

继内蒙古大学之后， 又有16所高校拟增设 纪检监察本科专业 纪检监察专业 摸着石头过河



今年7月，西南政法大学首批监察法本科实验班学生毕业。

“纪检监察”学什么？

刘博元是内蒙古大学纪检监察专业的大一新生。

在填报志愿前，她对“纪检监察”的认识是“打击贪污腐败”。想着不少单位都需要纪检监察工作人员，且纪检监察与她感兴趣的法学又有联系，她便选择了这个全国首次开设的本科专业。

入学后，有老师布置《忠诚与背叛》的观后感，电影讲述了中国共产党第一届中央监察委员会成立的故事。

根据内蒙古大学监察官培训学院提供的数据，今年内蒙古自治区内文科录取21人，最低分538分，高于一本录取分数线79分；区内理科录取5人，最低分548分，高于一本录取分数线121分。

开学近一学期，课程以《宪法与民族区域自治法》《中国法律史》等法学内容为主，多数时候刘博元和法学专业学生一同上课。而《纪检监察概论》则是单独面向纪检监察专业学生开设。

为丰富教师的实践经验，内蒙古大学曾选派部分教师到内蒙古自治区纪委监委培训。在《纪检监察概论》这门课上，老师不免跟学生聊起这段经历。

内蒙古大学监察官培训学院院长段计珍说，纪检监察本科专业的培养方案，在自治区纪委监委的指导下，经过校内多轮讨论和修订。最关键的讨论是教学内容以什么为主？有人认为应以纪检监察的课程为主，但也有人认为应以法学和党内法规为基础，再增加纪检监察课程。

最终的课程体系融合了法学、马克思主义理论、政治学、公共管理学等多学科，涵盖了纪检监察领域的党规和国法两大部分，注重培养学生的理论素养和实践能力。课程包括宪法、党内法规学、纪检监察概论等4门专业类基础课，监察法、政治监督概论、法理学等17门专业核心课程，还设置了纪检监察谈话实务、纪检监察大数据分析等实践性课程。

记者注意到，在2022年云南纪检监察学院纪检监察方向的培养方案中，专业必修课程包括宪法学、中国法律史等4门学科基础平台课程，法律职业伦理、监察法学等3门专业基础课程，纪律检查概论、监察调查等13门专业核心课程，以及专业实习、社会实践等在内的专业实践课程。

人才需求下的布局

今年6月，任建明参加了法学门类下一级学科的论证工作。在此前的纪检监察学科专家论证组成员名单上，7名学者之外，还有7名中央纪委、国家监委等部门的领

导干部。

任建明观察到，纪检监察系统是军转干部的主要去向，与其他党政机关相比，纪检监察干部学历教育背景相对较弱，纪检监察系统迫切希望有专业学科培养专业人才。

内蒙古大学监察官培训学院教师赵力曾在内蒙古自治区纪委监委办公厅培训，他发现纪检监察人才的需求量很大。办公厅工作人员虽不负责办案，但基本每天加班一两个小时，经常一个月不休息。

论文《创建纪检监察学的意义、现状与建议》指出：国家监察体制改革以来，随着纪检监察范围的扩大，工作量同步增长，对专业人才的需求是持续、稳定和较大规模的。

基于上述背景，在纪检监察学被列入一级学科前，已经有高校站在风口提前布局，设置实体专门学院开展人才培养工作。

早在2013年，中共云南省纪律检查委员会、原云南省监察厅与云南师范大学合作共建云南纪检监察学院，确定了人才培养、科学研究、社会服务三大主题，并在全国首创全日制本科法学专业纪检监察方向，至今已招生600余名。

云南师范大学法学与社会学学院院长、云南纪检监察学院执行副院长尤伟琼说，原先纪委更熟悉党的纪律问题，而监察委对法律层面更了解，在实现“两块牌子，一套人马”后，面对新的工作实际，需要推进纪检监察学科建设和理论研究，培养复合型纪检监察人才。

2018年3月20日，第十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国监察法》当天，西南政法大学率先成立了全国首个监察法学院。同年9月，在全校2000余名法学本科新生中选拔39人，组成2018级监察法学实验班。

今年2月，江苏大学成立纪检监察学院，与法学院合署办公。

今年9月，国务院学位委员会、教育部印发《研究生教育学科专业目录(2022年)》和《研究生教育学科专业目录管理办法》，“纪检监察学”进入新版目录，成为法学门类下的一级学科。

此后，湖南科技大学、西南政法大学、福建师范大学等多所高校陆续成立纪检监察学院。

从“法律人”到“纪检监察人”

“教学压力倍增”，是赵力这学期最大的感受。获得法学理论硕士和博士学位的他先是担任法学专业的老师，这学期开始任教纪检监察专业。不同于法学已有成熟完整的知识体系，纪检监察对赵力来说也是新的知识领域。

给纪检监察专业本科生上课时，赵力常担心授课内容与其他老师重复，学生不能理解和接受，甚

至自己要边教边学。

西南政法大学纪检监察学院院长谭宗泽告诉记者，纪检监察学属于法学门类，但它是与法学学科并列的一级学科，有独立的基础理论体系。“法律人对纪检监察理论与实践的理解并不一定是纪检监察学蕴含的本意，‘法律人’并不会一转身就成为‘纪检监察人’。”

