# 楼顶的灾民 失联的村庄

过去的48小时,这座被洪水围困的小城发生了什么?救援"堵点"又在何处?面对空前复杂的洪涝灾害,应急救援指挥体系又该如何优化继北京房山和门头沟后,台风"杜苏芮"的余波又将河北涿州灾情推上多个热搜榜。

2023年8月1日下午,受到连续强降雨和上游洪水过境影响,河北保定涿州市防汛形势引发关注。该市已有超过10万人受灾,大量村庄被淹、城乡断电、灾民求助的信息弥漫网络。

涿州市位于保定以北,比邻北京房山区、大兴区。涿州境内有多条河流,北拒马河作为重要的行洪道,自北京市房山镇江营村东入境后分为北、中、南3支,北支贯穿东西以上诸支,形成所谓的"千河套"。

7月29日8时至8月1日11时,涿州市出现明显降水天气过程。本次降雨过程持续时间长、累计雨量大、覆盖范围广、降水强度强,累计雨量、单站极值雨量和最大雨强均超过1996年和2016年极端暴雨过程。加之受上游行洪影响,涿州此轮防汛压力空前。7月31日,涿州市境内小清河分洪区和兰沟洼蓄滞洪区相继启用,分滞洪水。

记者采访大量被困村民、救援人员和相关专家,复盘过去的48小时,这座被洪水围困的小城发生了什么? 救援"堵点"又在何处?面对空前复杂的洪涝灾害,应急救援指挥体系又该如何优化?



入铲车转移。

涿州不同区域遭遇洪水的时间并不一致。 7月31日,河北省高碑店市防汛抗旱指挥部发布第11号令,包括肖官营镇的三个镇共80个村的居民被要求立即转移。张树奎是高碑店市肖官营镇人,一直在涿州打工,后来将家人也带到涿州。令他没想到的是,7月31日下午,涿州也遭遇暴雨和洪水侵袭。

8月2日,村民抱着孩子从卡车平台进

"来到涿州后,我们就住在我打工的厂房 里面,项目部没有提前通知我们撤离。"张树奎 说,他打工的地方在天保智慧城附近,位于城 东。"等我们接到消息时,厂区里已经有1米高 的积水,外面马路上水流更急,根本没办法 走。"被困的16人中,有5名老人,4名小孩,年纪 最大的老人有81岁。

"厂房里面的水位,最高的时候大概有2米8。"张树奎说。他们和其他16人只能跑到集装箱板房顶上避险,等待36个小时后,他们于8月2日早上9点被救出来。"救援人员来到的时候,还差5厘米,水就要漫上房顶。" 张树奎说。

涿州境内拒马河是京冀两地重要的行洪河道。以北京市房山区张坊镇张坊村为界,分为南拒马河和北拒马河。北拒马河经涿州,汇入琉璃河后再入白沟河,南拒马河流经涞水、定兴汇入易水河,与白沟河汇流后入大清河,最终汇至渤海。

"中国水利"微信公众号消息,根据北拒马河、琉璃河、白沟河当前水情,综合考虑上游来水情况,河北省决定于7月31日23时30分启用兰沟洼蓄滞洪区分滞洪水。此前,小清河分洪区户相继启田。

分洪区和蓄滞洪区能够发挥很大的调洪作用,是重要的防洪手段之一。在蓄滞洪区的选择上,中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所研究员欧国强向记者解释,一般会选择地势低洼的农田或者湖泊作为蓄滞洪区。

"哪些地方是蓄滞洪区,都有明确的防洪和法律规定。"另一位水利专家表示,蓄滞洪区的设立能够保障重点地区防洪安全,最大程度地减少灾害损失。

2021年2月1日起施行的《河北省蓄滞洪区管理办法》中,河北省列入国家蓄滞洪区名录的包括永定河泛区、小清河分洪区、白洋淀、东淀、文安洼、贾口洼、献县泛区、宁晋泊、大陆泽、盛庄洼、兰沟洼、永年洼、大名泛区等十三州蒸港洪区

