

# 《淄博市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》发布 构建“一屏、一带、多廊、多点”格局

## 权威发布

4月9日,淄博市政府新闻办公室组织召开新闻发布会,邀请淄博市自然资源和规划局党组书记、局长汪德法,淄博市自然资源和规划局党组成员、副局长辛达,淄博市水利事业服务中心党委委员、纪委书记刘胜利,淄博市城市管理局二级调研员邹宗森向社会介绍《淄博市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》有关情况,并回答记者提问。

经淄博市政府同意,近日,淄博市自然资源和规划局、市发展改革委、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市城市管理局、淄博黄河水务局联合印发了《淄博市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》(简称《规划》)。

国土空间生态修复规划是国土空间规划体系中的重要专项规划,是履行自然资源“两统一”职责的重要举措。淄博市委、市政府高度重视《规划》编制工作,将其列入2023年市政府重大行政决策事项。淄博市自然资源和规划局在深入调查研究、广泛听取各方意见建议、学习借鉴兄弟地做法的基础上,编制形成《规划》,经淄博市政府第50次常务会议审议通过,2024年3月5日,淄博市政府办公室印发组织实施《规划》工作通知;3月15日,淄博市自然资源和规划局联合有关部门印发了《规划》。

《规划》编制主要把握以下几个方面:

准确把握定位。《规划》是市级国土空间规划的重要专项规划,是2021—2035年淄博市国土空间生态修复工作的总纲领和空间指引,是区县级国土空间生态修复规划编制的重要依据,对推动全市生态保护和修复工作具有指导性作用。

强化问题导向。针对淄博市全域和农业、生态、城镇三类空间以及不同分区深化研究,识别耕地保护、生态保护、城镇发展中生态功能问题短板和生态受损重点区域等,进行提升和修复。

明确目标指标。围绕全面提升全市生态安全屏障、促进生态系统良性循环和永续利用的总目标,细化2025年、2035年指标体系,明确到2035年基本实现人与自然和谐共生建设目标、基本绘

就“绿水青山美丽淄博”现实画卷。

部署重点工程。针对突出生态环境问题,注重自然地理单元的连续性、完整性,聚焦生态修复重点区域,部署生态修复重点工程。

《规划》共7章31节。《规划》提出了近期2025年、远期2035年具体目标,部署了“加强水源涵养保护及森林生态质量提升、推进河湖湿地生态系统保护修复、推进土地综合整治和农田生态修复、开展矿山生态修复、优化提升城市生态系统、强化生态保护修复支撑体系建设”等6项主要任务。

《规划》统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,提出构建“一屏、一带、多廊、多点”的全域国土空间生态修复格局。一屏:即由泰沂山脉东部余脉组成的南部生态屏障;一带:即以黄河为主体,北支新河、支脉河、小清河等为组成部分的北部生态风貌带;多廊:即淄河、孝妇河、沂河、小清河、北支新河、支脉河、范阳河等骨干河流廊道,一般河流廊道,环城绿廊以及依托高速路等构建的生态隔离廊道;多点:即以重要湿地、河湖、水源地、自然保护区及其他生态单元组成的重要生态节点。

《规划》基于国土空间生态修复格局,针对突出生态环境问题,明确了“黄河沿线生态修复、北部小流域综合修复治理、土地综合整治、小清河流域生态修复治理、城市生态环境提升、东西部低山丘陵区生态修复、中部低山丘陵区水源涵养水土保持生态修复、南部丘陵山区水源涵养与森林质量提升、沂河流域上游生态修复治理、生态修复科技创新、生态环境保护科普宣传”等11个生态修复重点工程。

下一步,淄博市将牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,聚焦重点生态修复任务,强化要素保障,集成政策、资金、科技支撑,建立健全部门协同、上下联动的《规划》协调机制,以落实《规划》中明确的重大生态修复工程为抓手,全市域、全过程、全方位推进山水林田湖草沙保护和治理,为实现淄博市“3510”发展目标和“强富美优”城市愿景提供良好生态支撑。

本组稿件大众日报淄博融媒体中心记者 王莉莉

## 位居全省第四 淄博市森林覆盖率21.56%

国土空间生态修复是一项系统工程,自然资源和规划部门在落实《规划》任务指标方面有哪些安排部署和具体推进措施?新闻发布会上,淄博市自然资源和规划局党组成员、副局长辛达对此进行了解答。

近年来,淄博市自然资源和规划系统牢固树立践行绿水青山就是金山银山理念,坚持保护治理和服务发展相结合,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。“三区三线”划定成果全部纳入市级国土空间总体规划,市级国土空间总体规划获省政府批复。持续推进“林长制”走深走实,全市共配备市、县、镇、村各级林长

5213名,完成造林落地上图1.2万亩,实施森林质量提升5.72万亩,全市森林覆盖率达21.56%,位居全省第四位。修复历史遗留矿山57处,全市达到绿色矿山建设条件的33家矿山均已纳入各级绿色矿山名录。开展自然保护地整合优化,编制完成《淄博市自然保护地整合优化方案》。创新建立“四位一体”森林防火联防联控工作机制、重大林业有害生物跨区域联防联控和专业监理机制。顺利完成桓台马踏湖国家湿地公园、高青天鹅湖省级湿地公园生态修复。建立健全耕地保护“田长制”,在全省率先出台耕地保护激励办法,淄博市连续3

