



近日,国家医保局官网公布了一批针对人大代表、政协委员建议的回复,涉及一些广受关注的问题,如创新药能否纳入医保、建立罕见病慈善专项医疗救助基金、“两票制”,以及癌症基因检测项目等是否纳入医保等,作出了具体的解答。

### 建议1

#### 创新药纳入医保?

创新药是医保目录调整重要内容

每年的创新药都是医保谈判的焦点,如抗癌药PD-(L)1、抗体偶联药物ADC等,如何让公众获得更优质且更低价的创新药,向来都是关注焦点。

国家医保局在官网上回复,一些创新药上市当年即被纳入国家医保目录,迅速推向市场,且将目录准入的范围聚焦于近年来上市的新药。2020年目录调整为申报制以来,一直将5年内获批的新药作为申报条件之一,并将创新性作为目录评审的重要内容。

通过“以价换量”进入目录后,均能够迅速放量,获得预期的收益。国家医保局表示,下一步,将进一步优化创新药品准入评价机制,扩大创新药品的保障范围,不断提高保障水平。同时,鼓励商业健康保险,对新药品、新医疗器械和新诊疗方法在医疗服务中的应用支出进行保障,满足人民群众多样化的保障需求和对医疗新技术应用的期待。据了解,目前多数团体补充医疗保险、百万医疗险和防癌险类产品已将基本医保目录外的部分创新药费用纳入保障范围,还有一些保险公司在研究开发针对特定创新药的保险产品,为创新药的使用提供便利。

目前,我国已开展了6批化学药和1批生物药(胰岛素专项)集中带量采购,取得积极进展。下一步,国家医保局还将在化学药集采基础上,进一步完善生物药集中带量采购规则。

### 建议2

#### 提高中医服务价格?

符合条件的服务项目动态调价

关于进一步提高中医医疗服务价格促进中医药传承创新发展的建议,国家医保局在官网上称,国家医保局高度重视中医药事业传承创新发展,在医疗服务价格调整、支付方式改革、医保目录调整等方面坚持中西医并重的原则,保障人民群众获得高质量、有效率、能负担的医疗卫生服务。

2021年5月,国家医保局发布《深化医疗服务价格改革试点方案》,探索建立医疗服务价格新机制,突出体现技术劳务价值,支持中医医疗服务传承创新发展。同时,

## 癌症基因检测、创新药能否进医保 “两票制”取不取消……

# 国家医保局回复 医药热点建议

国家医保局部署各地每年开展调价评估,对符合条件的中医医疗服务项目及动态调价。

从统计数据情况看,2019—2022年中医医疗服务价格水平每年都保持连续增长,且快于其他医疗服务项目类别。下一步,对患者广泛接受、特色优势突出、体现技术劳务价值、应用历史悠久的中医医疗服务项目价格,国家医保局将会同国家中医药局指导各地重点关注、科学调整。

在中医医疗服务推进医保支付方式改革方面,探索实施中医病种按病种分值付费,遴选中医病种,合理确定分值,实施动态调整。优先将国家发布的中医优势病种纳入按病种付费范围。对康复医疗、安宁疗护等需长期住院治疗的中医优势病种,可按床日付费。探索对治疗周期长、风险可控、需持续治疗的中医病种,开展日间中医医疗服务,实施按病种付费,合理确定付费标准,国家统一制定日间病房的病种目录。下一步,国家医保局将探索中医优势病种按病种付费的试点工作。

### 建议3

#### 建立罕见病慈善专项医疗救助基金?

基本医保、医疗救助等多层次医保制度以及慈善救助合力

经商民政部、财政部、国家卫生健康委、红十字会总会,国家医保局答复称,以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险等共同发展的多层次医疗保障制度体系,罕见病患者按规定缴费即可获得基本医疗保障。

在此基础上,国家高度重视包括罕见病患者在内的参保群众医疗救助工作,各地落实落细医疗救助政策,对救助对象实施分类资助参保和分档救助,健全重大疾病医疗保险和救助制度,统筹完善救助托底保障措施。包括罕见病患者在内的因高额医疗费用负担导致家庭基本生活出现困难的大病重病患者,可以根据家庭经济状况、医疗费用负担

情况申请医疗救助,符合救助条件的按规定享受分类救助帮扶。目前,低保对象、特困人员政策范围内住院费用救助比例普遍达到70%以上,年度救助限额达到3万—5万元。下一步,国家医保局还将指导地方规范救助对象范围、合理设定待遇标准,促进三重制度综合保障与慈善救助、商业健康保险等有效衔接,合力减轻罕见病患者医疗费用负担,有效防范因病返贫致贫风险。

民政部会同业务主管单位及有关部门支持慈善组织围绕自身宗旨和业务范围,积极开展罕见病救助类慈善项目,为解决罕见病群体面临的救治等困难发挥了积极作用。例如,中国红十字基金会的“罕见病关爱行动”设立了多个罕见病专项基金,中国人口福利基金会设立了“大病社会救助平台”,拓宽了大病救助渠道,中华慈善总会也有为感谢病患者提供药品援助的慈善项目,各地还依法登记成立了关心关爱罕见病患者的慈善组织。下一步也将进一步发挥慈善组织在第三次分配中的作用。