"启动蓄滞洪区前,政府需要安排相关人员提前部署通知,将附近区域群众转移至安全地带。"欧国强表示,这是分流洪水前必须要做的一项工作。

"涿州发布"8月1日的消息,涿州境内小清河分洪区共转移7个乡镇、67个村、8.6万人,目前已完成转移8.31万人,剩余0.28万群众正在陆续转移,预计8月1日18点前转移完毕。兰沟洼蓄滞洪区共转移3个乡镇、57个村、4.2万人,已经完成有序转移4.2万人。

但洪水太突然,影响的区域太广。记者采

访获悉,在小清河分洪区和兰沟洼蓄滞洪区的 多个村庄,仍有不少居民未及时撤离。

8月2日上午11时13分,涿州市涿仝村村 民王淼淼(化名)正焦灼地往家里赶,"老人和 孩子还被困在邻居的二层楼房中,至今不知道 状况如何。"她告诉界记者,自家的平房已经被 洪水淹没,丈夫带着婆婆、爷爷、孩子等9口人 暂居在邻居的二层楼房中。

涿仝村位于涿州城区东北,东临琉璃河。该村位于小清河分洪区内。琉璃河上游是大石河。7月31日,大石河洪水漫溢,在北京房山区肆虐,临河窦店镇的小区一楼几尽淹没。

王淼淼说,她所在的涿州市码头镇涿仝村,99%的村民仍被困在家中,等待救援。"村里还有孕妇,有两个婴儿缺奶粉,家人在求助群里紧急求助。"

7月31日下午,王淼淼去北京给爷爷拿药,她走后洪水来袭,家人被洪水困在村中。身处外地的她更是时刻焦灼家人状态。"两天以来,我没怎么吃饭,只是喝水。"王淼淼说,此前自己待在涿州市下辖县义和庄村,躲避洪水。但昨日突然被人告知,义和庄村也要泄洪了。

"我快坚持不下去了。" 王淼淼对记者说,这两天以来,她在各类求助群里频繁求助,十分无助。"从1号早晨7点,就有救援队和我通话表示要进行救援,2号凌晨,我拨打12345政府热线电话,那边表示已经安排人去救了。但事实上,我一直在等。"

8月2日中午,王淼淼告诉记者,92岁高龄 且患有哮喘病的爷爷刚被救援队救出来,她儿 子和婆婆还在等待救援中。"我买了一些生活 以及医用物品。现在,家人们正在陆续获救, 现有的物资也能帮助我的家人们顶一顶。"王 淼淼说。

她说,这几天一直和救援队通话,多数拨打不成功。少数取得联系的救援队伍向她表示,村子的水流很急,救援队伍进村困难,需要有大马力皮艇才能进行救援。另外,安徽省内的某个救援队长主动向王淼淼联系,他们所在队伍20%的人员都在涿州,剩下80%左右的人员在等待"邀请函","保证2号下午前能够营救,让我不要太担心。"王淼淼说。

该村另一位村民王欣欣,平时在外地工作,8月1日中午过后,她和家里人失联。最后一次通话时,家人告诉她,屋子里面漫进了水,水深到脚面,他们打算上房屋二楼避水。之后,家人的电话就一直关机。王欣欣联系到邻居,说因为水涨得太快,水流很急,已经有村民被冲走。

8月2日中午,张宏鑫和20多名老人仍被困在涿州刁窝商业街的德善源养老院,已有两天。刁窝商业街位于涿州城东的刁窝镇,地势平坦,北有北拒马河流过,北拒马河东行至东茨村以下称白沟河,涿州市东北面村镇被河流环绕。刁窝镇正好外干兰沟洼蓄滞泄区内。

"今天早上,水位消下去有10公分,整个一楼还差二三十公分就要被全部淹没。"张宏鑫说,老人们暂时安置在三楼,"我们不打算转移

老人,转移之后也没地方安置,想让2名妇女带着3个孩子先出去,小孩都还不满6岁。"

