为根本动力,大力推进老龄健康服务供给侧结构性改革,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,深入开展老年健康促进行动,持续发展和维护老年人健康生活所需要的内在能力,促进实现健康老龄化。

### 提升老年健康服务水平 《规划》提出7项工作指标

“十四五”时期,低龄老年人比重增加,老年人健康需求日益旺盛,健康产品和服务消费能力不断增强。为此,《规划》提出7项工作指标并指明了“十四五”时期健康老龄化规划的发展目标,即老年健康服务机构数量增加,服务能力大幅提升,相关学科专业建设不断加强,服务队伍更加壮大,服务内容更加丰富,老年人享有健康服务的可及性进一步提高。

居家社区机构健康服务协调推进,医养结合服务供给不断增加,供需均衡程度不断提高,服务质量不断提升,老年人健康生活持续改善。

医疗卫生机构适老化水平不断提高,老年人看病就医服务流程不断优化,老年人就医体验

不断改善,有利于老年人“就近就医”就医的环境基本建立。

老年健康保障机制不断增强,科技和信息化支撑能力明显提升,相关制度、标准、规范基本建立,老年健康产业有序发展,老年健康产品市场提质扩容。

### 建设一批百姓住得起的医养结合机构

为了实现上述发展目标,《规划》提出9项任务:一是强化健康教育,提高老年人主动健康能力;二是完善身心健康并重的预防保健服务体系;三是以连续性服务为重点,提升老年医疗服务水平;四是健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系;五是深入推进医养结合发展;六是发展中医药老年健康服务;七是加强老年健康服务机构建设;八是提升老年健康服务

近期,中南大学、对外经济贸易大学发布通知,宣布2022年开始不再进行高水平艺术团招生,引发考生和家长高度关注。

2021年9月,教育部要求2024年起高校高水平艺术团不再从高校招生环节选拔。记者调查发现,虽然离教育部要求的时间还有两年,但近几年已有10多所高校宣布停止高水平艺术团招生。

### 多所高校提前停招

“又有学校停招了”“今年能报的学校又少了”……眼下正值高校高水平艺术团报考高峰期,在一些报考群里,考生家长每天都在热烈讨论。

据了解,教育部对高校高水平艺术团的定位是:立足推进高校美育工作,活跃校园文化生活,承担校园艺术文化普及和对外交流演出任务等;主要招收艺术团首席表演者或对幼功要求高的相关专业项目的艺术团成员。

为确保招生公平,教育部发布的关于进一步加强和改进普通高等学校艺术类专业考试招生工作的指导意见提出,2024年起,高校高水平艺术团不再从高校招生环节选拔。目前来看,一些高校已经提前执行了。

2022年,经教育部批准可在全国招收高水平艺术团的高校共有53所。记者梳理发现,目前北京大学、清华大学、中国人民大学等30多所高校仍发布了高水平艺术团招生简章,而中南大学、对外经济贸易大学等从2022年起暂停高水平艺术团招

生,中山大学、中国政法大学、中国农业大学等10多所高校于2021年甚至更早以前就已停招。

21世纪教育发展研究院院长熊丙奇表示,教育部在2021年发布改革意见,把时间节点定为2024年,符合重大教育改革、教育政策调整遵循的“三年早知道”基本原则,目的是给学校、学生和家一段时间适应期、调整期。

有专家认为,一些高校的调整安排是基于自身办学实践,经过必要性等多方面考量后得出的结果,与政策导向统一。

“部分高校提前停招,可以理解是高校的自主权。”熊丙奇说,那些把停招学校作为目标学校的考生受影响最大。

多位业内人士表示,高校停止高水平艺术团招生早有迹象可循。近年来,招生政策一直在持续收紧。教育部陆续发布通知,不断改革和完善高校高水平艺术团招生录取办法。

### 酝酿多年确保招生公平

高水平艺术团招生政策为

## 多所高校提前停招高水平艺术团 降分考名校的捷径收窄了

何引发广泛关注?国家教育考试委员会专家组成员陈志文表示,高水平艺术团的政策调整,核心一直是确保公平。

记者调查了解到,多年来,在一些考生和家长眼中,高水平艺术团是一个“降分考名校”的捷径。

高校对高水平艺术团合格考生的录取优惠政策一般为该校在生源省份本科一批次同科类最终模拟投档线下20分以内;在高考综合改革省份,优惠分数视情况换算。

去年通过高水平艺术团招生考入一所“双一流”高校的一诺(化名)说:“我从小就学习乐器,文化课成绩距离‘985’高校有一定差距,知道高水平艺术团可以降分录取,上高中后就开始准备,终于如愿。”

然而捷径不一定好走。个别靠这个招生政策入学的学生,为了平衡艺术特长训练与学业,搞得身心俱疲。

此外,前些年有些高校高水平艺术团招生被曝光存在暗箱操作、徇私舞弊行为,令这一政策饱受诟病。

“政策的改变不是为了挡住

艺术人才的晋级之门,而是为了确保公平公正,堵住风险之门。”陈志文认为,一些高水平艺术团存在“滥竽充数”的风险,艺术团是个集体项目,对个体的专业水平,往往依靠少数人的判断,其制约机制一直是个难题。

“取消从招生环节选拔,而在校中遴选培养,既拆除了这一名校‘跳板’,也符合建设高水平艺术团的初衷,有助于推进大学的艺术教育与高素质人才培养。”熊丙奇说。

### 艺术特长并不白学

停招高水平艺术团对高中艺术特长生有何影响?

多位高中艺术团的负责人表示,团里的高中生基本上是在中考时通过特长生选拔的艺术特长生,他们的升学途径主要为高水平艺术团和艺考两种。

有着20多年艺考指导经验的南京市金陵中学河西分校教师陈志钢认为,受政策影响最大的是那些有艺术专长、大学准备读非艺术类专业而文化课略微偏弱的考生。没了之前降分或者加分的优惠政策,这部分学生

进入名校的难度增加了。

辽宁省实验中学音乐高级教师郑娟月表示,以往学校艺术团里的艺术特长生,选择高水平艺术团和艺考升学的大约各占一半。教育部的政策发布后,学校也相应调整,2022年不再招收艺术特长生。

停招高水平艺术团对高校有何影响?记者查阅相关高校网站发现,有的高校高水平艺术团一年需要完成数十场校内外专项演出,还要参加国内外大学生艺术比赛、巡演等。

东部一所高校指导老师告诉记者,高水平艺术团对于打造校园文化、丰富校园生活发挥着重要作用,是学校美育工作的抓手之一,特别对于理工科高校而言。

陈志文、熊丙奇等专家认为,高水平艺术团招生政策的调整,会剔除掉一些原本就比较功利的艺术团,让学校、家长和学生从更长远的角度看待艺术兴趣和特长培养。

不少家长表示,取消高水平艺术团招生之后,会相应调整孩子的学习规划,但并不意味着孩子白学了。

据新华社北京3月1日电