

102个中央部门公开2022年部门预算 增加项目公开数量、细化公开内容

过好“紧日子”花好每笔钱

中央部门总支出今年降2.1%

3月24日,102个中央部门集中向社会公开2022年部门预算。

记者注意到,今年中央各部门公开的预算报告包括部门收支总表、部门收入总表、部门支出总表等9张报表。今年中央部门继续过紧日子,扣除中央国防武警支出、国债发行付息支出、储备支出后,中央部门总支出下降2.1%。

百余账本透露出中央部门今年重点做什么事、花多少钱的新动向:从部门公开的预算情况看,贯彻落实过“紧日子”要求压减支出,节用裕民。此外,及时回应群众关切,加大了预算公开的力度,进一步增加项目公开数量、细化公开内容。与此同时,今年还大幅扩大绩效目标公开范围,力求花好每一笔钱。

》》解读

压减一般性支出 过好“紧日子”

今年政府工作报告明确,“要坚持政府过紧日子,更好节用裕民。大力优化支出结构,保障重点支出,严控一般性支出”。

为全面反映中央部门严格落实政府过紧日子要求情况,今年中央部门在公开预算时,继续公开贯彻落实过紧日子要求压减支出等情况。

“三公”经费预算持平或下降

从中央部门预算来看,均体现了“保重点、压一般”的思路。例如,财政部、工业和信息化部、商务部等多部门的预算安排中,2022年“三公”经费预算与2021年持平或下降。

财政部的预算说明中提到“厉行节约办一切事业,大力压减一般性支出,重点压减了公用经费和培训等项目支出中涉及的非急需非刚性支出,同时合理保障了预算监管与财政评审、国库集中收付、国际组织股本金等支出需求”。

“办事的钱”公开更多更细

据介绍,2022年中央部门公开的部门预算包括部门收支总表、部门收入总表、部门支出总表、财政拨款收支总表、一般公共预算支出表、一般公共预算基本支出表、政府性基金预算支出表、国有资本经营预算支出表、财政拨款预算“三公”经费支出表等9张报表,全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

和去年相比,今年中央部门预算公开中,加大了项目支出预算公开力度。

财政部:公开项目包括立项依据等

财政部有关负责人表示,项目支出预算是部门支出预算的重要部分。推进项目支出预算公开,有利于督促各部门改进预算编制、优化支出结构、提高资金使用效益。今年中央部门在公开预算时,继续对提交全国人大审议的项目等情况进行说明。公开的项目内容包含项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排、绩效目标等。

可让公众更了解“办了什么事”

中国财政科学研究院研究员白景明表示,中央部门的预算支出,一块是基本支出,包括部门工资等,一块是项目支出,也

重点压减“非急需非刚性支出”

科学技术部预算说明中提到“重点压减了公用经费和有关系统运行维护经费、机动费以及其他有关工作经费等项目支出中涉及的非急需非刚性支出,同时合理保障了重大科技任务等支出需求”。

工业和信息化部一般公共服务支出2022年年初预算40万元,比2021年执行数减少270万元,降低87.10%。

“今年中央部门预算公开的一条主线,就是在继续公开贯彻落实过紧日子的要求之下压减支出。”中央财经大学财政税务学院院长白彦锋表示,2022年我国社会经济发展面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”的三重压力。在这种情况下,中央部门在保障重点支出的前提下,继续严控一般性支出,节用裕民,就显得更为重要。

就是俗称“办事的支出”,项目支出在总支出中的比重是大头。

因此,加大项目支出预算公开的内容,意义很重要。“可以让公众更了解,这个部门都办了什么事,花了哪些钱,花得合理不合理,了解得更充分。包括办这些事儿的立项依据、实施主体、实施周期等都公开,更好接受公众监督。”

体现中期与年度预算安排的有效衔接

“以项目支出预算公开为重点,体现了跨周期调节背景下中期预算规划与年度预算安排之间的有效衔接。”白彦锋说。

与此同时,今年中央部门预算公开还有一个特点就是“一站直达”。考虑到中央部门数量众多,为使公众找得到、看得懂、能监督,中央各部门预算除在本部门网站公开外,还在财政部门门户网站设立“中央预决算公开平台”集中展示。