#### 失联的村庄

北拒马河南面的大马村,不少在外的村民表示,8月1日中午后,他们和被困的家人失去

8月1日中午,有在外打工的村民接到家里 消息说,水已经没过大门,差不多跟房屋齐平。 村民们爬上房顶避水,度过了难熬的一天。

村民林红住在涿州市区,8月1日早晨6点接到家里的电话,那时,村民刚被通知撤离。"水已经淹没我们家平房的快一半了,有1米5以上的深度。"林红说",他们撤离得很急,所有的东西都没有带走,包括我们家的宠物,估计现在也已经淹死了。"

她希望能做向导带领救援队进村,"我对村里的路熟悉,我现在不知道家里的情况,也很着急。"她说。

林红最后一次收到家里的消息是8月2日早晨4点半。父亲给她回了一条短信。林红说,那时他们6人,包括3名大人3名孩子在林红舅舅家三楼暂避。"二楼已经渗水,但现在算是安全一点,水位有下降的情况。"林红的父亲说。从那之后,她没再接到家里的消息。

7月31日下午3点多,家人告诉周新村里开始停电停水停气。晚上8点左右,她接到父亲和爷爷的电话,那时,他们还并不担心,水还没有漫进屋里。但31日夜间,水势来得凶猛,8月1日凌晨1点多,部分没有撤离的村民在微信群发消息说,屋子里的水深已经有一两米。此后,周新也再联系不到家人。

"村民转移的时间很短,有的人去了在建小区,有的人选择不去。"她说:"我爸爸和爷爷觉得这个水可能不会特别大,就没撤离。没有人告诉我们要泄多少水,不转移的话会有什么危险。"

周新说,已经转移到在建小区的村民,目前情况也不乐观。"他们两天前就过去了,那是一栋没有任何设施的高楼,没有食物没有水,什么都没有。"

7月31日下午,朱昌鑫(化名)在永乐村附近经过时,被水流挡住,躲上了面粉厂旁边一座废弃的楼房。和他一起到这里避水的,共有13个人,有附近的居民,过路的人,还有几名游客。

"这个地方高度还可以,不会漫上水来。但一点吃的都没有,一口水也没有。"朱昌鑫说:"人就得这么生蹲着、站着。"

他给很多救援队伍打了电话,"有些外地救援队来涿州之前,我们就联系了。"他说:"但救援队都要听当地的统一安排,他们不负责我们这片区域,来不了。"

8月2日下午3点多钟,水位稍有下降,朱昌鑫和被困的其他2人尝试自己离开被困的区域。他们趟过齐胸高的积水,搭乘救援铲车,

在4点钟左右抵达了没有积水的城区。

## 不易抵达的救援

面对空前洪灾,涿州市公开向外界发出 求援。

8月1日晚,涿州公安网络发言人发布求助信息称,目前涿州全域停水,部分停电,物资供应暂时满足,但不知道能支撑多久。目前高速路畅通,涿州口可以下道,城东问题不大,城西淹得较重。

8月2日上午9时,负责涿州城西救援的民间救援人员闫时告诉记者,今日涿州城西区域水位有所下降,"大概下降了50-60公分。"闫时称,"所在团队有10多个人,船只也已就位,相信救援没有太大问题。"

闫时是一家婚庆策划公司总负责人。"我们自发成立救援小队,也希望能够有更多成员加入进来,为涿州灾情尽一份力量。"另外,他所在的婚庆公司也为受困群众提供免费食宿,可收留50人。"有需要的可以打电话有水有电,有简单饮食饿不着,都免费。"他说。

截至8月2日中午,来自全国各地的民间救援团队陆续抵达河北涿州水灾现场,展开救援工作。但这个过程并不顺利,此前有外地民间救援队表示,因无法获得涿州市有关部门的"邀请函",无法参与救援工作。

正定爱心应急救援队负责人张英会向记者透露,进入涿州进行救援需要当地政府开具的邀请函,后来因情况紧急,许多从外省赶来没有特批的救援队也都参与救援中了。正定爱心应急救援队驻扎在邀请函指定的受灾较为严重的桃园区,"虽然条件艰苦点,但也还好,政府专门安排了食宿。"张英会说。

"主要开冲锋艇去救人,凡是能救的都救出来。"张英会介绍,救援队并未统计获救群众的人数,"开船出去拉一船人到水位较浅的地方,被救人员就会自行下船,救援队立刻赶回去再往外拉人。"张英会说。在记者与她联系时,救援行动仍在持续进行,她表示今日水位虽然下降了,但还有不少群众被围困。