### 建议4

#### 癌症精准医疗基因检测纳入医保?

指导各地医保覆盖检测医疗服务,探索诊断试剂集采

针对加快癌症的精准医疗基因检测纳入医保的建议,国家医保局表示,现行版国家医保药品目录共收录西药和中成药2860种,其中靶向药约30余种。按照药品说明书和医保限定支付范围有关要求,使用特定的靶向药需要进行基因检测。

目前,国家层面采取排除法规定了基本医疗保险不予支付费用和支付部分费用的医疗服务项目范围,未将基因检测相关的医疗服务项目排除在外。各省(区、市)医保部门根据实际情况确定本省的医疗服务项目支付范围。部分地区已将部分基因检测项目纳入医保支付范围。但由于临床应用时间较短、技术尚不成熟,以及价

格费用较高、基因检测行业有待进一步规范等原因,多数地方尚未将肿瘤基因检测项目纳入医保。下一步,国家医保局将指导地方把安全有效、费用适宜且收费标准明确的基因检测项目按程序纳入当地医保支付范围。

另一方面,国家医保局表示,也在探索对诊断试剂开展集中采购,促进试剂价格回归合理水平,带动相关医疗服务项目价格下降。

### 建议5

#### 取消“两票制”?

有积极作用,将与相关改革一体考虑

国家医保局表示,药品流通链条长、流通秩序混乱,叠加违规的过票洗钱、带金销售等问题推高了药品价格。2016年4月,国务院常务会议提出推行“两票制”改革,主要目的是治理药品流通领域乱象,减少药品流通环节,防止过票洗钱和治理不正之风,降低高药价,加强药品监管,保障群众用药安全。“两票制”实施以来,起到了规范流通市场的作用,加快了流通领域的整合和规模化发展,是当时治理药品市场乱象的一项重要措施,为精简医药市场冗长流通环节发挥了积极作用。

2018年以来,国家推进集中带量采购改革,重构了药品流通领域,破除了流通环节层层加价的机制,一定程度上实现了药品从中选企业到医疗机构的直销。而且,中选企业、配送企业、医疗机构签订三方协议,流通渠道清晰可追溯,生产和配送企业更多地主动简化了流通环节和开票次数。目前集中带量采购正在推进中,国家组织药品集中带量采购共采购294种药品,地方也探索了部分品种的集采,但是尚有大量的品种未被新的集采制度覆盖,还有些竞争不充分的创新品种、独家品种尚不能纳入集中带量采购。因此,“两票制”仍然发挥着重要作用。国家医保局还表示,将商相关部门把“两票制”与相关改革一体考虑。

本报综合

## 苏纳克就任 英国首相

新华社伦敦10月25日电 英国执政党保守党新党首里希·苏纳克25日正式就任英国首相。

当天在位于伦敦的白金汉宫,伊丽莎白·特拉斯向英国国王查尔斯三世递交辞呈并获得批准,卸任英国首相。随后,苏纳克接受国王授权组建新内阁,正式就任首相。

苏纳克随后在伦敦唐宁街10号首相府发表讲话说,英国正面临“巨大经济危机”,新政府的工作重心是稳定经济、恢复信心,“这意味着即将作出艰难决定”。他在讲话中还提及新冠疫情等英国面临的国内外挑战,承诺将团结国家。

本月20日,特拉斯宣布辞去首相职务和保守党党首职务。保守党随后进入选举新党首的流程。苏纳克24日当选保守党新党首。根据规定,执政党新领袖接任首相职位,任期至下次议会选举。本届议会的任期至2024年12月结束。英国工党、自由民主党、苏格兰民族党等反对党连日来要求提前举行大选。

## 美国航天局着手 研究不明飞行物

据新华社电 由美国国家航空航天局(NASA)组建的“不明空中现象”独立研究团队10月24日启动工作,这一团队共有16名成员,集结了物理学、天体生物学等诸多领域的专家。

“不明空中现象”俗称不明飞行物,长期以来与飞碟、外星飞船等概念有关。NASA将目击到的不能被确认为已知物体或自然现象的现象归类为“不明空中现象”。

NASA6月宣布将组建一个独立研究团队,研究“不明空中现象”。它当时称,没有证据表明,“不明空中现象”源自外星。

这个16人团队由天体物理学家戴维·斯珀格尔领导。研究将只关注非机密目击事件,确定如何分析来自政府机构、商业机构和其他来源的数据,为未来NASA和其他组织对“不明空中现象”的研究奠定基础。研究团队打算先花9个月时间制订研究策略,继而拟定一份关于今后如何展开分析和研究工作的路线图,预计将在明年中旬发布首份报告。

这项研究独立于美国国防部早前启动的类似研究,后者是国防和情报官员基于飞行员的报告进行分析。

美国国防部一年前在报告中说,没有充分证据确定自2004年以来军方记录到的140多次“不明空中现象”的性质。国防和情报官员5个月前在国会说,军方记录的“不明空中现象”已经增至400次,但许多仍无法解释。