白彦锋说,“一站直达”使社会公众“找得到”,而今年大幅增加的项目支出绩效目标公开数量,则实现了对中央部门预算的“工笔”“数描”,再配合上预算公开中对专业性较强名词的解释,使得社会公众“看得见”“看得懂”,从而实现对中央部门预算支出质量和效益的全面监督。

102个中央部门 2022年收支总预算最多(TOP10)

(单位:万元)

教育部	54359935.99
税务系统	27554569.54
国家卫健委	27128076.79
中科院	16213101.81
应急管理部消防救援局	16178571.25
国铁集团	9611844.17
工信部	8726238.52
海关总署	6003866.26
国家移民管理局	5753596.88
科学技术部	5642724.15

102个中央部门 2022年收支总预算最少(TOP10)

(单位:万元)

中国人民对外友好协会	17265.45
中国侨联	16948.73
国家信访局	13361.74
国际发展合作署	11844.94
国务院港澳办	9320.66
中国出版集团	9060.52
中国记协	7954.26
国务院参事室	7919.30
中国计划生育协会	7581.60
中国老龄协会	6135.65

绩效目标公开扩围 花好每一笔钱

财政部有关负责人表示,绩效目标是预算绩效管理的基础和起点。推进绩效目标公开,是深化预算绩效管理改革的内在要求。今年组织中央部门公开预算时,大幅增加了一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算项目支出绩效目标公开数量。进一步加大部门项目支出绩效目标公开力度,主动接受社会监督,压实部门、单位主体责任,有助于促进绩效目标质量和绩效管理水平的不断提升。

体现绩效管理向纵深推进

“扩大绩效目标公开范围,这体现了绩效管理向纵深推进。”白景明说,“以绩效目标为轴心,就是说要先有目标,然后说需要花多少钱取得什么效果,依据这个来评价项目实施的结果。”

白彦锋说,众所周知,我国政府预算包括一般公共预算、政府性

基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等“四本预算”。考虑到社会保险基金预算涉及范围和领域的特殊性,本年度按照全口径预算公开的要求,大幅增加了一般公共预算、政府性基金预算和国有资本基本经营预算项目支出绩效目标的公开数量,实现了三本预算公开的“全覆盖”。

建立现代财税制度的一项重要工作

社科院中国财经战略研究院副研究员蒋震对记者表示,预算公开是建立现代财税体制、实施预算管理制度改革的一项重要工作,对实现国家治理体系和治理能力现代化具有重要推动作用。中央部门预算向社会公开,接受公众监督,这也体现出以人民为中心的发展思想,有利于凝聚人民的智慧,也体现了能够回应人民对中央部门怎么花钱的重大关切。

》》焦点

19个中央部门中央财政拨款继续减少

从中央财政拨款情况来看,今年102个部门的财政拨款总数略有增加,去年102个中央部门财政拨款为7072.93亿元,今年财政拨款则为7987.28亿元,增加约914.35亿元,增幅为12.92%。

与往年相似,今年102个中央部门收支总预算仍超两万亿元,达到2.45万亿元,较之去年收支总预算增加约3162亿元,略有上升。中央部门的收支来源主要来自于今年中央财政拨款、上年度结余以及政府性基金预算拨款、事业收入等。

尽管今年中央财政拨款较去年有所略增,但包括财政部在内的19个中央部门均在去年基础上再次减少中央财政拨款,其中减少幅度最大的三个中央部门为:科学技术部(70.35亿元)、中国邮政集团有限

公司(40.7亿元)、财政部(22.25亿)。

此外,尽管八成中央部门增增财政拨款,但在其今年中央部门预算报告中,所有部门均提及要厉行节约大力压缩一般性支出,尤其是非刚性非重点项目支出,今年的一般公共预算比2021年执行数大幅减少。

以文旅部为例,去年文旅部的财政拨款约为38.71亿元,去年一般公共预算执行数为54.53亿元,今年的财政拨款稍增至44.97亿元,但相较于去年执行数仍大幅度降低。从今年中央部门预算报告来看,这样的情况较为普遍,据财政部有关人士指出,对这些部门适当增加财政拨款,是为增加经费,保障部分刚性支出。

据新华社、《南方都市报》