

# 两家市属医院挂牌合并 优化区域医疗资源布局 让470万淄博人享有更“强”中医资源

1月9日,张店区柳泉路85号,一块“淄博市中医医院”的牌子,悄然出现在淄博市骨科医院的入口处。

这意味着,淄博市骨科医院并入淄博市中医医院,完成了身份的转变。两院整合重组进入实质性运作阶段。

在医疗行业,医院之间整合重组的事例并不鲜见,但这毕竟是两家市级公立医院,属淄博首例,其关注度之高,影响之广,自然可以理解。

集团化办医势在必行?地级市大医院整合或成趋势?大型医院整合潮要来了?

……  
舆论关注热点,总以“见微知著”的方式,来分析和解读其风向标意义。

两家市属医院的合并,意味着以集团化办医为切入点和突破口的公立医院改革,正在淄博拉开帷幕。同时,公众更关心的是,这一举措的初衷和背后遵循了怎样的发展逻辑?它能给我们带来什么?

## 两院合并挂牌功能定位能带来什么?

2023年元旦刚过,一条来自淄博市政府官网的消息引发了关注。

根据淄博市委机构编制委员会的批复,淄博市骨科医院并入淄博市中医医院,重新组建淄博市中医医院,加挂淄博市骨科医院、淄博市康复医院牌子,仍为淄博市卫生健康委所属公益二类事业单位,同时撤销淄博市骨科医院事业单位建制。

始建于1952年的淄博市中医医院,前身是由十几人参股的一家中医联合诊所,后逐步发展壮大并于1956年收归国有,于1994年首次评为三级甲等中医医院。

七十年弹指一挥间。一间小小的诊所,随着越来越多知名中医的加入,科研成果的不断创新,在淄博市医学界,乃至齐鲁大地,医、教、研三擎并展,各有特色。

2021年7月29日,历时4年全新建设的淄博市中医医院东院区正式开诊,一所以中医特色突出、综合服务功能完善、专科优势明显的高水平现代化中医医院拔地而起。自此,在中医西院区及和平路院区基础上,医院“一体两翼”(一体:东院区,两翼:西院区、和平路院区)联动发展格局正式形成,向淄博市及其周边广大人民群众提供高质量的中医药服务,同时也为淄博医疗卫生工作注入新的生命与活力。

数据显示,三大院区开放床位1000张,日接诊人数可达3000人次。现有心血管病科、脑病科、护理学3个国家重点中医专科,治未病科、内分泌科、肾病科、儿科、急诊科、妇科、脾胃病科、肺病科和临床药学9个省中医药临床重点专科,5个淄博市临床精品特色科室,2个淄博市重点学科,16个市级中医药质控中心。脑病科等7个科室加入齐鲁中医药优势专科集群。

如何给淄博中心城区群众提供就近中医药就诊便利服务,也成为决策者考虑的更深层次的问题。

而位于中心城区的淄博市骨科医院,则是一所骨科特色突出,集医疗、科研、教学、康复、预防于一体的市属公立医院,也是淄博唯一一家三级骨科医院。

淄博市骨科医院始建于1991年,前身是淄博化纤总厂职工医院;1997年11月经市政府批准,由企业移交原市卫生局管理,更名为侨联医院科苑分院;2000年6月,定名为淄博市第七人民医院、淄博市康复医院,2002年加



淄博市骨科医院加挂“淄博市中医医院”牌子。

挂淄博市骨科医院名称。

虽坐拥中心城区的有利位置,却因两侧是马路,西侧是居民区,限制了医院的发展。2022年,有淄博市政协委员曾提交择址迁建的提案。

“优化区域医疗资源布局,打造中医特色突出、专科优势明显的省级区域医疗中心。”从淄博市委机构编制委员会的批复文件中,可以看到两院重组的目的所在。

一家是以70年沉淀出的浓厚中医底蕴为特色的三甲医院,一家是以骨科、康复医学为特色的三级骨科医院,同时医院在中西医结合治疗骨科患者上也颇有建树。医养康复领域,必然是未来瞄准的发力点之一。

数据显示,目前淄博60岁及以上老年人口为109万,占人口总数的23.24%,高于全国4.54个百分点,高于山东省2.34个百分点。老龄化形势加剧的现实,使淄博面临医疗与养老服务融合发展的挑战,这无疑需要更多的医疗资源。

