

今年全国两会这些看点值得期待

2024年全国两会即将启幕。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，推进中国式现代化建设前景壮阔，任务艰巨。着眼关键之年，谋划关键之策。春天里的盛会有哪些看点值得期待？“新华视点”记者带你前瞻。

看点一

今年经济发展预期目标如何确定？

当前，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。与此同时也面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等挑战。今年中国如何聚焦经济建设中心工作、确定发展目标，备受关注。

“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”。从不久前各地两会释放的信息看，多地将今年经济增速预期目标定在不低于5%。

“要综合考虑稳就业、保民生、防风险等需要，与‘十四五’规划目标要求相衔接，提出符合潜在水平又属于合理区间的经济增长目标，更要关注增长成色和质量。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江说。

近期，工业经济、外贸外资、消费投资等方面一系列稳定经济增长的政策举措密集出台。更多消费新业态新热点不断涌现，各地先进制造业、人工智能等领域重大项目加快落地……

如何支持现代化产业体系建设、推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新、扩大有效益的投资、培育外贸新动能，以及加强对实体经济的保驾护航，参加全国两会的代表委员将积极建言献策。

国务院发展研究中心原副主任张军扩委员说，要持续夯实稳

的根基、蓄积进的动能。发挥好工业经济“压舱石”作用，着重以科技创新推动产业创新，支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链，引导中小企业向专精特新发展。要强化财政、货币、就业等政策协同发力，把握扩大内需战略基点，以更大力度促进国民经济循环畅通。

看点二

重点领域改革如何推进？

加快全国统一大市场建设、进一步优化民营企业营商环境、国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务，将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期，国务院多次就全国统一大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手，加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定等突出问题，加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心？公众期待代表委员们提出切实可行、有可操作性的意见建议。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说，要进一步优化发展环境，激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切，建立和完善相关制度。

2024年，国企改革深化提升

行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院主任周丽莎说，要加快健全灵活高效的市场化经营机制，打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。国资央企要努力提高战略性新兴产业收入和增加值占比，不断增强核心功能、提高核心竞争力。

看点三

新质生产力如何持续“上新”？

从2023年习近平总书记在地地方考察调研期间首次提出，到今年多地政府工作报告“新”字频现，“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词，全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创造未来、竞争未来。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表说，新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为，发展新质生产力，关键是科技创新。要着力构建创新安全的技术生态体系、完善开放的产业科技创新体系，促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

发展新质生产力，方向是产业升级，战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来，多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地；长沙全力建设全球研发中心城市；北京聚力建设国际科技创新中心……

张立说，各地要立足自身技术实力和产业基础，因地制宜打造特色生产力。国家层面加强系

统谋划，在基础性、公共性、通用性领域加强投入，在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导，避免地方重复建设和过度竞争。

韩保江建议，在发展新质生产力的同时，也要用好传统生产力，让传统产业升级和新兴产业培育相并行、相促进。

看点四

民生保障如何更有力度与温度？

聚焦百姓关切，民生保障如何更有力度与温度，将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减，高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024届高校毕业生规模预计达1179万人，同比再增21万人。多位代表委员建议，要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策，激励经营主体巩固就业“存量”，扩大就业“增量”。同时，加强职业技能培训、提高见习质量，增强毕业生就业能力，重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县泾泾镇席沟圈村党总支书记马银萍代表建议，因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求，开展订单式、项目制培训，有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”，是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，综合运用财税、医疗、保险、教育等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国60周岁及以上老年人口有近3亿人，人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说，要重点解决好老年人

居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济。

此外，如何提供更优质的教育、更便捷的医疗保障等也将是热议话题。

看点五

如何推进更高水平对外开放？

张军扩表示，在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下，中国以更高水平对外开放的确定性，应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间，一系列政策举措释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜明信号。施行便利外籍人员来华5项措施，进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点；修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施；推动“外资24条”加快落地见效，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说，今年全国两会，如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，将受到各方关注。

