

# 4个方面26项举措 让老年人安享幸福晚年 我国首个“银发经济”政策文件出台

据新华社北京1月15日电 近日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。

银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，《意见》提出了4个方面26项举措。

一是发展民生事业，解决急难愁盼。引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务。拓展居家助老服务，发展社区便民服务，引导老年日用产品实体店合理布局，发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务，加强综合医院、中医医院老年医学科建设，推进医养结合。加大养老机构建设和改造力度，提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务，组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务。

二是扩大产品供给，提升质量水平。发挥国有企业引领示范作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展，规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能，支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展，培育银发经济领域龙头企业。开展高标准领航行动，在养老服务、适老化改造等领域开展标准化试点。拓宽消费供给渠道，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，支持设立银发消费专区。

三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。强化老年用品创新，打造智慧健康养老新业态，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人，大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业，推动生物技术与延缓老年病深度融合，开发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产品，加强养老金融产品与健康、养老照护等服务衔接。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地。推进无障碍环境建设，开展居家适老化改造，开展数字适老化能力提升工程。

四是强化要素保障，优化发展环境。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求，支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。推进人才队伍建设，健全数据要素支撑，依法严厉打击涉老诈骗行为。

## 《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》内容摘编

(一)扩大老年助餐服务。引导餐饮企业、物业服务企业、公益慈善组织发展老年助餐，推动养老机构面向社会开展老年助餐服务。允许有条件的地方给予老年助餐服务机构一定的运营补助或综合性奖励补助。支持各地结合经济发展水平和财力状况，按规定对享受助餐服务的老年人给予补贴或发放老年助餐消费券。

(二)拓展居家助老服务。鼓励养老机构、家政企业、物业服务企业开展居家养老上门服务。支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展。培育发展专业助老陪护机构，支持与养老机构共享资源，拓展陪护场景。

(三)发展社区便民服务。聚焦一刻钟社区生活圈，建设改造一批社区便民消费服务中心等设施，引导老年日用产品实体店合理布局，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口。推进完整社区建设，发展社区嵌入式服务设施，推动物流配送、智能快递柜、蔬菜直通车等进社区。

(四)优化老年健康服务。加强综合医院、中医医院老年医学科建设，提高老年病防治水平，推动老年健康领域科研成果转化。加快建设康复医院、护理院(中心、站)、安宁疗护机构，推动建设老年友善医疗机构。鼓励医疗机构通过日间康复、家庭病床、上门巡诊等方式将康复服务延伸至社区和家庭。

(五)完善养老照护服务。引导地方对养老机构普通型床位和护理型床位实行差异化补助。加大养老机构建设和改造力度，提升失能老年人照护服务能力，适当增设认知障碍老年人照护专区。

(六)丰富老年文体服务。建设国家老年大学，推动面向社会开放办学。治理电视操作复杂问题，方便老年人看电视。鼓励编辑出版适合老年人的大字本图书。

(七)提升农村养老服务。充分利用农村特困人员供养服务设施(敬老院)等，采用委托经营等方式开展养老服务。探索建立养老志愿服务激励与评价机制，开展农村互助式养老。探索采取“公司(社会组织)+农户+合作社”经营模式积极发展乡村旅居式养老服务农村特色养老产业。

(八)培育银发经济经营主体。发挥国有企业引领示范作用，鼓励和引导国有企业结合主营业务积极拓展银发经济相关业务。发挥民营经济作用，打破不合理的市场准入壁垒，推动银发经济政策、资金、信息等直达快享。

(九)推进产业集群发展。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等区域，规划布局10个

左右高水平银发经济产业园区。

(十)提升行业组织效能。鼓励依法成立银发经济领域社会组织，支持企业、科研院所、行业协会等组建产业合作平台或联合体，深化产业研究、资源整合、行业自律。

(十一)推动品牌化发展。培育银发经济领域龙头企业，支持连锁化、集团化发展。

(十二)开展高标准领航行动。在养老服务、文化和旅游、老年用品、适老化改造、智能技术应用等领域开展标准化试点。对自主研发、技术领先、市场认可的产品，优先纳入升级和创新消费品指南。

(十三)拓宽消费供给渠道。结合春节、重阳节等传统节日以及“敬老月”等活动，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，设计老年版专用界面，支持设立银发消费专区，鼓励子女线上下单、老人线下体验服务，培育一批特色活动品牌。

(十四)强化老年用品创新。开发功能性老年服饰、鞋帽产品。鼓励研发适合老年人咀嚼吞咽和营养要求的保健食品、特殊医学用配方食品。引导车辆生产企业研发符合国家技术标准、适应老年人无障碍出行需求的车型。

