



从“国家账本”看财政政策如何发力

新华社北京3月6日电 《经济参考报》3月6日刊发文章《两会问计·中国经济如何“以进促稳”|从“国家账本”看财政政策如何发力?》。文章称,赤字率按3%安排;全国一般公共预算支出285490亿元;新增地方政府专项债务限额39000亿元;发行10000亿元超长期特别国债……翻开预算报告,透过“国家账本”里的一连串数字,可洞悉2024年财政政策的发力方向。

聚焦“适度加力”“提质增效”

政府工作报告提出,积极的财政政策要适度加力、提质增效。预算报告显示,“赤字率按3%安排,全国财政赤字规模40600亿元,比上年年初预算增加1800亿元”“新增地方政府专项债务限额39000亿元,比上年增加1000亿元”。专家指出,“适度加力”“提质增效”表现为既要发力,用好财政空间,也要优化政策组合,优化支出结构,提高支出效率,并兼顾力度和效率效果,兼顾发展需要和财政可持续性。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在新办发布会上表示,赤字率3%的安排符合中国经济运行整体向好的客观实际,向外界释放积极

的信号,也有利于控制政府负债率,增强财政可持续,为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

政府工作报告提出,从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发1万亿元。

这一举措更释放出财政“加力”的鲜明信号。“这意味着财政资金对政府投资的支持力度明显加强。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示,超长期特别国债发行将有力推动重大战略等相关项目建设,加快带动企业订单增长、就业形势好转、居民收入增长加快以及消费的可持续增长,更好发挥政府投资的带动放大效应。

“赤字规模、专项债、超长期特别国债之和达到8.96万亿元,超过去年赤字规模、专项债与特别国债之和的8.68万亿元。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒分析称,今年的财政实际支出力度将明显增强,符合当前经济社会形势需要。

“事实上,去年第四季度增发的1万亿元国债多数用于今年,增加了今年可支配财力。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

“财政政策支持注重力度、深

度和温度。”中国财政科学研究院研究员石英华表示,在多目标、紧平衡背景下,今年财政政策抓住当前经济运行中的主要矛盾,在供给端和需求端关键环节发力,将进一步促进经济复苏和高质量发展。

科技、民生等重点领域支出有力

政府工作报告明确,一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。

这笔钱如何用好?翻开“国家账本”,一系列数字体现出政府工作报告中“大力优化支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”的要求。

北京国家会计学院副院长李旭红表示,要加强财政政策与其他政策协调联动,着力提升高质量发展的效果。“财政支出安排与服务经济高质量发展密切相关。”

支持加快现代化产业体系建设摆在了突出位置。预算报告显示,中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排104亿元;加大企业创新发展支持力度。

教育、科技投入强劲有力。中央本级教育支出安排1649亿元、增长5%;中央财政补助资金安排120亿元,支持改善县域普

通高中基本办学条件;学生资助补助经费安排723亿元,减轻困难家庭教育负担;中央本级科技支出安排3708亿元、增长10%,重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。

保障和改善民生仍是“重头戏”。中央财政就业补助资金安排667亿元;城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年670元;城乡居民基础养老金月最低标准提高20元……

“从今年的报告可以看出,各方面民生政策力度不减、目标不变,以实际行动落实了以人民为中心的发展思想。”看完预算报告,全国人大代表、山东省财政厅党组书记、厅长李峰告诉记者,近年来,山东始终把民生保障摆在突出位置,全省财政民生支出始终保持在八成左右,2023年全省一般公共预算民生支出达到9980亿元。

财政管理改革进一步推进

提升预算管理效能,落实党政机关习惯过紧日子要求、筑牢兜实基层“三保”底线,强化地方政府债务管理、加强财会监督、深化财税体制改革、主动接受人大预算审查监督……对于扎实做好2024年财政改革发展工作,预

算报告明确多项具体举措。

事实上,此前召开的中央财政工作会议就明确要求,狠抓财政管理改革,提升财政治理效能。

“向管理要效益。”杨志勇指出,通过加强财政管理,让有限的财政资金发挥更大的效益,这在当下具有更加重要的意义。

李旭红也表示,通过加强预算管理的科学性,持续提升财政资源配置效率和资金使用效益,并增强宏观政策取向一致性,将进一步发挥财政支出对促进经济发展与社会稳定的政策组合效应。

“今年的预算报告,多次强调要落实过紧日子要求,严控一般性支出。”李峰表示,山东财政部门将进一步加强预算管理,健全过紧日子制度,腾出更多财政资源保民生、保重点,以政府过“紧日子”换老百姓过“好日子”。

“我们将研究出台进一步推进省级以下财政体制改革工作的实施方案,加快构建权责配置更加合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的自治区以下财政体制;将加强对重大财税政策的研究,强化财政支出效益动态评估,调整优化转移支付结构,切实把财政体制改革向纵深推进。”全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长孙志说。

中国经济增长潜力几何?

据新华社北京3月5日电 全国两会时间,中国经济备受关注。去年,中国经济总体回升向好,但一些外媒鼓噪中国经济潜力“见顶”、增长“达到顶峰”的杂音不断。

中国经济真的见顶了?

“国内生产总值增长5%左右”,5日提请审议的政府工作报告,亮出新一年预期目标,和去年经济增速预期目标相同,恰是对“见顶论”的有力回击。

透视增长目标:“5%左右”展现进取心

面对外部环境更趋复杂严峻、国内经济多重困难交织叠加的局面,为何仍将增长目标设定在5%左右?

