



## 稳中求进

报告 聚焦

经济增速预期目标的设定,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

——政府工作报告摘录

国内生产总值增长5.5%左右、城镇新增就业1100万人以上、居民消费价格涨幅3%左右……

3月5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,对我国今年发展主要预期目标作出部署安排,突出体现了“稳字当头、稳中求进”的深刻内涵。

# GDP增速设为5.5%左右

## 高基数上的中高速增长

先说“稳”。

去年中央经济工作会议通稿用了25个“稳”字,强调了2022年经济工作的取向,就是稳字当头、稳中求进。今年政府工作报告明确指出,要把稳增长放在更加突出的位置。

“经济增速预期目标的设定,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近两年平均经济增速以及‘十四五’规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。”报告强调。

从纵向看,2021年我国GDP达到114万亿元,同比增长8.1%,两年平均增长5.1%。

从横向看,5.5%左右的增速在疫情笼罩下的全球主要经济体中不算低。

世界银行最新报告预测,2022年全球经济增长4.1%,比此前预测下调0.2个百分点。国际货币基金组织(IMF)在1月发

布的《世界经济展望报告》更新内容中,把今年全球经济增速较去年10月份预测下调0.5个百分点,至4.4%。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内、粮食产量保持在1.3万亿斤以上、居民收入增长与经济增长基本同步……政府工作报告中提出的目标和部署,为今年经济平稳运行提供有力支撑。

再说“进”。

搞好大国经济,必须处理好“稳”和“进”的辩证统一关系,以稳促进、以进固稳。

通读政府工作报告,一系列围绕“进”的预期目标和部署清晰展开。

能耗强度也有了新的考核安排。报告提出,主要污染物排放量继续下降。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

在创新驱动发展方面,报告

作出“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”“引导金融机构增加制造业中长期贷款”“推进5G规模化应用”等部署。

稳中求进,要更大激发市场主体活力。

如何为亿万市场主体雪中送炭,助企业焕发生机?报告从减税降费、金融支持等方面作出部署。今年将实施新的组合式税费支持政策,预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业。

总的来看,今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济有“稳”的基础,更有“进”的力量。

立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,中国经济一定能顶住下行压力,必将行稳致远。

### 5.5%左右的经济增速目标

#### 首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出:国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境,这样的目标设定有什么特殊考虑?

国务院研究室副主任向东表示,5.5%左右增速目标的设定,首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速

目标,扩大就业、增加收入就有基础,经济运行就能保持在合理区间。其次,考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标,但要求保持在合理区间。

“综合这些因素,把今年经

济增长预期目标设定为5.5%左右,是较为科学合理的,符合现阶段我国潜在增长水平,有利于引导预期、提振信心,凝聚发展共识。”向东说。

此外,他表示,5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

### 赤字率拟下调至2.8%左右

#### 财政支出力度并不减

赤字率拟按2.8%左右安排,比去年有所下调;拟安排地方政府专项债券3.65万亿元……3月5日提请审议的政府工作报告亮出了今年多项财政政策安排,彰显提升积极的财政政策效能,更加注重精准、可持续。

赤字率是财政赤字与国内生产总值之比,通过调整赤字率和赤字规模,可以在一定程度上调节财政政策的力度。从近年我国赤字率来看,2020年为3.7%,2021年下降到3.1%,2022

年进一步下调至2.8%左右。赤字率下调,是否意味着财政支出强度减弱?对此,政府工作报告指出,预计今年财政收入继续增长,加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等,支出规模比去年扩大2万亿元以上,可用财力明显增加。

“今年适当下调赤字率,赤字率降到3%以内,有利于增强财政可持续性,为应对今后可能出现的复杂困难局面留出空间;

另一方面,中央财政多渠道筹集资金,保障了财政支出强度,为推进新的减税降费等积极财政政策提供支撑。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。强化绩效导向,坚持“资金跟着项目走”,合理扩大使用范围,支持在建项目后续融资,开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。

## 政府工作报告要点

国内生产总值增长

8.1%

居民人均可支配收入实际增长8.1%

城镇新增就业1269万人

新增减税降费超过1万亿元

疫苗全程接种覆盖率超过85%

成绩单  
2021年

国内生产总值增长5.5%左右

粮食产量保持在1.3万亿斤以上

城镇新增就业1100万人以上

居民消费价格涨幅3%左右

发展目标  
2022年

### 2022年这样干

#### ◆ 财政

今年赤字率拟按2.8%左右安排,中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元

#### ◆ 政府投资

今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元

#### ◆ 减税

预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元

#### ◆ 就业

使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

#### ◆ 政务服务

扩大“跨省通办”范围,基本实现电子证照互通互认

#### ◆ 消费

继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新

#### ◆ 乡村振兴

确保不发生规模性返贫,支持脱贫地区发展特色产业,启动乡村建设行动

#### ◆ 环保

完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策

#### ◆ 教育

继续做好义务教育阶段减负工作

#### ◆ 医保

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元

#### ◆ 社会保障

完善三孩生育政策配套措施,发展普惠托育服务

#### ◆ 住房

探索新的发展模式,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设