

# 5000多亿元结存限额发行时间表明确 专项债持续拉动有效投资

**本报综合消息** 据《经济日报》9月20日报道,近日,国务院常务会议部署,依法用好5000多亿元专项债地方结存限额,10月底前发行完毕。今年以来专项债券发行使用取得哪些成效?为何要盘活地方政府专项债结存限额?5000多亿元增量资金投向哪些领域?

## 发挥扩大需求作用

今年以来,受超预期因素冲击,我国经济面临一定下行压力,需要宏观政策在扩大需求上积极作为。7月底召开的中央政治局会议要求,用好地方政府专项债券资金,支持地方政府用足用好专项债务限额。此后,国务院常务会议多次进行具体部署。

“专项债务结存限额,就是专项债务余额小于限额的部分,主

要是各地为控制债务风险水平,通过加强财政收支管理,安排财政资金偿还到期专项债券,减少专项债务余额,相应形成的限额空间。”财政部部长助理欧文汉说。

“用好专项债结存限额有助于专项债接续发力,拉动有效投资,巩固经济恢复发展基础。今年专项债靠前发力,进度比往年提早至少3个月,既有力稳住了宏观经济,又为下半年加强逆周期调节、启动专项债增量政策赢得了时间窗口。”中国社会科学院大学教授吉富星说。

## 重点支持领域明确

5000多亿元专项债券的投向受到高度关注。财政部透露,总的考虑是,通过发行新增专项债券,重点支持交通基础设施、能

源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程,以及新能源项目和新型基础设施项目建设。

适当扩大专项债券资金投向,有利于进一步满足地方政府项目建设需求,提升项目储备质量。“在目前重点支持交通基础设施等九大领域以及新能源、新基建基础上,还可以进一步向有一定收益的公益性项目领域扩展,充实地方项目储备。”吉富星认为。

专项债券用作项目资本金,有利于发挥好杠杆撬动作用。欧文汉表示,将积极研究适当扩大专项债券资金投向领域和扩大专项债券用作项目资本金的范围,更好发挥专项债券拉动有效投资的作用。

近期,国家发展改革委已经组织地方报送并筛选形成了今年新的一批准备项目清单。加上今年前期准备项目清单中有一些尚未安排的项目,总体上能够满足5000多亿元限额存量的发行需求。

根据国务院常务会议部署,在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上,再增加3000亿元以上额度。

“专项债要注重与其他接续政策形成组合效应,重点与政策性开发性金融工具、政策性信贷、商业信贷等形成政策协同,更好发挥扩投资、带就业、促消费等综合效应。政策性开发性金融工具用于补充重大项目资本金或为专项债项目资本金搭桥,再叠加政策性信贷、银行信贷等政策配套,可以更好与专项债协同拉动有效投资。”吉富星说。

## 新冠流行结束? 拜登言论遭抨击

**本报综合消息** 当地时间18日晚上,美国总统拜登在哥伦比亚广播公司的《60分钟》节目中接受采访时宣称,“新冠大流行已经结束了。”据报道,拜登的此番言论立即引发猛烈抨击。

一些公共卫生专家表示,“拜登所言有悖于科学”。据悉,美国每天有400人至500人因新冠感染而死亡。此前宣布将于今年12月卸任的美国国家过敏症和传染病研究所所长福奇称,美国目前还没有达到“我们需要达到的水平”。

当地时间19日,一群饱受新冠感染后遗症“长新冠”困扰的美国民众聚集在白宫外抗议,反对拜登的言论。与此同时,有消息称,拜登这一说法令一些美国卫生官员也感到意外。两名熟悉情况的美国政府官员透露,拜登有关“美国疫情结束”的表态,并不是原计划回答的问题。第二天,美国卫生与公众服务部部长泽维尔·贝塞拉不得不出面进行澄清。

受新冠病毒影响,美国人的平均预期寿命在2020年和2021年下降,是近100年来降幅最大的两年。新冠已成为了美国的第三大死亡原因,仅次于心脏病和癌症。美国国家经济研究局上周的报告称,与新冠病毒相关的疾病已使美国劳动力减少了约50万人。

## 墨西哥西部发生7.7级地震 史上同日曾两度遭强震

**本报综合消息** 墨西哥西部19日发生里氏7.7级地震,导致部分建筑受损,通信一度中断,目前有2人死亡。

根据墨西哥国家地震局消息,地震发生于13时5分(北京时间20日2时5分),震中位于米却肯州科阿科曼市以南63公里处,震源深度15公里。国家地震局早些时候测定此次震级为7.4级,随后更新为7.7级。

墨西哥国家地震局数据显示,此次强震引发数十次余震,最大强度为5.3级。

美国海啸预警部门说,震中约300公里范围内海岸可能发生海啸。

1985年9月19日,墨西哥发生8.1级地震,导致墨西哥城三分之一建筑物被毁,约一万人丧生。2017年9月19日,墨西哥发生7.1级地震,导致超过300人丧生。

此次地震正值上述两场大地震纪念日。当天12时左右,首都墨西哥城开始举行地震演习。

## 多地市场监管部门要求下架槟榔 禁止以食品名义销售 近千亿产业链何去何从?

**本报综合消息** 9月10日,歌手傅松因口腔癌去世,终年36岁。傅松曾在其社交平台上表示自己的口腔癌系槟榔所致,呼吁大家“珍惜生命,远离槟榔”。因此,“36岁歌手嚼槟榔6年因口腔癌过世”的话题一度登上微博热搜,舆论场中关于禁售槟榔的呼声再起。

