



6月29日,韩美日领导人当天借出席北约峰会举行三边会谈,并就加强三方合作应对朝鲜核导达成共识。 资料照片

此次北约峰会为何令人警惕

当地时间6月28日至30日,北约峰会在西班牙首都马德里举行。其间,北约宣布多项军事示强举措,引发国际舆论轩然大波,下一步或将对地区局势产生重大负面影响。包括中国在内的国际社会需对北约发展动向保持警惕。

今年北约峰会的背景比较特殊,主要是俄乌之间爆发了剧烈冲突,美国挑起的大国对立明显加剧、国际总体安全形势更加动荡。

北约东扩是乌克兰危机根源之一,北约持续“拱火”成为冲突迟迟停不下来的重要原因;在美国挑起的大国对立中,北约已成为美国打压竞争对手的抓手和后盾;在当前全球安全态势中,北约本来是一个“冷战”遗物,早就该退出历史舞台,但是它不肯退出,还想进一步染指欧洲地区以外的安全事务。可以说,北约在国际安全方面没有发挥好作用。

出台新的战略概念,是这次北约峰会最重要议题。

在乌克兰危机背景下,北约将在新的战略概念中如何重新定义和处理同俄罗斯的关系,非常值得人们关注。在2010年提出的战略概念中,北约把俄方定义为“伙伴”,对俄罗斯实行威慑、防御、对话并行推进的政策。新的战略概念肯定会改变原来的定义,也会改变对俄方实行的政策。

在新的战略概念中,北约将如何涉及中国,也非常值得我们警惕。从北约一些高级官员最近的言论看,北约很可能负面定义中国,在遏制中国方面变得更加露骨和激进。这是因为,美国现政府对华战略的特点之一就是要拉拢盟友和伙伴来遏制中国崛起。美国是北约的盟主,北约策应美国遏华是大概率事件。

这次北约峰会还有一个重要议题,就是如何进一步增强在北约东翼的军事部署、如何进一步向乌克兰提供军援。这次峰会出台的相关措施,可能会进一步加剧北约同俄罗斯的紧张关系,也会使乌克兰危机通过谈判手段解决变得更加困难。

据人民网、新华社、《中国国防报》

北约为何急着染指亚太

▶▶ 随美国战略调整节奏“起舞”

20世纪90年代,克林顿政府负责推动实施冷战后北约转型与扩张的常务副国务卿斯特罗布·塔尔博特反复宣扬,尽管是军事组织,但北约拥有广泛的政治功能,它的扩张进程强力推动着申请国内政治与社会制度的“西方化转型”,促成一个更广阔范围内“大西洋共同体”的出现。的确,对美国而言,北约无疑是在确保华盛顿军事实力绝对优势的前提下,以安全纽带强力改变他国内政,进而基于各国内制度同质性构建的“安全

共同体”。这种区域安全架构有3个突出特征:美国霸权主导性、秩序内国家等级性以及明确排外性。

长期以来,美国绝大多数政治精英都直言,北约是美国确保其全球霸权的最重要战略资源;没有北约,美国将会丧失控制欧洲国家的工具。北约历史上每次重大战略转型都是美国主导的,并以与苏联或俄罗斯更尖锐对抗这种破坏性的循环模式呈现出来。

围绕北约扩员与功能发挥,是仅限于欧洲地区还是要延伸至欧

洲以外更远区域的问题,美欧在冷战结束之后的摩擦一直没有停止,但是从上世纪90年代强力干预巴尔干危机、到21世纪头十年“稳定”伊拉克和阿富汗国内局势,再到当前频繁卷入亚太事务等现实看,北约突破了仅处理欧洲事务的界限,配合美国全球战略的调整不断重新界定其功能。伴随美国战略重心聚焦亚太并密集推出相关政策,北约正在推进其“亚太化”进程,试图通过渲染所谓“中国威胁”尽快加强其在亚太的功能和制度存在。

▶▶ 想在亚太复制“欧洲分裂”

为配合美国全球“反恐”,北约在2006年里加峰会上正式推出“联系国”计划,以与日韩澳新等美国亚太盟国建立安全相互协调的新机制,这实际上启动了常态化推动北约“亚太化”的进程。2010年北约在里斯本峰会上公布的战略概念,将涵盖“联系国”计划在内的“全球伙伴关系”方案置于优先位置。此后北约在这一机制下持续加大与亚太所谓“共同价值观国家”在情报、军事等领域的协调力度。在过去10年,北约以“全球伙伴关系”方案为纽带,汇集亚太盟

友资源聚焦“处理”阿富汗问题,并加快协调与日韩澳新等国的安全防务关系。

在美国的主导下,北约正将其在过去30多年获得的“经验”——通过制造欧洲分裂从而主导欧洲安全,快速应用到该组织构建亚太安全架构的实践进程之中。

美国不满足于目前“拼盘式”的亚太地区安全架构,其现有的诸多双边军事同盟、美英澳“三边安全伙伴关系”“四边机制”以及“五眼联盟”这种所谓“二三四五”布局,难以体现美国在整个区域内求

