

小微企业、个体工商户再迎税费利好

年应纳税所得额不超100万元部分按20%税率缴纳所得税

新华社北京3月27日电 记者27日了解到，财政部、国家税务总局发布多则公告，明确延续和优化实施多项阶段性税费优惠政策。

日前召开的国务院常务会议，研究优化完善部分阶段性税费优惠政策。此次发布的多则公告进一步明确了上述部署。

为激励企业加大研发投入、更好地支持科技创新，进一步完善研发费用税前加计扣除政策。

根据两部门发布的公告，企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，自2023年1月1日起，再按照实际发生额的100%在税前加计扣除；形成无形资产的，自2023年1月1日起，按照无形资产成本的200%在税前摊销。

为支持小微企业和个体工商户发展，自2023年1月1日至2024年12月31日，对小型微利企业年

应纳税所得额不超过100万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。对个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，减半征收个人所得税。

为促进物流业健康发展，继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策。根据两部门发布的公告，自2023年1月1日起至2027年12月

31日，对物流企业自有（包括自用和出租）或承租的大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的50%计征城镇土地使用税。

为促进小微企业发展、进一步减轻用人单位负担，根据财政部发布的公告，自2023年1月1日起至2027年12月31日，延续实施残疾人就业保障金优惠政策。

“多项阶段性的税费优惠政策被给予了更长的优惠期限，研

发费用税前加计扣除比例提高至100%的政策还被作为制度性安排长期实施，这些都有助于进一步稳定企业发展预期、增强企业发展信心。”北京国家会计学院教授李旭红表示，这些延续和优化实施的税费优惠政策，一方面为企业减下负担，助力中小企业纾困发展；另一方面促进企业加大创新力度，推动经济迈向高质量发展。

哪些编外人员将被清理

“编外”是相对编内而言的。编内人员即在编人员，一般指国家财政负担其经费开支的各级各类机关、事业单位以及部分特殊机构等单位的正式工作人员。

就编制类型看，行政编和事业编最为公众所知。如前文所述，哈尔滨市清理的“编外人员”指，市级机关、市属事业单位现有雇员、行业专职人员、工勤人员和单位自聘人员（统称“编外用人”）。哈尔滨市机构编制办一位工作人员表示，各地其实都在不同程度地开展编外人员清理，只是方式方法不尽相同。

值得注意的是，近期《党和国家机构改革方案》提到了优化机构编制资源配置，地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。哪些编外人员会被清理，又如何清理？

从总体看，《方案》比较完整，包括工作目标、工作原则、清理范围及对象、主要任务、组织实施、工作要求等内容。

哪些人会被清理？《方案》在主要任务中提到，精简编外人员额、清理规范用人行为。其中清理规范用人行为列举了11条，包括行政执法、财务管理、人事管理、涉密等岗位使用的编外人员；临时性、阶段性工作已完成、合同已到期未再续聘的编外人员；人员使用与审批岗位不一致的编外人员；主动离职、考核评估不适岗的编外人员；既没有与用人单位签订劳动合同、又未实行劳务派遣的编外人员；已推行社会化服务外包仍自行聘用并混合使用的编外人员；历史遗留问题产生的编外人员。

另外，超出员额控制标准的编外用人和行业专职人员；可以通过社会化服务外包的保安、保洁、绿化、食堂等岗位的工勤人员；不符合相关法律法规的其他情形，也在被清理范围之内。

《方案》还提到，医院、高职高专、公证处、仲裁办等用人主体要结合专业实际需要，自主开展自聘人员清理规范工作，并逐步将已自聘人员转化为社会化服务外包形式。

除清理规范用人行为，编外人员额也要精简。《方案》提到，市级机关事业单位现有编制内人员能保证工作正常开展的，不使用编外人员。用人单位要制定编外人员额年度精简计划，市直机关编外用人原则上5年内精简完毕，每年精简不少于本单位编外人员额的20%。市直事业单位编外用人结合职能调整情况及空编率适度精简（空编率5%—15%，编外用人精简5%；空编率15%—25%，编外用人精简10%；空编率大于25%，编外用人精简15%）。

一位组织系统官员解释称，空编率越大，编外用人精简幅度越大。空编率大，代表可用编制内人员数量越大，可优先使用编制内人力资源。

多地开始清退编外人员 有地方5年内精减完毕 铁饭碗不保了？

哈尔滨市开始向编外人员“动刀”了。近日，哈尔滨市机构编制委员会办公室发布消息，市级机关事业单位开展编外用人清理规范工作。按照当地公布的《哈尔滨市市级机关事业单位编外用人清理规范工作方案》（简称《方案》），本次专项整治行动的实施对象为哈尔滨市市级机关、市属事业单位现有雇员、行业专职人员、工勤人员和单位自聘人员（统称“编外用人”）。哈尔滨市机构编制办一位工作人员表示，各地其实都在不同程度地开展编外人员清理，只是方式方法不尽相同。

值得注意的是，近期《党和国家机构改革方案》提到了优化机构编制资源配置，地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。哪些编外人员会被清理，又如何清理？