厦门市、遵义市习水县、南充市南部县……据不完全统计,至少已有7地的市场监管部门要求商家下架在售槟榔及槟榔制品。

浙江省市场监督管理局的工作人员告诉记者,浙江省是从今年9月初开始下发有关通知,禁止槟榔作为食品销售的。

据该工作人员介绍,2020年最新版的《食品生产许可分类目录》取消了食用槟榔的类别,槟榔作为食品的生产许可和监管便缺乏了依据。

记者查阅资料发现,最早可查的槟榔广告出现在1997年,湖南经视的幸运系列娱乐节目播出“皇爷槟榔”的广告。到2004年,主持人



广告称槟榔能养生。 网页截图



槟榔

汪涵在节目《超级女声》开播“友文槟榔”的广告词,“你的味道,我知道”。可以从中看出,槟榔早期的广告宣传都是以地方媒介为阵地进行推广。

湘潭市人民政府2017年曾在官网发文称,湘潭市槟榔产量占全省生产总量的80%以上,年销售收入超过80亿元,税收过亿元,近15万人从事与槟榔相关的工作。

从2017年到2019年,槟榔品

后槟榔广告选择了走出地方媒介,槟榔的宣传重点也有了变化,从“味道”转向了功能性的“健康”“提神”“养生”等。

在长期“无害化”的广告宣传中,槟榔的市场不断扩大。《中国食品工业》杂志曾发布一组数据称,2019年中国槟榔市场需求量101733.39吨,2020年中国槟榔市场需求量103378.2吨,同比增长162%。

2021年9月,《中国市场监管报》曾发文《“槟榔”与“群众利益”》称,2011年至2018年,中国槟榔产业产值从558亿元上涨至781亿元,且呈继续上涨趋势。

记者梳理发现,近年来我国的槟榔监管政策逐渐推进且趋于严格。

公开资料显示,2017年,原国家食品药品监督管理总局将槟榔果列入了一级致癌物;2021年9月17日,国家广播电视总局办公厅发布通知,要求自即日起,停止利用广播电视和网络视听节目宣传推销槟榔及其制品。

牌“口味王”连续3年登上湖南卫视春节联欢晚会。

从广告词来看,这一阶段的宣传重点多落在“味道”上。

2019年3月,湖南省槟榔食品行业协会下发通知,要求湖南所有槟榔生产企业即日起停止国内全部广告宣传,且此项工作必须在当年3月15日前全部完成。

但湖南省行业协会的这一纸禁令,未能完全约束槟榔企业。此

园,购买铁锹预先挖好土坑。当日21时许,李某月被诱骗至作案地点,曹泽青、张晨光将李某月杀害并掩埋。

洪峒曾于2019年5月,指使祁文强在南京市某度假区盗窃一台单目夜视仪(价值18000元)。

云南省高级人民法院认为,上诉人洪峒、张晨光、曹泽青的行为均构成故意杀人罪。洪峒、祁文强以非法占有为目的,秘密窃取他人数额较大的财物构成盗窃罪。洪峒犯故意杀人罪、盗窃罪,应数罪并罚。在故意杀人共同犯罪中,洪峒系犯意提起者,并实施具体组织及指挥行为,提供相应资金和部分作案工

具,设计诱骗被害人李某月至案发地,提供李某月的行程信息,罪责最为突出;张晨光、曹泽青与洪峒共谋,具体实施杀人行为,共同致李某月死亡,罪责相当,三人均系主犯。洪峒无视他人生命,作案手段残忍,社会危害性极大,罪行极其严重,且翻供否认指使杀害李某月,毫无悔罪之心,应依法惩处。张晨光、曹泽青在共同犯罪中的罪责小于洪峒,且有坦白情节,判处二人死缓符合罪责刑相适应原则。一审判决认定事实清楚,证据确实、充分,定罪准确,量刑适当,审判程序合法。故作出前述裁定。

## 1人死刑2人死缓 “南京女大学生遇害案”二审维持原判

**据新华社电** 20日,云南省高级人民法院二审宣判上诉人洪峒、张晨光、曹泽青故意杀人,上诉人洪峒、原审被告祁文强盗窃一案,裁定驳回上诉,维持原判。

7月7日,西双版纳傣族自治州中级人民法院作出一审判决,对被告人洪峒以故意杀人罪判处死刑、盗窃罪数罪并罚,决定执行死刑,剥夺政治权利终身,并处罚金人民币一万元;对被告人张晨光、曹泽青分别以故意杀人罪判处死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身;对被告人祁文强以盗窃罪判处有期徒刑二年,并处罚金人民币八千元。宣判后,洪峒、

张晨光、曹泽青不服,提出上诉。云南省高级人民法院于7月20日受理该案,8月26日公开开庭审理。

法院二审查明:2020年7月初,洪峒因与女友李某月(被害人,殁年21岁)在恋爱交往过程中发生矛盾,遂邀同张晨光、曹泽青帮忙杀害李某月并制定作案计划。洪峒事先设计诱骗李某月购买7月9日的机票从江苏省南京市前往云南省景洪市,并提供资金和部分作案工具,带领张晨光、曹泽青多次演练杀人方法并交待作案细节等,指使张晨光、曹泽青从南京市乘机提前抵达景洪市至商定的作案地点勐海县普洱茶公