政府工作报告作出说明:考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件。

“5%左右的经济增长,是经过奋斗可以实现的目标,展现了中国政府积极进取、奋发有为的状态。”北京大学经济与管理学部主任周黎安委员说,这一目标有利于提振信心、引导预期,更好凝聚发展共识。

增速目标,是国家经济发展的重要指引。记者梳理发现,2003年至2023年,我国除突发疫情等特殊年份未设定经济增速具体目标外,其余年份都设定了目标,并较好地实现了发展任务。

这些年,中国经济并非顺风

顺水,而是一路攻坚克难。

2003年非典疫情,2008年汶川地震、国际金融危机,2020年新冠疫情暴发……风雨兼程中,中国不仅没有成为外媒所说的“下一个崩溃的经济体”,反而顶压前行,保持经济持续增长,并为世界经济注入动力。

唱衰中国的论调,在事实面前反复碰壁。

过去10年,中国经济增长不断爬坡过坎:2014年GDP突破60万亿元,2017年突破80万亿元,2020年迈过百万亿元“里程碑”;在疫情冲击大背景下,也接连突破110万亿元、120万亿元大关。

过去一年更是最新例证。

2023年,中国经济增长5.2%,按可比价计算,对应的经济增量超6万亿元,放在10年前,需要超过10%的增速才能实现。纵向比较,5.2%的增速快于疫情三年4.5%的平均增速;横向比较,快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速,对世界经济增长贡献率有望超过30%。

中国经济仍是全球经济增长重要引擎。西班牙《经济学家报》网站近期报道说,不少人的目光集中在中国GDP增长放缓上,但数据背后却隐藏着更有希望的一面:这个“亚洲巨人”仍以每年5%左右的速度增长,如果这种趋势持续下去,中国人均GDP将会惊人地增加。

读懂经济大势:中国中长期增长潜力何在?

相比于短期增速,外界更关

心中国经济中长期发展态势。美西方一些人士声称“中国经济增长乏力”“中国繁荣接近尾声”,事实究竟如何?

肯德基中国门店规模突破10000家、空中客车在欧洲之外首个飞机全生命周期服务项目在成都投入运营……外资企业用实际行动表达对中国市场的看好。

中国美国商会报告显示,2024年约半数受访企业将保持在华投资规模不变,近四成计划在华增资。中国欧盟商会调查显示,59%的受访企业将中国视为三大主要投资目的地之一。

投资,通常考虑的是中长期因素。外资动向凸显对中国经济中长期发展的信心。正如宝洁公司董事长兼首席执行官詹睿仁所言,市场上的挑战是暂时的,“中国的长期机遇依然存在”。

单就增速看,相比前些年的高增长,中国经济增速确实有所放缓。伴随中国经济转入高质量发展航道,强调“质”的有效提升和“量”的合理增长,不再“以GDP论英雄”,经济换挡减速但并未失速。

潜在增长率被广泛应用于分析研判一国经济发展的中长期趋势。国内多家机构研究表明,现阶段中国潜在增长率在5%至6%,经济稳定增长有内在支撑。

国家统计局副局长盛来运分析,从过去“亚洲四小龙”等追赶型经济体以及高收入国家发展历程看,人均GDP介于1.2万美元到2万美元之间时,经济发展潜力持续释放。目前,中国经济正处于

增长潜力持续释放阶段。

从决定潜在增长率的要素条件看,经过多年发展积累,我国要素资源更为丰富,为中国经济抵御冲击提供重要支撑。

我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,制造业增加值占全球比重约30%;是全球第二大商品消费市场、第一大网络零售市场;人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位……

“制度优势”“需求优势”“供给优势”“人才优势”,政府工作报告对中国经济基本面作出诠释,指出“中国发展必将长风破浪、未来可期”。

“为什么唱衰中国经济者一错再错?究其原因,在于其对中国经济强大韧性和发展规律存在认知偏差与误区。”中国社会科学院副院长王昌林委员说,中国是一个大型经济体,中国特色社会主义制度在应对重大风险和挑战方面具有独特优势,中国经济具有很强的抗冲击能力和自我稳定、自我修复能力。我国向高质量发展转变的关键时期,难免遇到各种挑战,甚至会经历必要的阵痛,但中国经济发展有底气、有优势、更有机遇,长期向好的趋势不会改变。

释放增长潜能:提振信心实干为先

龙年春节假期,中国消费市场活力绽放:国内旅游出游4.74亿人次,按可比口径较2019年同期增长19%,春节档电影票房突

破80亿元,创同档期纪录。

新加坡《联合早报》网站近期以《春节消费滚烫 中国经济就此红火?》为题,援引专家观点指出,中国经济在经历了一年的疫后修复后,正站在信心转折点上。

当前,中国经济发展确实面临一些困难挑战:

世界经济动能不足,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升;国内有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,部分中小企业经营困难,就业总量压力和结构性矛盾并存。

但总体判断:战略机遇和风险挑战并存,中国经济发展有利条件强于不利因素。

翻开政府工作报告,“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”置于今年十大工作任务之首。

“这是中国经济激发潜力、重塑动能的关键之举。”传化集团董事长徐冠巨代表说,要坚持以实体经济为根基,以科技创新为核心,以产业升级为方向,加快培育新质生产力,为中国经济高质量发展注入强劲推动力。

深入实施科教兴国战略,着力扩大内需,坚定不移深化改革,有效防范化解重点领域风险,切实保障和改善民生……努力完成全年目标任务的“施工图”脉络清晰。

“我们要振奋精神,真抓实干,力争各项工作尽快取得实效。”吉林省白城市市长杨大勇代表说,要着眼企业和群众期盼,以实干推动中国经济持续向好、行稳致远。