

发展新质生产力，地方如何选赛道？

发展新质生产力要求地方强化产业判断力，“稳、准、狠”下好先手棋。

当前，新一轮科技革命呈多点爆发，新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等覆盖的产业范围越来越多，战略性新兴产业衍生出的产业链条越来越长，附加值越来越高。全国多地抢抓战略机遇期，落子布局战略性新兴产业和未来产业。

比如，苏州工业园区2006年开始重点规划、引导和培育生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业，正加快建设具有全球竞争力的先进产业高地；合肥形成集成电路、新型显示、新能源汽车等“芯屏合合”新兴产业集群，跻身国家创新型城市前十名；西安实施新兴产业发展三年行动，加快人工智能、增材制造、光子等新兴产业倍增发展。

从包括这些城市在内的全国多地实践来看，地方选定、培育战略性新兴产业和未来产业，事关对所选赛道的判断力、对地方自身比较优势的把握。同时，地方需要保持战略定力，通过发展构筑产业集群及人才“蓄水池”等方式，不断深耕细作“盘活”壮大产业。

练就赛道判断力

地方产业判断力的第一要义是准确判断赛道潜力。究竟围绕什么赛道筹谋布局战略性新兴产业和未来产业，其中涵盖着地方对国际发展竞争趋势、国家发展战略、产业本身发展规律的研判。

——对国际发展竞争趋势的把握。当前，能源低碳化、清洁化、智能化利用已成为大势所趋及国际产业竞争要素，中国也形成了新能源汽车、动力电池、光伏等优势领域。一些地方瞄准机遇，谋划产业赛道。

2023年，四川宜宾动力电池产值首次突破千亿元。宜宾2016年开始谋划动力电池产业，2019年引入行业龙头宁德时代，其在宜宾投资建设全资子公司四川时代。宜宾相关负责人告诉《瞭望》新闻周刊记者：“现代化产业发展的客观规律之一是全球配置资源、参与全球市场竞争。宜宾从全球竞争的视野出发考虑产业布局、进行产业识别。宜宾大力发展的动力电池、光伏等，都是中国当前极具竞争力的产业领域。”

随着数字经济的发展以及AI大模型的带动，传统通用算力越来越无法满足飞速增长的算力需求，提升算力能级愈发迫切。能够提供比传统计算机更强算力支持的量子计算，成为各国前沿科研和战略布局的重点。基于对国际布局和量子科技发展潜力的研判，2009年前后，安徽合肥在国际上对量子科技产业化仅有一些苗头，国内更是还处于技术跟踪研究状态的情况下站出来，坚定支持推进量子产业化。

——对国家发展战略的贯彻。宜宾相关负责人表示，宜宾围绕动力电池、光伏等绿色低碳

- 烟台海阳建设东方航天港、发展商业航天产业，瞄准的是我国火箭发射需求日益旺盛，国内陆上发射基地的发射窗口显得更加稀缺，海上发射则提供了新的渠道
- 宜宾发展动力电池、光伏、智能终端、新能源汽车等战略性新兴产业背后，也有装备制造、先进材料、能源、建材等传统优势产业蓄能



2022年12月9日14时35分，捷龙三号固体运载火箭在我国黄海海域点火起飞，以一箭14星的方式，将吉林一号高分03D47-50星、丰台少年二号卫星等14颗卫星精准送入预定轨道，首飞取得圆满成功。

资料照片

产业的布局，和国家“双碳”战略的提出息息相关。“我们将‘双碳’目标视作发展的新机遇，看准了国家战略对相关产业的带动力。”同时，宜宾作为长江经济带城市，要贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”的沿江城市发展方针，坚持绿色低碳发展。因此，宜宾努力调整产业结构，从原来的白酒加煤炭“一白一黑”传统产业为主，转变为围绕绿色低碳先行，不断拓展新能源、数字经济等产业新赛道。

——对产业本身规律的研判。2019年6月5日，以山东烟台海阳港为发射母港，我国首次海上实施运载火箭发射技术试验取得成功。随后，位于烟台海阳的东方航天港重大工程建设拉开序幕，工程总投资达230亿元，目标是培育国内首个集海上发射、火箭产研、卫星应用、配套集成、航天文旅为一体的百亿级商业航天高科技产业集群。截至目前，东方航天港已成功组织保障海上发射任务9次。

烟台海阳建设东方航天港、发展商业航天产业，瞄准的是我国火箭发射需求日益旺盛，国内陆上发射基地的发射窗口显得更加稀缺，海上发射则提供了新的渠道。业内专家表示，发展运载火箭海上发射能力，能够选择更低纬度的发射阵位，利用地球自转力节约火箭燃料，提高运载能力，有效降低火箭整体成本。同时，海上发射阵位周围人口密度极低，可有效解决火箭发射对地面人员财产的安全威胁。

找准比较优势

强化产业判断力，还离不开地方对自身在自然资源、传统产业、创新资源等方面比较优势的研判。

——借力自然资源优势。

宜宾水电资源丰富，发展动力电池、光伏产业可使产业链、产品整体更加低碳，从而使得产品出口更具优势。宜宾位于攀西—六盘水资源富集区，境内拥有丰沛“绿电”资源。宜宾有关负责人表示，宜宾以水电清洁能源为主的能源结构，能够更好地助推产业在碳排放、产品碳足迹核算上形成对外出口的绿色竞争力。