年实现耕地净流入。

下一步,淄博市自然资源和规划局将协同推动《规划》落实,严肃耕地保护和粮食安全目标责任考核,严格落实“林长制”各项制度,源头抓好林草湿地各类资源保护,稳步推进历史遗留矿山生态修复和国土绿化进程,持续抓好绿色矿山建设提升、森林防火和林业有害生物防控工作,严厉查处自然资源违法违规行,筑牢绿色发展安全屏障;牵头做好《规划》实施情况的监督检查和跟踪评估,及时协调研究解决《规划》实施过程中遇到的问题,为服务淄博市经济社会高质量发展提供坚实保障。

## 淄博市水土流失强度和面积呈双下降形势

淄博市水土保持率近年来有什么进展?新闻发布会上,淄博市水利事业服务中心党委委员、纪委书记刘胜利表示,淄博市深入贯彻落实中办、国办《关于加强新时代水土保持工作的意见》精神,统筹山水林田湖草沙综合治理,强化人为水土流失监管,全市中度以上水土流失面积占比由2015年的15%下降至2023年的3.9%,水土保持率由2020年的75.28%提高至2023年的76.4%,完成省下达目标值,水土流失强度和面积呈现双下降形势。

近10年,争创水利部水土保持试点1项,国家水土保持科技示范园3处,国家级水保科

普教育基地1处,省级水保试点2项,省级水保示范3项,水系绿化样板1项。2023年,淄博市在淮河流域水土保持工作会议作典型发言。

系统施策,构建全域综合防治体系。淄博市水土保持综合治理工作以小流域为单元,以坡耕地为重点,优化局部水土保持生态条件,改善当地人民生活生产条件,发挥水土保持综合治理工程的生态效益、经济效益和社会效益。据统计,近10年以来,全市累计投资2.97亿元,实施中央、省、市水土保持综合治理项目33项,累计治理和改善水土流失面积638平方公里,项目区年均增加蓄水量450万立

方米,保土量68万吨,项目区群众年均增收2000余元。

创新监管工作机制,严密监管制度网络。淄博市建立部门联动监管机制,统筹推进人为水土流失防治,强化生产建设项目水土保持事中事后监管工作。近10年以来,淄博市共审批生产建设项目水土保持方案(表)2282项,征收水土保持补偿费2.9亿元,完成水土保持设施验收(备案)946项,新增人为水土流失防治责任面积110平方公里,开展市县两级监督执法5000次,生产建设项目水土保持“三同时”制度得到全面落实。

## 淄博市建成区人均公园绿地面积达19.36平方米

城管部门在落实《规划》指标方面有哪些推进措施?新闻发布会上,淄博市城市管理局二级调研员邹宗森对此进行了介绍。

根据2023年山东省城市建设统计年报公布数据,淄博市建成区人均公园绿地面积为19.36平方米,已远超《规划》制定的标准。为进一步保持人均公园绿地面积不下降,

下一步,淄博将持续推进全域公园城市建设,保证2024年全域公园城市建设项目按时开工,淄博市城市管理局将加大要素保障力度,落实监管机制,督导各区县按期保质保量完成建设任务;抓好已建成公园绿地精细化管理,开展城市公园分级分类管理和园长制工作,全面落实建设养护监管一体化,提高公园养护管理精

细化水平,提升服务品质,打造优美公园环境;巩固国家园林城市建设成果,不断增加建成区微绿地面积,更加注重街头游园、口袋公园、拇指公园、带状公园等小微公园建设,组织开展“公园式(园林式)单位、小区、村庄”认定,不断提升广大居民的认同感和幸福感。

不定时和综合计算工时工作制审批区里就能办了

## 博山审批制度改革助力景区稳赢清明假期

淄博4月9日讯 清明假期期间,位于淄博市博山区的红叶柿岩景区又迎来大批游客。在大流量下保持稳定运转,得益于景区140多名工作人员加班加点的付出,而这背后,还有一波行政审批权限下放带来的改革红利。

就在放假前一天,4月3日,山东红叶柿岩旅游发展有限公司的张经理拿到了淄博市首份由区县行政审批服务机关颁发的不定时工作制审批手续。他高兴地

说:“过去,不定时工作制审批要到市里办,现在在区里就能办了,方便很多。这样我们就可以根据经营需要,采取集中工作、轮休调休等方式灵活安排人员上岗,保证景区旺季稳定运转。”

当天,博山区行政审批服务局收到企业的业务咨询后,告知对方全市不定时和综合计算工时工作制审批权限刚刚下放到区县的消息,并全程指导填报、提前预审,通过“一站式”帮办代办服务,

当场为该公司颁发了正式批复。

不定时和综合计算工时工作制审批对象,主要是因生产经营特点不能实行标准工时工作制的企业,如越到节假日越忙的文化企业、商贸企业等。今年年初,淄博市行政审批服务局到博山开展“四下基层”活动,在企业需求座谈会上,有文旅企业提出:不定时和综合计算工时工作制审批必须到市里才能办理,对于区县的文旅企业来说很不方便,希望能把

这项审批权限下放到区县。

一边是保障企业正常运转的需要,一边是保障职工依法获得报酬和休息权利的需要,企业和群众的需求,就是行政审批制度改革创新的方向。对于这一审批权限下放的问题,淄博市行政审批服务局高度重视,很快就研究出台了《淄博市不定时和综合计算工时工作制审批规范》,并决定在包括博山区在内的3个区县试点。在这一背景下,红叶柿

岩景区成为首家受益于这一改革事项的单位。

在审批权限下放后,目前博山区正结合山头街道办事处文旅商贸“一类事”服务专区创新实践,积极探索将不定时和综合计算工时工作制审批改革的窗口前移,让此项改革的红利惠及更多文旅、陶琉和商贸企业,为打造最优营商环境贡献更多审批力量。

大众日报淄博融媒体中心记者 韩凯 通讯员 马纪强