

由拜登发起 美日韩将首次在国际会议场合外单独会晤 戴维营峰会:为三边蛋糕撒新糖?

美日韩领导人“同框”并不令人陌生,但是,本周五的“戴维营之约”与以往有很大不同。

这将是三国首脑第一次在多边场合之外单独举行会晤。

据悉,三国首脑将讨论扩大三边合作、朝鲜半岛局势、经济安全等议题,并将制定防御新步骤,以“增强集体安全”。

外界评论称,拜登政府力促美日韩首脑举行戴维营会谈,意在利用日韩和解势头,推动美日韩合作朝机制化方向发展,以便三边关系能“行稳致远”,从而应对来自中国、朝鲜的所谓地区威胁。但是,分析人士认为,美日韩密切勾连的新动作可能才是地区和平稳定的威胁。

美国实现撮合夙愿

据日本媒体报道,在美国举行三方对话是由美国总统拜登在今年的七国集团(G7)广岛峰会期间提出的。

美日韩领导人见个面并不难,每年的亚太经合组织领导人会议、东亚系列峰会,甚至近年来的G7峰会、北约峰会,都为三国首脑会面提供良机。

美国为何非要跳出多边场合,单独拉三国建个群开会呢?

外界分析称,一个很重要的考量是,拜登政府希望趁热打铁,利用日韩关系改善的外交红利,进一步“制度化、深化和强化”三边关系。

“戴维营会晤将为过去一年一直在烘烤的三边关系蛋糕撒上新糖霜。”斯坦福大学国际政策和东亚研究讲师、韩国经济研究院研究员丹尼尔·斯奈德说。

中国现代国际关系研究院世界政治研究所所长、研究员李岩认为,美日韩首次单独举行首脑会晤,而不是在多边场合,这是前所未有的。“这表明美国实现了夙愿,把日韩撮合在一起,使美日韩三边机制化变得现实可行。”

在李岩看来,以机制化推动三边关系发展是民主党政府一贯追求的做法,其目的在于防范未来三国政府更迭导致前功尽弃。

上海社科院国际问题研究所研究员刘鸣认为,将美日韩三边关系制度化的另一重考虑是,与美英澳“奥库斯”、美日印澳“四方安全对话”相配合,在印太地区形成多层覆盖、功能互补的复合型机制,以达到推进“印太战略”的目的。

“美日韩单独举行首脑会晤也与国际、地区形势的变化密切相关。”李岩说。首先,美国在对华竞争的战略驱动下,迫使中美关系发生重大变化。其次,朝鲜半岛等地区安全问题已压过日韩矛盾。再次,日韩政府目前对华态度与美国保持一致。这些因素都构成三国首脑首次单独会晤的重要背景。

至于会晤时机、地点的选择,也颇有讲究。

从时机来看,“美国认为现在三国单独举行一次首脑会谈已水到渠成。”刘鸣说,拜登上



8月16日,韩国渔民参加集会活动,抗议日本核污染水排海计划。

任以来,美日韩领导人已在G7、北约峰会等多边场合数次会晤,美日、美韩也各自举行了首脑会晤。更关键的因素是,日韩关系因解决二战劳工赔偿问题而实现破冰,并且两国首脑已恢复穿梭外交。

从地点来看,“选择戴维营作为会晤地点,显示出美方给予日韩盟国的特殊待遇”,刘鸣说。一来,此处历史上就是重要会谈场所,接待过外国政要,见证过重大外交时刻。比如曾举行过埃及、巴以领导人的和谈。二来,相比白宫,戴维营是总统度假地,氛围更放松、私密性更强,可以展示首脑间的信赖关系,也便于三方讨论广泛议题,特别是长期的战略愿景。

据美联社报道,这是拜登任内首次在戴维营接待外国领导人。美国官员透露,拜登计划与日本首相岸田文雄和韩国总统尹锡悦在戴维营的庭院里散步,并将与两位领导人共进午餐。三位领导人将一起度过大部分时光,并在会晤结束后出席联合新闻发布会。

安全领域深度合作?

对于这次戴维营会晤,白宫此前表示,三方将讨论扩大在印太地区的三边合作,包括加强与东盟和太平洋岛屿的联系,以及应对朝鲜半岛局势。

据路透社报道,美国官员称,美日韩领导人将启动一系列技术、教育和国防领域的联合倡议,制定防御新步骤。其中包括:建立三方热线电话,以便在危机时刻互相沟通;同意每年举行三国跨军种的联合军演;开展反导合作;加强网络安全合作等。

早在8月1日,英国《金融时报》网站报道称,美国希望此举能够将日、韩进一步拉拢,在任何一方遇到袭击的时候,每一方都有义务与其他方进行磋商。华盛顿还力促发表“具有历史意义的联合声明”。

值得注意的是,会后发表的联合声明还可能写入类似北约第5条“集体防御条款”的措

辞:“对一个国家的威胁就是对所有国家的威胁”,以此表明三国安全相互关联。美国驻日大使伊曼纽尔将其形容为“戴维营原则”。

李岩表示,如果确如外媒报道,种种迹象显示,美日韩三边安全合作出现实质性变化,走向深度发展。

一则,美日韩已形成外长、防长、国安顾问等次层级对话机制,现在又将升级至每年单独举行的首脑级别的最高层级对话机制。

二则,原本是美日、美韩各自密切合作,日韩安全合作有限,而现在试图集成三边资源和力量。

三则,三国有意在高超音速武器拦截、反导技术、网络安全等涉及国家安全极敏感的领域开展合作。

李岩还指出,如果联合声明真有所谓“戴维营原则”,那将意味着北约模式将在亚太地区浮现。

在刘鸣看来,美国希望三边机制向更高层次的制度化方向发展,成为某种地区性的政治、安全组织。通过一系列运作,可以说是迈出第一步。但从目前来看,美日韩尚未定位为类似北约的集体防御组织。就像美方官员所说,此次峰会不太可能达成一项正式的安全防御安排。