2022年,淄博市将公立医疗机构开展医养结合服务纳入市重大民生实事项目,大力推进医疗机构增设养老服务项目,以打造医养结合“淄博模式”,这无疑激发了公立医疗机构发力医养康复领域的潜能。

早在2000年移交原市卫生局管理时,淄博市骨科医院便同时定名为淄博市康复医院。20多年的运营和探索,在康复医疗方面自然积累了丰富经验。

这对于瞄准医养康复领域的淄博市中医医院而言,显然是极为看重的一点。淄博市中医医院走出周村区建设淄博中心城区新院区,迈出了战略发展的第一步,如今,合并做大做强中医则是更有战略意义的第二步。

中医、骨科、康复,三个不同的牌子,三个不同又有交叉的医学领域,联合起来,聚焦的其实是同一个目标,那就是融合双方优势,积极应对人口老龄化的挑战,为淄博百姓提供更高品质的中医医疗健康服务。

## 优化区域医疗资源布局空间有多大?

城市在变,医疗资源布局也跟着在变。

从组团式城市到融合发展,数年前的规划,在淄博历届党委政府的持续发力下,成效有目共睹。

2022年12月27日,淄博市人民政府网站发布《淄博市主城区

总体城市设计》方案征求意见稿。助力城市更新和再生,通过功能和形象的提升与改善,吸引人气,凝聚活力,塑造形成具有时代精神的城市活力空间。

淄博中心城区面积增大和人口基数不断增加,医疗资源如何布局,就得需要科学规划和战略考量。

从该方案中可以看到,淄博市骨科医院位居老城片区的联通路与华光路之间,属于“十字发展带”中“东西发展带”上的黄金位置。

两家医院的合并,让淄博市中医医院跨越周村区、淄博新区、文昌湖、张店区,并辐射东城片区与科学城片区。

四个院区,服务范围涉及四大片区。作为淄博唯一一家三甲中医医院,淄博市中医医院由此拥有了更充分的发展空间,自然也需要承担更大的责任。

环顾淄博中心城区的医疗资源分布可以看到,随着淄博市中心医院西院区的投入使用,淄博市妇幼保健院迁往天津路,一家是综合性三甲医院、淄博卫生行业的龙头,一家是妇幼医院,其医疗条件和服务能力都得到极大提升。另外,南京路上的淄博市第六人民医院,深耕烧伤等职业病防治领域。位于经开区的淄博市第四人民医院,则作为传染病防治定点医院,在新病房楼改造后,其综合服务能力也获得极大提升。他们或在传统优势上持续发力,或在专业定位深耕不辍。

如此布局,是否还有发展空间?当前国家大力发展传统中医药的政策和人们对中医药的重视与认可,正为中医领域“领头羊”淄博市中医医院,提供了契机和发展空间。

将这一合并案例放到淄博主城区总体城市设计规划及淄博医疗行业的现状中瞻望,显然也还有更多空间需要填补。

近年来,随着医改逐步进入深水区,以及国家区域医疗中心的建设推动,优质医疗资源不断下沉。不少地区的医院通过“抱团”发展,以提升自身医疗服务能力和水平。

中医院整合骨科医院也早有先例。

2022年6月,河南南阳市编委发文,同意整合南阳市中医院和南阳市骨科医院,组建新的南阳市中医院。

整合后的新的“南阳市中医院”定位为三级甲等中医医院,核定床位3700张。此举旨在通过整合优质骨伤资源,打造国家中医(骨伤)区域医疗中心。

整合重组,集团化办医,已经成为当下医改的一大方向。

再看省内,济南、青岛、聊城、威海、东营、泰安、菏泽等地公立医疗机构,均在筹备或已经组建医疗集团。

数据显示,截至2021年底,淄博市共有154家医院,其中政府办33家、社会办63家、个人办58家。

从三甲医院数量来看,淄博在省内排在济南、青岛、潍坊、烟台之后,与枣庄、临沂并列全省第五位。从千人拥有卫生床位数看,淄博以7.16张的成绩位居全省第三位,仅次于济南、潍坊。

淄博市卫生系统一负责人介绍,虽然在千人口床位占有数、千人口医生数、千人口护士数以及人均拥有医疗卫生资源数等方面,淄博在省内具有一定的分量和独特优势,但在解决疑难重病的能力方面,淄博市属医院与省内以齐鲁医院、省立医院、青医附院为代表的医院相比,差距还是较为明显。