(十五)打造智慧健康养老新业态。推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备。

(十六)大力发展康复辅助器具产业。推动助听器、矫形器、拐杖、假肢等传统功能代偿类康复辅助器具升级，发展智能轮椅、移位机、康复护理床等生活照护产品。

(十七)发展抗衰老产业。深化皮肤衰老机理、人体老化模型、人体毛发健康等研究，加强基因技术、再生医学、激光射频等在抗衰老领域的研发应用。开发老年病早期筛查产品和服务。推进化妆品原料研发、配方和生产工艺设计开发。

(十八)丰富发展养老金融产品。支持金融机构依法合规发展养老金融业务，提供养老财务规划、资金管理等服务。丰富个人养老金产品，推进专属商业养老保险发展。积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险，开展人寿保险与长期护理保险责任转换业务试点工作，加强养老金融产品研究与健康、养老照护等服务衔接。

(十九)拓展旅游服务业态。完善

老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施，鼓励开发家庭同游旅游产品。推出一批老年旅游发展典型案例，拓展推广怀旧游、青春游等主题产品。

(二十)推进适老化改造。开展居家适老化改造，鼓励老旧小区加装电梯、家庭配备智能安全监护设备。开展数字适老化能力提升工程，推进互联网应用改造，保留涉及老年人的高频事项线下服务。推动老年食品、药品、用品等的说明书和宣传材料适老化。

(二十一)加强科技创新应用。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。

(二十二)完善用地用房保障。新建居住区按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区分级规划设置社区养老服务设施，老旧小区要因地制宜补足配齐，常住人口达到中度以上老龄化的县(市、区)应上调新建居住区配建标准。支持培训新建居住区转型发展养老服务。在确保安全的前提下，支持利用闲置商业、办公、工业、仓储等存量场所改建养老服务设施。

(二十三)强化财政金融支持。用好普惠养老专项再贷款，对符合条件的公益型普惠型养老机构运营、居家社区养老体系建设、纳入相关目录的老年产品制造企业等，按照市场化原则提供信贷支持。

(二十四)推进人才队伍建设。支持和引导普通高校、职业院校结合自身优势和社会需求增设银发经济相关专业，合理确定老年学、药学、养老服务、健康服务、护理等专业招生规模。鼓励开展养老护理等职业技能等级培训及评价，支持校企合作共建产教融合实训基地。

(二十五)健全数据要素支撑。

(二十六)打击涉老诈骗行为。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，依法严厉打击以投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等名目侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。 据中国政府网

火箭组合体转运至发射区

## 天舟七号 近日择机发射

新华社海南文昌1月15日电 记者从中国载人航天工程办公室了解到，1月15日，天舟七号货运飞船与长征七号遥八运载火箭组合体垂直转运至发射区。

1月15日上午，天舟七号货运飞船任务组织了发射前系统间全区合练。目前，各系统已经做好发射前的准备工作。

天舟七号任务是2024年度中国载人航天工程的首次发射任务。目前，文昌航天发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，将于近日择机实施发射。

2023年12月21日，执行天舟七号发射任务的长征七号遥八运载火箭运抵文昌航天发射场，之后与先期运抵的天舟七号货运飞船一起开展发射场区总装和测试工作。

## 北交所公司(企业) 债券市场正式开市

新华社北京1月15日电 1月15日，北京证券交易所公司(企业)债券市场正式开市，标志着高质量建设北交所迈出新步伐。

“北交所公司(企业)债券市场正式开市，这是北交所发展重要的里程碑。”中国证监会副主席王建军在当日举行的开市仪式上说，2022年，北交所顺利启动了政府债券发行业务。去年，证监会深入贯彻党中央、国务院关于机构改革的决策部署，以承接企业债券职责划转为契机，启动了北交所信用债券市场的建设，这是全面推进北交所高质量发展的重要举措。对于完善多层次资本市场体系、深化金融供给侧结构性改革具有重要意义，将进一步提升交易所债券市场服务实体经济的能力和水平。

开市首日，北交所公司(企业)债券市场共上市3只企业债券，发行人分别为北京国资、京投公司、广州智都，债券发行规模合计24.8亿元。

北京证券交易所董事长周贵华说：“目前，北交所已受理39单公司(企业)债券项目，拟注册金额697.9亿元，募集资金将主要投向乡村振兴、农业现代化、医药产业创新等国家战略支持的领域。此外，北交所政府债券发行规模已经达到5.03万亿元，其中国债发行规模已占全市场发行量的三成。”

他表示，目前，北交所已初步形成包括国债、地方政府债、公司(企业)债，以及科创债、绿色债等10个专项品种在内的基础债券产品体系，债券市场建设实现良好开局。

据悉，下一步，北交所将高标准推进债券市场建设，围绕满足市场需求、夯实市场基础，进一步完善市场功能，丰富市场产品体系，为市场参与各方提供更加多元的产品，更好发挥资本市场服务实体经济的功能。