在依托法学、马克思主义理论、政治学、公共管理学等优势学科的基础上，内蒙古大学正加大纪检监察相关专业人才引进力度，充实师资力量。

此外，内蒙古大学计划从纪检监察实务部门选聘校外实务专家，进行实践课程教学与指导。

在江苏大学纪检监察学院执行院长李炳烁看来，人才队伍是高校建设纪检监察学科时面临的首要问题，“不少高校都没有这方面人才，只能想办法自己培养。”

西南政法大学采取校内调任、校外引进、新聘教师等举措，为纪检监察学院配备了纪检监察理论、中国共产党纪律学、监察法律制度、廉政文化学、马克思主义法律理论与党内法规研究五个专任师资队伍教学团队，团队成员共计56人。

实践与就业的双重困境

姜秉文是江苏大学法学院纪检监察方向的研三学生，去年暑假，在某地纪委监委实习，实习内容是材料整理和廉政政治相关的学术汇报。

去年11月，赵力作为内蒙古大学首批选派的21名骨干教师之一，在内蒙古自治区纪委监委进行6个月的实地培训。

尽管已经签订了保密协议，但很多工作赵力仍无法参与。他担心学生今后的实习成为一个过场，得不到真正锻炼。

兼任法学院院长的李炳烁认为，“纪检监察工作闭环性、政治性要求高，容易出现学生在高校只是学理论，对实务层面一窍不通的情况”。

江苏大学已经着手探索解决之道。在该校纪检监察学院的教师队伍中，有学校纪委办案经验丰富的工作人员，也邀请了纪委监委资深实务专家担任兼职教师，分析讲授现实工作中脱密后的案件。同时江苏大学还在建设纪检监察虚拟仿真实验室，通过设置真实的场景和问题，模拟办案流程，今后学生将在网络平台进行实操训练。

多位受访者谈到了纪检监察专业毕业生面临的就业困境。一方面，进入纪检监察机关需要通过竞争残酷的公务员考试；另一方面，从现阶段纪检监察的实际运行模式来看，纪检监察干部一般都要求是中共党员。这都加大了毕业生对口就业的难度。

“不能只把工作当成饭碗”

随着纪检监察学被列入一级学科，越来越多的高校成立了纪检监察学院，着手建设纪检监察学科。这让早在2013年成立的云南纪检监察学院，告别了孤单时刻。

今年11月23日，全国纪检监察学科微信群中已有37名成员，其中多数是各高校纪检监察学院负责人和骨干教师。尤伟琼难掩兴奋，“有伙伴很温暖，不再为找不到伙伴商量问题而犯愁。”

李炳烁也盼望着早日建成纪检监察学科的学术共同体。在他看来，目前高校都在各自探索中，但并不清楚探索的方向是否合理。在他看来，学科专业建设有其规范和标准，在学科发展初期，面临学科内涵、核心课程、毕业标准、如何进一步发展等困惑，需要通过学术会议等方式形成共识。

纪检监察学成为一级学科才两个多月，但问题已经开始浮现。

任建明观察到，高校在建设纪检监察学科过程中，缺少对“服务的客户是谁？他们有什么需求？你的专长在哪？培养的人才能不能满足客户需求？”等问题的通盘考虑，带有很大的盲目性。

李炳烁所在的江苏大学纪检监察学院，则瞄准了基层定位：利用大数据纪检监察的学科特色，研究基层的反腐败治理，为基层纪检监察队伍的人才培养提供支持。今年以来，该学院已承办江苏省农垦集团纪检监察干部研修班、镇江市京口区纪委监委纪检监察干部培训班等项目。

针对纪检监察学科的未来发展，任建明建议，面向纪检监察机关和国有企事业单位的纪检监察专业硕士，应该成为最主要的学位类型。同时培养学术博士，为高校储备师资。由于本科生对口就业仍存在公务员考试和入党两大门槛，他建议计划增设纪检监察本科专业的高校，前期尽量减少招生规模，提高生源质量。

此外，任建明建议，重视纪检监察专业学生的职业伦理课程。

任建明认为，反腐败的对象手握权力，纪检监察干部不能是和事佬、不愿意得罪人。任建明说：“有志于从事纪检监察工作的学生，要有强烈的正义感和使命感，千万不能只把工作当成一个饭碗。”

据《新京报》

今年9月，本科新生的第一堂课，内蒙古大学监察官培训学院教师赵力问学生，为什么选择纪检监察这个专业？原以为只是家长帮忙填报的志愿，但这些十八九岁年轻人的回答，让他眼前一亮：“国家的反腐败形势”“纪检监察体制改革，想加入纪检监察队伍”，还有学生上升到全面从严治党的高度。

根据教育部发布的《关于公布2021年度普通高等学校本科专业备案和审批结果的通知》，内蒙古大学成为全国首个获批纪检监察本科专业的高校，首届45名学生开课已近一学期。

继内蒙古大学之后，又有16所高校拟增设纪检监察本科专业。今年9月，国务院学位委员会、教育部印发《研究生教育学科专业目录(2022年)》和《研究生教育学科专业目录管理办法》，“纪检监察学”进入新版目录，成为法学门类下的一级学科。

在现实语境中，发展建设纪检监察学科，面临培养、师资、实践、就业等诸多挑战。一些高校积累了经验，更多高校仍在摸着石头过河。