推进高水平“走出去”，提升参与国际循环的能力，也将成为全国两会上关注的热点。

去年10月，中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示，下一步要抓好落实落地，与共建国家深化贸易投资合作；统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。在提升自身开放水平的同时，为世界经济和各国发展创造互利共赢新机遇。

新华社北京3月2日电

全国保障性住房建设工作现场会召开 住建部要求：摸清工薪收入群体需求 推进保障性住房项目开工建设

新华社西安3月2日电 住房和城乡建设部相关负责人日前表示，国家层面保障性住房的政策体系已经齐备，关键是抓好落实。各地要加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建，有力有效有序推进保障性住房建设。

住房和城乡建设部日前在陕西

省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会。会议要求，各地要充分认识保障性住房建设对惠民生、稳投资、促转型的重要意义，增强工作的责任感和使命感，明确时间表、路线图、责任人，加快推动项目开工建设，看准了就抓紧干。

该负责人在会上强调，加快

推进保障性住房建设是党中央、国务院作出的重大决策部署，是坚持以人民为中心发展思想的生动实践，是适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势推出的有力举措。加大保障性住房建设和供给，有利于加快构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”的住房供应体系，满足工薪

收入群体刚性住房需求。

会议要求，要抓项目建设，强力推进保障性住房项目开工，按照绿色、低碳、智能、安全的标准把保障性住房建设成“好房子”，同时要加强对工程质量的监管，守住安全底线。要抓政策出台，尽快出台规划建设保障性住房的实施办法和相关配套政策。

同时，要加快谋划第二批及后续项目，第二批项目要按规定抓紧上报，并做好后续项目谋划和储备，加快形成“实施一批、储备一批、谋划一批”的项目滚动推进机制。要编制好住房发展规划，将保障性住房作为住房发展规划的重要内容，科学确定保障性住房发展目标。

保障房政策“关键词”

●轮候机制

轮候制就是轮流等候的制度，是一种对保障性住房申请人先行进行资格审核和准入的制度，并根据通过审核符合保障性住房资质要求的人员信息建立数据库，而后再根据保障性住房建设进度对已通过审核的申请人先后次序分配保障性住房或购买资质的管理制度。目前，北京、深圳等城市已经建立了全面的轮候制度。

●以需定建

这是保障房建设问需于

民，摸清工薪收入群体需求，保障房建设不能盲目推进，在规划、设计和建设保障性住房项目时充分考虑市场需求和实际情况，才能确保保障性住房项目真正满足居民的住房需求，实现社会效益和经济效益的共赢。

●项目滚动推进机制

强力推进保障性住房项目开工，同时加快谋划第二批及后续项目，项目推进方面加快形成“实施一批、储备一批、谋划一批”。

核心词串联

●“人、房、地、钱”

要素联动机制

近日，住房和城乡建设部发布《关于做好住房发展规划和年度计划编制工作的通知》。住建部要求，根据人口变化确定住房需求，根据住房需求科学安排土地供应、引导配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理，防止市场大起大落。住建部强调，住房发展规划和年度计划是建立“人、房、地、钱”要素联动机制的重要抓手。住建部指

出，要实现以人定房，以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理，才能更好地稳定市场。

●轮候时间

“要将房地产市场平稳健康发展、住房保障轮候时间等纳入目标管理。”从住建部的这句要求中可以看出，保障性住房建设已是除了稳定市场外，当前房地产领域的又一重大任务。住建部强调，各城市要根据当地实际情况，准确研判住房需求，完善“保障+市场”的住房供应体系，以政府为

主保障工薪收入群体刚性住房需求，以市场为主满足居民多样化改善性住房需求，科学编制2024年、2025年住房发展年度计划。住建部强调，住房发展规划要立足当地实际，明确住房发展目标、重点任务和政策举措。要将保障性住房建设作为住房发展规划的重要内容，科学确定保障性住房发展目标。按照要求，保障性住房要进一步明确供应套数和户型结构。要将房地产市场平稳健康发展、住房保障轮候时间等纳入目标管理。 本报综合