张英会说,他们目前正在涿州桃园展开救援,现场已有2艘冲锋艇、10余名队员,其余的队员还在陆续赶来。涿州桃园受灾面广,被困的老百姓多,救援难度较大。正定爱心应急救援队8月1日中午到达涿州灾害现场,统筹安排

完就开始了救援。"昨天到后半夜3点多才休息,水最多的时候快没过两层楼了。"她表示,8月1日救援过程中就发生救援船只翻倒事件,团队及时赶去救助,才全部平安返回。

8月1日下午,北京公羊救援队、浙江公羊 救援队首批先遣地面力量携带动力冲锋舟设 备已抵达涿州,公羊救援队航空特勤力量已经 全部进入战斗值勤,救援直升机也已飞抵灾区 备降点。

公羊救援队投入涿州水灾救援的资源有三艘艇、一架直升机、一辆冲锋舟,一台应急电设备和五辆车。8月1日晚,公羊救援队共有60人抵达灾情现场。

8月2日8点30分,他们用直升机将被困的5名当地居民救出。9点,航空特勤队又救出8名被困居民,包括一名婴儿。

8月2日上午9时许,北京公羊救援队队长 张安琦告诉记者,救援形势一切平稳,"从昨晚 到现在,不知道转救了多少被困人员。"他称, 此次救援难度比以往灾情现场都要大。"目前, 我们正准备前往20时,你思不过,我写见我长久。"

当日上午10时,峨眉飞豹救援队队长余育 民正在赶往涿州,距离涿州高速口还有将近八 百公里。他告诉记者,8月1日下午得知涿州需 要增援的情况后,立即联系涿州市义和庄村村 委会开具"邀请函"。"当地村干部告诉我们,政 府部门都很忙,开具邀请函需要时间。我说,你 先随便开一个,我们先过来再说。"余育民表示。

从峨眉山市开车抵达河北涿州有近2000 公里车程。余育民告诉记者,政府部门会提前 在高速口接应,将他们带去指定救援地点。"看 到视频中被困人员,我们也想尽一份救援力量, 帮助他们尽快脱离灾难。"余育民说。

据央视新闻报道,8月2日中午,国家消防救援局启动消防救援队伍跨区域增援预案,调派山东省消防救援总队500名消防指战员、76艘舟艇增援河北,同时派出水域救援专家组赴河北涿州指导救援工作。山东省消防救援总队增援力量当晚赶到救援一线,连夜实施救援。

## 应急指挥体系有待优化

截至8月2日下午,一些群众被困已超过48 小时,救援工作仍在紧张进行中。面对140年 来最强降雨和由此引发的洪灾,如何优化应急 救援指挥体系也面临诸多讨论。

根据自然灾害的危害程度等因素,自然灾害救助应急响应分为 I、II、II、II、IV四级,逐级递减。国家减灾委、应急管理部于7月31日18时针对河北暴雨洪涝灾害,紧急启动国家 IV级救灾应急响应,派出工作组赴灾区实地查看灾情,指导和协助地方做好受灾群众安置救助等救灾工作。

**受用人员陆续被救出** 

按照《国家自然灾害救助应急预案》规定,启动IV级救灾应急响应的条件之一,是紧急转移安置或需紧急生活救助10万人以上、50万人以下。

根据河北省官方数据,在此次洪灾过程中,河北启用了7处蓄滞洪区,转移群众达85.72万人

根据《河北省自然灾害救助应急预案》(简称《预案》)规定,IV级响应启动后,省应急管理厅组织协调省级层面自然灾害救助工作,指导支持受灾地区自然灾害救助工作。措施包括但不限于:省应急管理厅紧急调拨生活救助物资,指导、监督基层救灾应急措施的落实和救灾款物的发放;军队有关部门根据省政府需要,组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾,必要时协助地方政府运送、发放救灾物资。

