

# 为加快构建新发展格局提供有力支撑 解读扩大内需战略规划纲要



## “十四五”时期 实施扩大内需 战略的主要目标

促进消费投资，内需规模实现新突破。  
完善分配格局，内需潜能不断释放。  
提升供给质量，国内需求得到更好满足。  
完善市场体系，激发内需取得明显成效。  
畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

## 八方面 重点任务

- 全面促进消费，加快消费提质升级；
- 优化投资结构，拓展投资空间；
- 推动城乡区域协调发展，释放内需潜能；
- 提高供给质量，带动需求更好实现；
- 健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接；
- 深化改革开放，增强内需发展动力；
- 扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力；
- 提升安全保障能力，夯实内需发展基础。



扫描“鲁中晨报”APP  
二维码查看  
详细内容

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》14日对外发布。15日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段，我国坚定实施扩大内需战略意义何在？将实现怎样的预期目标？有哪些具体部署？记者采访权威人士进行解读。

## 坚定实施扩大内需战略 意义重大

纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条，全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景，明确总体要求，提出政策举措。

纲要指出，实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要；是充分发挥超大规模市场优势的主动选择；是应对国际环境深刻变化的必然要求；是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰昕说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出，综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避害，在危机中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。”赵辰昕说，我国居民消费提质扩容潜力巨大，补短板锻长板投资需求旺盛，推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间，市场体系逐步完善有利于充分激发

市场活力，供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

## 明确中长期目标 和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的大台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰昕说，进入新发展阶段，我国有世界规模最大的中等收入群体，人均国内生产总值已超过1.2万美元，居民消费优化升级同现代生产方式相结合，是全球最具成长性的消费市场，全面促进消费潜力巨大。下一步，将围绕进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面，大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略，其中的一项重点就是要拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰昕说，我国投资需求潜力仍然巨大，研究表明，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项，改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三

大重点任务。

“市场是大国的重要战略资源，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张茉楠说，纲要锚定2035年远景目标，综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件，明确提出三大重点任务，思路更明确、方向更清晰、措施更有力，为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

## 提出八个方面政策举措 培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资再生产的扩大内需全链条，从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署，实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示，一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长，也是社会关注焦点。纲要提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进社会公平正义，促进人的全面发展，增强内需发展后劲。

赵辰昕说，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

新华社北京12月15日电

国务院物流保通保畅工作领导小组办公室：

## 抓紧推动解封 已关停关闭 邮政快递营业网点

据新华社北京12月15日电 国务院物流保通保畅工作领导小组办公室15日印发通知，要求进一步畅通邮政快递服务保障民生物资运输。对于已经关停关闭的邮政快递营业网点，要抓紧推动解封；对于符合防疫要求可以上岗的邮政快递从业人员，要尽快返岗复工。

通知称，要全力打通邮政快递堵点卡点，坚决防止层层加码、过度管控，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。要加强对当地邮政管理部门与相关部门的指导，统筹动员各方资源，细化入微各项举措，科学精准做好邮政快递保通保畅工作，保障邮件快件揽收投递顺畅，切实畅通邮政快递末端“微循环”。

通知明确，各地物流保通保畅工作机制要严格规范邮政快递基础设施关停关闭，依规履行关停关闭审批程序。要加强对邮政快递企业的支持力度，结合当前疫情形势，统筹各方人力资源，帮助邮政快递企业补充一线揽收投递人力。

通知要求，各地要督促指导邮政快递企业强化区域人力、运力调配，加强人员招聘，及时补充大型城市人力、运力缺口，充实邮政快递一线从业人员力量，有效提高上岗率。要集中解决邮件快件积压问题，重点保障药品、防疫物资及民生物资配送服务，通过发放津补贴、加班费等方式，引导快递员适当扩大配送范围，延长配送时间，有效缓解人力、运力压力，保障邮政快递末端投递揽收正常。

## 我国首套盾构机用 超大直径主轴承 研制成功

据新华社北京12月15日电 记者15日从中国科学院获悉，我国首套盾构机用超大直径主轴承研制成功，该主轴承直径8米、重达41吨，是目前我国制造的直径最大、单重最大的盾构机用主轴承，将安装在直径16米级的超大型盾构机上，用于隧道工程挖掘。

该主轴承由中科院金属研究所李殿中研究员、李依依院士团队牵头研制，标志着我国已掌握盾构机主轴承的自主设计、材料制备、精密加工、安装调试和检测评价等集成技术。此前，我国已实现了盾构机的国产化，但主轴承却依赖进口。

李殿中介绍，直径8米的主轴承在运转过程中承载的最大轴向力达10万千牛（相当于2500头亚洲象的重力）、径向力达1万千牛、倾覆力矩达10万千牛·米，并且大型盾构机在掘进过程中只能前进，不能倒退，对主轴承的承载力和可靠性提出了极高要求。

## 2022年度山东省科学技术奖励名单出炉

# 包振民、姜滨获省科学技术最高奖

本报综合消息 12月15日，山东省人民政府发布《山东省人民政府关于2022年度山东省科学技术奖励的决定》，文件称，为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定实施科教兴鲁战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，加快推动科技自立自强，省政府决定，对我省科学技术进步、经济社会发展作出突出贡献的科学技术人员和组织

给予奖励。

根据《山东省科学技术奖励办法》规定，经省科学技术奖励评审委员会评审、省科学技术奖励委员会审定和省科技厅审核，省政府决定，授予中国海洋大学包振民、歌尔股份有限公司姜滨省科学技术最高奖；授予山东财经大学李娜等10人省科学技术青年奖；授予“太平洋西边界流”成果省自然科学奖一等奖，“高压下富氮含能材料及奇异电子特性研究”等35项成果省自然科学奖二等奖；授予“全新全氟磺酸聚合物合成

及增强网络与高性能氢燃料电池质子膜制备”等2项成果省技术发明奖特等奖，“耐深腐蚀光刻胶（DeePR）的研发与产业化”等6项成果省技术发明奖一等奖，“过程监测感知驱动的复杂产品装配维修可视化诱导技术及应用”等11项成果省技术发明奖二等奖；授予“氯化氢催化氧化制氯成套技术及其产业化”成果省科学技术进步奖特等奖，“12μm小像元、高性能红外焦平面芯片及器件关键技术与应用”等36项成果省科学技术进步奖一等奖，“空间站机械臂

高可靠伺服系统”等105项成果省科学技术进步奖二等奖；授予艾瑞克·莫斯卡瓦等4名外国专家省国际科学技术合作奖。

文件提到，全省科学技术工作者要向获奖者学习，自觉践行和大力弘扬科学家精神，坚定创新自信，笃行实干，开拓创新，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，着力实施创新驱动发展战略，加快推动绿色低碳高质量发展，为建设新时代社会主义现代化强省作出新的更大贡献。