“因为正式建立美日韩三边防务机制,存在政治、法律等障碍,难度很大。”

政治方面,虽然日韩关系得到重大改善,但并非彻底改善。双方在安全议题上的合作更多是暂时性的,主要基于当前执政者的意愿。一旦政府更替,能否长期延续是未知数。

同时,由于存在被日本殖民的历史阴影,韩国内部对构建美日韩三边防御组织不无忧虑。比如,一旦朝鲜半岛有事,韩国人并不愿看到日本自卫队进入半岛。

法律方面,日本和平宪法禁止日本参战,只能限于后勤援助等。日本官员还指出,《美日安保条约》不允许建立三边集体防御。

新华社发

美日韩三边安全合作能有多紧密、能走多远,“韩国将是一个重大变数”,李岩说。

一方面,韩国对华态度是否会因政府更替发生变化,将影响美日韩三方对话能否实质性维持下去。

另一方面,朝鲜半岛局势如果生变,韩国能否承受变化也是一个疑问。

对此,美方倒是有自知之明。“要求美日韩建立一个三方安全框架太遥不可及。”一名美国官员对路透社说。

带来多重深刻影响

三国首次“单约”、寻求机制化安排、准备启动防御新步骤,还可能发表联合声明强调“集体安全”,在两位学者看来,美日韩这一连串动作将对地区政治、经济、安全形势带来多重深刻影响。

其一,美国对华战略竞争将被放大,并裹挟中日、中韩关系,为中日韩三边合作制造更多障碍。

其二,朝鲜半岛局势将变得更危险。美日韩加紧军事协调和联动后,今后出现误判、零星擦枪走火,乃至引发重大事件的风险都可能上升。

其三,美日韩合作过去更多是针对朝鲜半岛局势。当三国形成以朝鲜、中国为主要目标的安全合作圈子后,今后恐将不会局限于东北亚和朝鲜半岛,而可能把手伸向中国,特别是台海,使台湾问题的解决变得更复杂。据路透社报道,戴维营会晤的联合声明或将包含维护台海和平与稳定的内容。

其四,日韩可能会跟进美国“重点脱钩”或“去风险”的战略部署。在地区供应链、关键技术方面,跟随美国限制对华出口和投资。据悉,联合声明料将写入强化半导体等重要物资供应链安全等内容。

其五,美日韩强化机制建设后,会在地区层面引发效仿,出现其他小多边机制,比如美菲日、美菲澳等以美菲为轴心的新圈子,也值得观察。

据《解放日报》

朝公布美军士兵越界入朝调查结果

反感种族歧视 决心投靠朝鲜

新华社首尔8月16日电 朝中社16日就上月一名美军士兵越界入境朝鲜事件公布调查结果,称该士兵对不平等的美国社会感到极度失望。

朝中社报道说,7月18日在板门店共同警备区发生驻韩美军二等兵特拉维斯·金非法侵入朝鲜境内事件。金当天混入游客中,在参观板门店共同警备区时故意侵入朝方区域,后被朝鲜人民军值勤军人控制。经朝方调查,金已承认非法侵入朝鲜境内的事实。

报道说,金在调查期间坦白,他对美军内部非人虐待和种族歧视抱有反感,遂决心投靠朝鲜。他还对不平等的美国社会感到极度失望,并表示希望向朝鲜或第三国寻求庇护。

报道还说,朝方将继续就此事进行调查。

美国国防部长奥斯汀7月18日证实,驻韩美军一名现役军人当天未经批准,穿越板门店共同警备区军事分界线,进入朝鲜。

首尔市政府再收“炸弹恐吓”邮件

邮件来自日本

据新华社电 韩国警方16日通报,首都首尔市政府当天又一次收到来自日本的“炸弹袭击预告”电子邮件,但搜查邮件提及地点后,没有发现任何爆炸物。

依据通报,首尔市政府当天早上收到两封电子邮件,发件人声称在首尔、釜山、大邱等多地的政府大楼和大学放置共计2.7亿个爆炸物,定于16日和17日引爆。警方搜索上述地点后没有发现可疑物品。

这是韩国国内近期收到的第四波发自日本的“炸弹恐吓”电子邮件。8月上半月,首尔市政府公务员、韩国媒体等处分别收到恐吓邮件,内容包含对韩国最大在野党共同民主党党首李在明的人身威胁和对多地发起“炸弹袭击”的“预告”。韩联社报道,迄今四波电子邮件威胁为同一人所发,韩方已经请求日方协助破案。

尼武装部队遇袭 至少17人死亡

新华社阿比让8月16日电 尼亚美消息:尼日尔军政府国防部15日晚发表声明说,该国一支武装部队当天下午在西部蒂拉贝里大区一城镇附近遭恐怖分子伏击,造成至少17名军人死亡。

声明说,伏击发生时这支部队正在城镇库图古附近行军,伏击造成至少17名军人死亡,另有20人受伤,其中6人重伤,受伤人员已被送往首都尼亚美救治。

蒂拉贝里大区位于尼日尔西部与马里、布基纳法索交界地带。近年来,与极端组织“伊斯兰国”有关联的极端组织、恐怖组织频繁在这一地区发动袭击,造成大量人员伤亡。