8月2日,保定市应急管理局工作人员接受南方周末采访时表示,目前保定市的应急处置遵循逐级申请救援的机制:重大灾害发生后,首先协调本地区的救援力量;若本地区救援力量无法满足,再协调全市的力量;若再需要支援,再依次申请全省、全国的救援力量。

据央视新闻报道,8月2日4时,白沟河东茨村站流量为2690立方米/秒,正处于平稳下落阶段。目前永定河流域、北运河流域、大石河流域河道流量已回落至洪水预警标准以下,市水文总站2023年8月2日9时解除洪水红色预警。

是否意味着涿州危急形势有所缓解?欧国强表示,由于降雨不断变化,各个水文断面的水位流量也在实时更新。"这需要国家防总的预测模型进行监测,更具有说服力。"不过,欧国强称,等到降雨量小或者雨停后,明后天洪水应有消退趋势。另一位水利专家也表示,这一波洪峰已经过去,"涿州防汛部门会根据当前形势,适时解除洪水预警。"

#### 》》相关新闻

# 涿州汛情为何如此严重? 救援有何难点?

受到连续强降雨和上游洪水过境影响,河北涿州防汛形势严峻,受灾人数超13万人。目前,涿州的救援情况如何?救援难点在哪?

#### 涿州最大安置点情况如何?

涿州职教中心是此次暴雨洪涝灾害中涿州市最大的一个安置点。目前,这里已经安置了大约2000多名受困群众。

这个安置点从7月31日晚上开始启用,有专门的餐饮企业保障安置群众的一日三餐,同时这里也准备了基本生活物资。涿州职教中心学校本身的医务室也有医护人员在岗值守值班,为群众提供医疗保障服务。

此外,陆续有热心群众前来捐赠物资,包括毛巾、被子、毯子等生活用品。

#### 救援难点在哪?

据了解,部分受困群众仍处于断电断网的状态,救援团队很难确定被困者的具体位置以及被困人员数量,只能通过比较熟悉当地情况的人员作为向导,指引搜救工作。

此外,由于积水十分浑浊,救援人员不了解水下情况。现场有部分救援的皮划艇被尖锐物体划破,给救援增加了难度。

# 何时可以恢复供电?

目前涿州市部分小区积水有所下降,当地电力部门对于符合条件的小区正在开展应急供电工作,可以保证照明、电梯以及充电等基本用电需求。

对于部分处于蓄滞洪区的居民,考虑到可能会发生触电等问题,目前仍处于停电状态,后续电力部门会根据水位水情,决定下一步的工作。

#### 涿州的洪水主要来自哪里?

河北省水利厅副厅长李娜介绍,此次涿州降雨量非常大,全市平均降雨量在398毫米。

此外,涿州有多条河流汇入,北拒马河上游来水最大洪峰达到4500立方米/秒,同时还有北京市房山区来水,琉璃河和小清河这两条河来水也超过3000立方米/秒,对涿州的防洪带来很大影响。

李娜介绍,虽然目前降水已经结束,但是由于河道水位回落需要一个过程,根据预测,后期涿州仍有3到4亿立方米的水要过境。

# 河北启用七处蓄滞洪区 效果如何?

此次洪水涉及河北四个流域——大清河、 永定河、子牙河和北运河。目前,河北省在永定 河、大清河和子牙河三个河系共启用了七个蓄 游进区

其中,小清河和兰沟洼分洪区位于涿州周围,也是大清河北支水系的两个分洪区。它们将白沟河和南拒马河的来水通过雄安的新盖房分洪道汇入到东淀,再通过东淀蓄滞洪区经过天津独流减河,最后汇集到渤海。

这两个蓄滞洪区在整个大清河防洪工程体系中发挥了重大作用,有效减轻了下游的防洪压力。

# 蓄滞洪区何时能退水?

目前降雨已经停止,整个河道的水位已处于持续回落的过程,但衰减仍需要时间。

对于已经启用的蓄滞洪区,村庄农田土地已经 大量进水,蓄滞洪区退水需要一个过程。地势 高的地区,退水相对会快一些,地势低的地方退 水就慢。快的估计一个星期左右就会退去,慢 的可能持续时间较长,达到一个月左右。

本报综合