差距就是发展空间!整合重组,优势互补,集团化发展。如何优化区域医疗资源布局,让百姓获得更高的医疗资源服务,是淄博的必然选择,也是城市融合发展所面临的一大空间机遇与挑战。

## 做大做强区域医疗中心不止于合并?

1月6日,淄博市中医医院官微以“淄博市中医医院四个院区守护您的健康”为题,发布了各院区下周坐诊表,淄博市骨科医院作为柳泉路院区出现在门诊坐诊表中。两院整合重组实际开始运行。

两家市属医院合并挂牌的背后,是淄博市做强区域医疗中心的长远谋划与布局。

淄博市人民政府网站发布的《淄博市主城区总体城市设计》方案征求意见稿显示,主要设计范围为主城区城镇开发边界(含大学城)范围,约294平方公里;研究范围以张店区、高新区、经开区三个行政区主要边界,融合先创区、淄博新区等规划新区主要范围,约465平方公里。

面对如此大的区域,做大做强区域医疗中心,还要不止于此。

同一区域几家医院的合并、整合,既有利于优化区域医疗资源分布,统筹解决区域内医疗资源不均衡的问题,也有利于不同医院间利用现有资源,实现优势互补,达到1+1大于2的整合效应。当前在国内,不少地区将其作为做大做强区域医疗中心的途径。

就医疗资源而言,据淄博市卫生健康委信息披露,淄博市共有6个三甲医院,其中一家是淄博市中医医院。根据2021年国家三级公立中医医院绩效考核结果,淄博市中医医院监测指标等级由B+前进为A,全国排名第73名,比2020年度上升25位。

“合并将给淄博市中医医院注入新的活力。未来,医院将形成以东院区为主体,西院区、和平路院区、骨科分院协调发展的新格局。”淄博市中医医院党委书记孙辉表示。合并可以1+1大于2,淄博中医更强,可以预见,淄博人看中医不仅更便捷了,更可以享有更“强”中医资源。

尽管如此,对于医院整合重组,也有不同看法。

有业内人士表示,合并与扩张所带来的虹吸效应是必然的。一方面大型医院合并将聚集医院人才资源、病人资源;另一方面,地级市医院合并也将聚集辖区内优质医疗资源。而虹吸效应一旦持续,将直接影响医疗资源的分配,同时还要避免与分级诊疗方针相悖。

决策层在布局规划上做大做强区域医疗中心,眼下正是淄博市卫生部门努力的目标之一,也是两院重组的目的所在。

从淄博市医疗行业的现状与卫生部门的整体规划看,上述问题显然并不成为问题。

淄博市卫生健康委党组书记、主任程勤表示,未来五年,淄博市将实施公共卫生改革攻坚行动,打造省级区域医疗中心,建设紧密型县域医共体,构建县乡一体、乡村一体管理模式,形成上下贯通的全链条、全生命周期服务……

从此前媒体报道中可以了解到,作为中医药领域的“领头羊”,淄博市中医医院被纳入了国家中医特色重点医院建设项目,牵头与市内17家综合及中医医院签订协议成立“中医专科联盟”,助力推进山东省创建国家中医药综合改革示范区建设,开展“千名中医进基层行动”,遴选中医药专家306名建立“中医专家基层工作室”,建成市级中医药21个专业24个专科集群(特色疗法/技术)。

淄博所瞄准的做强区域医疗中心,并非传统意义上,只是在地理空间区域内拥有强大医疗资源的中心,而是将医疗资源与服务网络紧密结合,深入社区,服务周边。通过医疗资源下沉,医疗技术共享,服务网络全覆盖,消除了整合后可能产生的负面影响。

合并挂牌,只是个开始,后续还需要通过更多举措,来进一步优化融合双方优势,提升医疗技术和服务能力。短期内,可能让人感受不到有太多的变化,但作为一种积极的探索与尝试,显然会给我们带来更多期待。

相信随着省级区域医疗中心及县乡一体化建设的推进,让淄博470万百姓能享有更便捷、更高效、更优质的医疗卫生服务。我们也会从淄博这一合并案例中,发现更大价值。

大众日报淄博融媒体中心记者 王超 翟咏雪