霸权、示等级、搞排他的固有行为模式。近年来,美国一边在亚太地区不断尝试推动优化现有联盟机制的融通一体化,一边推动北约从制度与行动上尽快移入亚太,以进一步强化北约“亚太化”的势头。

日韩澳新领导人6月底首次参加北约峰会发出的政治信号非常明确,那就是北约与美国亚太盟国间的协调将更频繁、更深入。美国现在希望通过强化美日韩、美澳新等小多边安全机制调整已有同盟关系,以最终打造一个“大多边”安全架构。

▶▶ 将破坏区域和平与繁荣

随着战略重心不断东移,美国近期明显加快了亚太安全架构布局的节奏。除了加速推动日韩澳新等亚太国家加强与北约的联系与合作,包括拜登在内的美国政要还密集访问其他亚太国家,制造“恐华”国际舆论氛围,推动受访国家安全防务战略尽快与北约以及美其他盟国实现对接,加快形成以

北约为核心同时带动美国亚太盟国遏制中国的区域乃至全球安全架构。

美国的这些举动,与其在欧洲持续激化北约国家与俄罗斯之间的矛盾,从而制造分裂的做法十分相似。北约东扩已经导致欧洲出现俄乌军事冲突、俄与北约持久对立和欧洲大分裂。据此观察,美国

主导的北约“亚太化”将成为搅乱亚太地区的祸水,破坏区域和平与繁荣。这一军事联盟必将以大国地缘政治角逐的战略逻辑,逼迫亚太国家在中美之间选边站队,导致亚太地区爆发更多、更激烈的区域危机和冲突,并很可能促使亚太地区安全与经济出现大分裂,从而彻底打断地区经济一体化进程。

▶▶ 削弱联合国的权威性

北约的“亚太化”进程如果进展顺利,最终将出现一个“全球化北约”的安全格局。这将是美国全球安全架构蓝图的核心之所在,然而却并非真正爱好世界和平的国家所乐见的。

《北大西洋公约》声称,公约缔约国重申对联合国宪章的信念,并希望与所有人民和所有政府和平相处。北约还称,其“集体防务”核心功能的合法性来自于联合国宪章第51款有关“集体自卫之自然权利”的规定。然而,北约未经联合

国授权发动科索沃战争,又篡改联合国相关决议发起对利比亚的政权变更战争,并在防区之外不断开展军事行动,这些无一不表明北约的行动已与联合国宪章和宗旨渐行渐远,该组织已蜕变为对外极具进攻性且完全服务于美国霸权的“武器”和帮凶。

一个拉着“价值观同盟”大旗,干着谋求美西方霸权和削弱联合国权威性勾当的北约,正试图通过对各国进行三六九等划分,在亚太地区制造新的分裂和

集团对抗。

更值得关注的是,北约近期反复强调建立和设定国际规则的重要性。确实,国家间关系的持久稳定离不开各方对国际规则的信守,但一个宣扬“文明优越论”“主权相对论”并玩弄集团政治的军事同盟,其所要推行的规则不可能获得世界上绝大多数国家认可。未来全球安全架构绝不能以“全球化北约”这种联盟体系为核心构建,而必须回归巩固联合国核心地位的理性和健康之道。

北约东扩,终点在哪?北约将与中国为邻吗?这是1997年,美军与“中亚维和营”在哈萨克斯坦以及乌兹别克斯坦举行联合军事演习前,媒体提出的问题。25年后,北约用其行动对这一问题作出回答。不管是今年的北约峰会首次邀请日韩澳新四个亚太国家领导人与会,还是北约的指挥者美国,不断强化其在亚太地区已有的同盟关系,希望以此塑造一个“大多边”安全架构,都说明北约在搅乱欧洲后,正试图将触角伸向亚太,从而“走向全球”。然而历史证明,北约的手伸向哪里,就会在哪里制造分裂和动乱。对此,亚太国家不能不警惕。

1997年,北约正式决定邀请波兰、匈牙利和捷克三国加入该组织,为1999年北约开启冷战后首轮东扩打下基础;2022年,北约马德里峰会首次邀请日本、韩国、澳大利亚、新西兰等四个国家领导人与会,为该组织的“亚太化”做好“热身”。回顾北约历史可以发现,它先是拉拢西欧对抗东欧和苏联,之后又联合东欧对抗俄罗斯,现在又想拉着亚太国家对抗中国。可以说,北约一边向东扩张,一边制造分裂。

如果说,北约首任秘书长、英国人伊斯梅对该组织核心功能的概括——把苏联挡在外面,让美国人待在里面,在很大程度上诠释了北约长期以来在欧洲发挥的作用,那随着北约制度架构及活动区域向欧洲以外地区蔓延,这一典型的欧洲式“北约认知”已经不够充分。当前与未来北约的本质和发展趋势是什么?对于这一问题,我们需要在美国的“北约观”中寻找答案。