就海阳发展商业航天产业，山东烟台海阳市委书记刘海彬对《瞭望》新闻周刊说，海阳港的地理位置相对封闭独立，符合安全可控要求，成为海阳打造海上发射基地的重要优势。

——传统优势产业蓄能。刘海彬说，海阳市、烟台市及周边，布局有中国国际海运集装箱（集团）股份有限公司等知名企业的海工装备制造生产力量，满足海上发射平台建设需求。

——已有高新产业“存量”引路。基于对新能源汽车产业重大发展机遇的把握，安徽接连下先手棋，投资“世界上发展最快的电动汽车企业之一”蔚来汽车，吸引蔚来中国总部落子合肥，建设比亚迪合肥基地等。实际上，在安徽新能源汽车产业如火如荼发展之前，安徽就拥有国轩高科、中创新航、巨一科技、伯特利等掌握电池、电机、电控等核心技术的众多规上零部件企业，为建立起合整车、发动机、车身、底盘、内外饰、动力电池、电机电控的全产业链体系奠定良好基础。

——科技创新优势“变现”为产业。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是新质生产力的核心要素。安徽发展量子信息等未来产业，具有强劲的科技创新策源能力。过去一年，安徽在量子信息领域“从0到1”的原始创新不断突破：光纤量子密钥分发突破千公里，“九章三号”量子计算原型机突破

255个光子操纵，我国第三代自主超导量子计算机“本源悟空”上线运行。

基于强劲的量子信息科创实力，安徽正在形成以算力为核心的量子产业高地。目前，安徽集聚量子科技产业链企业60余家、数量居全国首位，全国首条量子芯片生产线建成运行，全国首个量子信息未来产业科技园挂牌运营，量子专利授权量全国领先，以国盾量子、国仪量子、本源量子、问天量子、中电信量子集团等为龙头的量子高新技术企业不断涌现。

深耕细作壮大产业

地方评估赛道潜力与自身比较优势引入、撬动产业后，还需通过补齐补强产业链、培育产业人才生力军等方式深耕细作“盘活”壮大产业。

——补齐补强产业链，构筑产业集群。据了解，宜宾确立按照“1+N”空间布局产业，改变“市强县弱”状况，变“一城一池单打独斗”为市县一体“攥指成拳整体推动”，持续促进县域综合实力和整体竞争力提升。

在动力电池方面，宜宾以三江新区为核心，带动动力电池产业链在江安、南溪、屏山等多个县区布局，构建起“1+N”动力电池产业生态圈，实现从基础锂盐到正负极材料、结构件、铜（铝）箔等6大电池组件以及导电浆料、生产装备、回收利用等产业链全覆盖，初步建成全球一流动力电池产业集群。“具体而言，就是从人口把关、产业布局和要素保障三个方面进行市县统筹，在项目招引上，由市上专班统一来评估项目可行性，再根据区县的资源禀赋等进行产业布局。这不仅能统筹市上和区县的合力来招引大项目，还能让区县错位竞争发展，避免恶性竞争。”宜宾

市相关负责人表示。

——升级发展模式，促成产业平移。“围绕新能源汽车产业链和发展模式，我们还规划培育全天空无人体系，包括智能网联生态、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等，未来的‘汽车’或许在路上是汽车、在水里是船、在空中是飞机。”合肥市发展改革委副主任程羽告诉本刊记者，合肥在产业创新逻辑、发展模式上已形成了自己的特色，让产业可以相互实现平移，如为新能源汽车等战略性新兴产业找到许多承接点，依据产业发展的宏观环境，让已有的产业链、场景、政策可以有效转移到新产业上来。

——提升产业基础设施水平。据了解，整体提升量子信息应用基础设施水平，被列入安徽数字基础设施建设的主要任务之一。安徽将加快布局量子信息基础设施，其中量子通信网的节点数将从2022年的180个提升至2025年的350个。

——构筑产业人才“蓄水池”。发展新质生产力要求畅通教育、科技、人才的良性循环。就宜宾而言，2016年以前，宜宾只有1所本科院校和1所高职院校，在校大学生2.5万人，高端科技型人才和应用型人才存量不足，对产业发展支撑乏力，每万人拥有大学生45.8人，处于全省落后水平。新兴产业入驻后，企业对科技人才的需求越来越迫切，科技人才匮乏成为产业转型发展的最大瓶颈。

为破解宜宾科教发展短板，着眼未来长远发展，宜宾加快建设大学城和科技创新城。截至目前，在宜宾办学高校从2所增至12所，在校大学生从2.5万人增至10万人，12所产业技术研究院和2个院士工作站互为支撑，融合发展。与此同时，宜宾高新技术企业数量从2016年48家增至300余家，科技创新能力从全省第六升至全省第三，科技对经济增长贡献率达60%以上；常住人口增至461.8万人，连续6年实现人口净流入，扭转了至2016年人口连续10年净流出的趋势。

不仅如此，宜宾还建立市领导联系服务高校机制，创新设立全国唯一的市委人才和大学城工作局，把高等教育作为财政支出重点领域予以优先保障，每年安排6亿元院校发展资金，支持在宜高校加强学科专业、科研平台、师资队伍及创新团队等内涵建设，以校城共生为牵引，打造高教资源“新高地”，以产教融合为路径，构筑产业人才“蓄水池”。

——保持产业发展战略定力。受访专家表示，个别产业新赛道受外部环境、政策调整、竞争加剧、价格波动等影响，可能在发展过程中短期内出现阶段性困难。这就需要地方从长远预判、把握赛道发展的潜力空间，在此基础上保持赛道发展战略定力，积极应对行业波动，从技术储备等方面不断增强产业内生动力，以自身的确定性克服市场的不确定性，不断向产业链创新链价值链高端攀升。

《瞭望》新闻周刊