2月25日，2023年度山东省公务员“四级联考”、选拔录用选调生笔试，在泰安市泰山御碑楼中学考点，考生排队进入考场。

编外用工何来

中国人民大学公共管理学院教授、国家发展与战略研究院研究员马亮表示，编外用工的现象在全国都比较普遍。

中国人民大学人力资源开发与管理研究中心主任刘昕介绍，很多地方的机关事业单位编外用工现象非常突出，编外用工即使不占用编制，但仍然以财政支付费用为主。

马亮认为，原因是多方面的，首先编制是刚性约束，有的地方政府卡得很严，扩编、增编需要严格的程序，而现实中人员需求量大，所以存在编外用工的现象。

其次，可能是编制资源配置不合理。马亮说，中央政府缺人，可以从地方政府借调，省级地方政府缺人，可以从下级政府借调。但基层政府缺人，无法借调，只能以编外用工形式解决。

除了上述原因，刘昕补充说，各单位在使用编外用工时，往往缺乏足够的约束机制，自行扩张的情况屡有发生，这就导致行政成本越来越高。

中国人民大学公共管理学院教授、地方政府发展战略研究中心主任魏娜说，编外人员大量增加，一方面与政府管理的公共事务增加相关，另一方面与政

府职能转变不到位有关。

魏娜表示，从现实情况看，政府管理的公共事务和提供的公共服务是在增多。管理事务增加的同时，政府的职能也要转变。如果管理方式不科学，就会增加编外人员。

在魏娜看来，政府及用人单位对编外人员缺乏管理、缺乏监督，这也是编外人员增加的原因之一。

释放了什么信号

公开报道显示，《党和国家机构改革方案》公布后，哈尔滨是首个公布清理编外人员方案的城市，但在此之前，多地已开始清理编外人员。

今年2月，安徽省桐城市召开市编外人员清理规范工作座谈会。会议表示，清理清退不是最终目的，而要以此为契，规范整顿编外用人乱象，提高政府行政效能和服务水平。

再之前，2022年湖北省房县开展了编外聘用人员清理规范工作，湖北省监利市召开会议，决定对监利市全市机关事业单位编外聘用人员进行清理规范。

据海南媒体报道，2021年海南省万宁市285家行政事业单位清理编外人员1336人，年度

节省财政开支3079万余元。

哈尔滨明确出台方案开始清理编外人员，释放了什么信号？中国人民大学经济学院教授、国家发展与战略研究院研究员聂辉华表示，其他地方政府可能也会出台类似举措。

聂辉华认为，原因有两个：一是中央已经决定精减编制，地方政府会有所动作。编外、编内又是紧密相关，在清理编外人员后，还可能进一步精减编内人员；二是地方财政吃紧。疫情三年，经济下滑，财政支出加大，清理编外人员，可减轻财政负担，提高治理效能。

魏娜也认为，清理编外人员是信号，先从清理编外人员开始，然后逐步精减编内人员。她特别提到，对于编外人员，也不适宜“一清了之”，应该留有过渡期。

值得一提的是，哈尔滨公布的《方案》中提到，用人单位要依法依规开展人员清理工作，畅通编外人员退出机制，保障编外人员合法权益，推行社会化服务。

北京大学政府管理学院教授、中国人力资源研究会测评专业委员会常务理事白智立表示，当前多地推进编外人员清理工作，主要原因有三点：一是地方政府因疫情等因素，财政压力加大，“清理”编外人员可节约行政资源。二是贯彻一直以来精兵简政、减员增效的传统。三是需要对编外人员进行规范管理。

白智立还表示，要加强制度建设，填补编外人员队伍管理制度的空白。“编外人员对社会经济发展做出了贡献，不能一味否定其作用和功能，应该以此为契，积极推进编制管理的改革。”他说。

刘昕提到，清理编外人员要避免“一刀切”，避免流于形式，要明确各单位的组织定位和承担的主要职责，然后据此进行科学的核算，人员配置要尽可能合理。

据《中国新闻周刊》

马英九率团 抵达大陆

新华社上海3月27日电 3月27日下午，马英九率团抵达上海，并赴南京。中共中央台办、上海市委有关负责人到机场迎接。

据了解，马英九此次来大陆祭祖、参访，并带领台湾青年学生前来交流，将到访南京、武汉、长沙、重庆、上海等地。

科技部启动“人工智能驱动的科学研究”专项部署工作 人工智能技术与科研深度融合

据新华社北京3月27日电 科技部会同自然科学基金委近期启动“人工智能驱动的科学研究”专项部署工作，紧密结合数学、物理、化学、天文等基础学科关键问题，围绕药物研发、基因研究、生物育种、新材料研发等重点领域科研需求展开，布局“人工智能驱动的科学研究”前沿科技研发体系。

“人工智能驱动的科学”是以“机器学习为代表的人工智能技术”与“科学研究”深度融合的产物。

科技部将推进面向重大科学问题的人工智能模型和算法创新，发展一批针对典型科研领域的“人工智能驱动的科学”研究平台，加快推动国家新一代人工智能公共算力开放创新平台建设，支持高性能计算中心与智算中心异构融合发展，鼓励绿色能源和低碳化，推进软硬件计算技术升级，鼓励各类科研主体按照分类分级原则开放科学数据。

在人才与机制方面，科技部支持更多数学、物理等科学领域科学家、研究人员投身于相关研究，培养与汇聚跨学科研发队伍。

贵州省政协原副主席 李再勇接受 审查调查

本报综合消息 据央视新闻3月27日报道，贵州省政协党组成员、原副主席李再勇涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。