

# 济南都市圈发展规划印发 以济南为中心,紧密联系周边五市 淄博四区 纳入济南都市圈

●近日,山东省政府公布《济南都市圈发展规划(2024-2030年)》(以下简称《发展规划》),济南都市圈以济南市为中心,与联系紧密的淄博市、泰安市、德州市、聊城市、滨州市共同组成,涉及25个县(市、区),面积约2.23万平方公里,常住人口约1810万人。

●到2030年,济南都市圈经济总量突破3万亿元,常住人口城镇化率达到78%左右。



## 相关分析

### “瘦身强体” 成都市圈建设主调

从本次济南都市圈公布的内容来看,“强化济南辐射带动作用”成为济南都市圈的首要任务。从国家公布的都市圈建设内容来看,“瘦身强体”也是都市圈的共同特征。

第一,“2万平方公里”左右成为都市圈建设的标配。

从2021年开始,国家发改委先后批复了南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆和武汉等7个国家都市圈。而在2023年,国家级都市圈快速扩容。根据各地发布的消息,一年之内,沈阳、杭州、郑州、广州、深圳、青岛和济南等7个都市圈获批。截至目前,全国国家级都市圈的数量已经有14个,但面积大体相差不大。

总体来看,获批都市圈面积在2万平方公里左右,基本范围是1小时通勤圈,这也是国家发改委对培育发展现代化都市圈的要求。

第二,都市圈沿“轴线展开”成为“强体”的共同路径。

国家都市圈规划一般都是选择沿轴线展开。本次济南都市圈规划强调“推进济淄、济泰、沿黄轴线展开”,具体包括济淄发展轴、济泰发展轴和沿黄发展轴“三轴”;此前,青岛都市圈规划也强调“打造都市圈发展廊道”,规划建设济青陆海发展主轴、滨海综合发展轴、青烟综合发展轴等“三个轴线”,都说明沿“轴线展开”成为都市圈延伸特征。

济南都市圈和青岛都市圈规划都是沿“轴线展开”,是因为轴线附近具有长期发展形成的产业优势、公共设施优势等,今后做大做强的条件和空间也比较充足。

像济淄发展轴,规划要求“依托济青通道,构建以济淄科创制造走廊为主要载体的东西向发展轴,推进济淄两市基础设施、产业发展、生态环保、文化旅游、公共服务、社会治理“六个同城化”建设。”是考虑到该轴线附近的产业聚集等方面优势明显,发展壮大也很有条件。

值得注意的是,县市区是否在交通干线上,比远近更能促进都市圈发展壮大。从距离上说,济南到张店109公里,到临淄126公里,济南到博山99公里,但济南都市圈范围中,有张店区、临淄区,没有博山区,舍近而留远,是因为张店、临淄在胶济线、济青高速和济青高铁旁边,有制药、石化等产业优势,并直接通向港口城市青岛,更符合城市延伸方向。

据大众新闻客户端

据《济南时报》

## 面积约2.23万平方公里, 到2035年发展格局全面形成

济南都市圈主要包括济南市全域,淄博市张店区、淄川区、周村区、临淄区,泰安市泰山区、岱岳区、肥城市,德州市临邑县、齐河县、禹城市,聊城市茌平区、东阿县,滨州邹平市,面积约2.23万平方公里,常住人口约1810万人。

根据《发展规划》,到2030年,济南都市圈经济总量突破3万亿元,常住人口城镇化率达到78%左右。便捷高效的快速网、四通八达的干线网、覆盖广泛的基础网初具规模,“通勤圈”联通水平迈上新台阶。区域协同创新体系基本形成,研发经费投入年均增长10%以上,产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提高,“产业圈”高质量发展塑成新优势。生态环境保护联防联控机制高效运行,协同监管体系基本建立,韧性城市建设不断推进,万元工业增加值用水量降至10立方米以下,二氧化碳排放强度目标全部实现,重大灾害事故联防联控机制不断健全,“安全圈”协同联动水平跃上新台阶。教育托育、医疗卫生、健康养老、文化体育等公共服务共建共享水平不断提升,人均预期寿命达到80岁以上,共同富裕扎实推进,公共文化产品和文化产业体系更加健全,“生活圈”人民生活品质实现新提升。

到2035年,都市圈同城化发展格局全面形成,经济社会发展创新力走在全国前列,在全球价值链和产业分工体系中的参与度和竞争力大幅跃升,高效基础设施全域成网,门户枢纽功能全面增强,基本公共服务实现均等化,生态环境更加优良,建成具有较强国际影响力、区域带动力和创新引领力的现代化都市圈。

## 打造济淄、济泰、沿黄 三条发展轴

《发展规划》明确,济南都市圈以1小时通勤圈为基本范围,基于人口交通经济联系等大数据分析,结合省会经济圈合作基础,确定济南都市圈范围。都市圈以

济南为中心,紧密联系淄博、泰安、聊城、德州、滨州5市,依托济青通道、京沪通道、黄河纽带,打造济南—淄博、济南—泰安、沿黄发展轴,构建山河交融、中心引领、轴带支撑、全域协调的发展格局。

作为黄河战略的重要承载区,济南都市圈以黄河为纽带,构建功能多元、有机融合、协调联动的沿黄发展轴,合力打造沿黄达海设施联通大通道、绿色生态大走廊、特色产业带,力争在黄河流域生态保护和高质量发展中当好引领、作出示范。

支持济淄泰共建齐鲁科创大走廊、济泰生态文旅走廊,推进基础设施、产业发展、生态环保、文化旅游、公共服务、社会治理“六个同城化”建设。支持济南新旧动能转换起步区—德州齐河县、禹城市、临邑县,济南章丘区—滨州邹平市—淄博周村区,济南南部山区—泰安泰山区、岱岳区等探索跨市域毗邻县域一体化发展路径。

## 构建“环米字型” 轨道交通网

在都市圈主要通勤方向上构建“环米字型”轨道交通主骨架,积极推进济滨高铁、济枣高铁、德商高铁,有序推动市域(郊)铁路发展,研究推动向有条件的县域延伸。

《发展规划》提出,以济南枢纽为核心,完善都市圈轨道交通网络布局,统筹干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路规划建设,并做好与城市轨道交通衔接,构建一体化、多层次的都市圈内联外通轨道交通运输体系。加快济南城市轨道交通二期规划项目建设和三期规划项目前期工作,规划建设济南云巴高新东环线。

完善济南都市圈“二环一联十六射”高速公路网,加快济南都市圈环线和济南绕城高速、济广高速、京台高速、青银高速繁忙路段扩能改造等项目建设。打造便捷通畅的跨黄通道,加快建设G104京岚线黄河大桥改扩建、齐鲁黄河大桥等跨黄桥隧。加快实施济南机场二期改扩建工程,强

化与高速铁路、城市轨道交通衔接,建立泰安、德州、淄博、滨州等市与济南机场的快速通道,实现都市圈内1小时到达机场。新开、加密国内外直达航线,加快打造联通全球、覆盖全国的航线网络。

抓好小清河数字(智慧)航道建设,建成小清河复航工程,打通济南都市圈出海新通道,打造绿色高效的“黄金水道”。研究论证京杭运河—小清河联通工程、徒骇河通航工程,增强内河航道通行能力,扩大通达范围。适时开展黄河适宜段通航研究。加快建设小清河济南港,完善港口集疏运体系,大力发展河海联运和公铁水多式联运。打造多种运输方式无缝衔接的旅客联程运输体系,探索推进民航、铁路、公路、轨道交通“联程票”制和安检互信,加快推进旅客联程运输“一票制”发展等。

## 优化济南中心城区功能,促进 南岸城区人口向新城疏解

《发展规划》提出,突出泉城风貌和历史文化核心,抓好古城(明府城片区)、老商埠、洪家楼、上新街等片区保护提升。构建东西部新城“两翼齐飞”发展格局,按照“产业导入+公共设施建设+高品质社区建设+快速交通链接”思路,做强做优东部中央商务区、济南高新技术产业开发区中心区、汉峪金谷片区,加快建设济南东站—济钢片区、临空经济示范区、彩虹湖片区,全力推进中央活力区、济南国际医学中心建设。

高水平建设济南新旧动能转换起步区,以维持沿黄自然生态系统稳定性和完整性为前提,统筹推进南北两岸重点功能片区规划建设,促进南岸城区功能和人口向黄河北新城疏解,实现两岸互动、南北共兴。补齐长清区、济阳区、章丘区城市服务配套,全面融入济南中心城区发展。加强莱芜—钢城省会城市副中心建设,加快补齐基础设施短板弱项,突出抓好山东重工绿色智造产业城等重点片区建设,建设黄河流域先进制造业中心和省会城市副

中心主要承载区。

加快推进城市更新,分步实施丁太鲁新徐片区、泺口片区、宋刘片区、腊山工业园等存量片区改造。完善国际标准、覆盖城乡、便捷共享的高品质公共服务,建设全龄友好包容型城市。

构建网络化绿地系统,优化城市综合公园整体布局,建设绿色公园城市,实现“推窗见绿、出门见景、四季见花”。保护城市历史文脉,严禁在城市更新中大拆大建、挖湖造景,严禁侵占风景名胜区内土地,严禁随意拆除老建筑、砍伐老树。突出济南“山泉湖河城”一体的城市特色,塑造具有全球影响力的文化休闲环境和本土特色鲜明的城市风貌。

## 共建共治共享 幸福生活圈

《发展规划》提出,推进都市圈内率先实现健康医疗大数据资源汇集、数据共享、创新应用和创新服务。加大医学类省重点实验室和协同创新中心建设力度,加快建设济南国际医学中心,按规划开展国家区域医疗中心建设。推进教育同城化发展,建立济南都市圈教育合作机制。支持都市圈内高校强化建设,高水平筹办空天信息类大学。

加快推进大运河、黄河、长城国家文化公园(山东段)、推进中华文明探源、“考古中国”海岱地区文明进程研究重大项目,重点推进焦家、城子崖、大辛庄、桐林、齐故城、大汶口等遗址考古和文物保护利用,推进大辛庄考古遗址公园创建,推动济南都市圈大遗址保护纳入国家记忆工程。

实施天下第一泉风景区连片扩容,加强济南古城(明府城片区)保护利用,加快推进济南“泉·城文化景观”申遗。规划建设济南市博物馆新馆、淄博市博物馆新馆、泰山博物院、齐河黄河文化博物馆群等文化设施,推进美术馆、图书馆和文化馆(站、中心)联动共享,实现城市阅读一卡通、公共文化服务一网通、公共文化联展一站通、公共文化培训一体化、研学旅游一体化发展。