

# “小过重罚”“同案不同罚”有违法律精神

## 最高检：行政检察监督着力破解“过罚不当”难题

本报综合消息 74岁的个体经营户曾某因销售一瓶78元的过期葡萄酒被罚款5万元，曾某认为处罚过重，经法院一审、二审、再审，6年诉讼未果、申诉无门。

在7月8日举行的最高人民检察院新闻发布会上，最高检副检察长张雪樵专门提到这起曾引发社会关注的案件。最终，最高检到当地召开听证会公开审查，搭建“官民”对话平台，促使行政机关主动纠正。

张雪樵表示，这个案件是典型的“小过重罚”问题。实践中对一些小摊小贩、小微企业的行

政处罚违反“过罚相当”原则，处以高额罚款，既不符合法律精神，不符合公平正义的要求，也损害了当事人的合法权益，甚至严重影响了当事人的生产生活，不利于其认识错误、改正错误，建立对法治的信赖，检察机关应当依法开展法律监督。

根据行政处罚法规定，行政处罚应当遵循“过罚相当”原则，行政处罚所适用的处罚种类和处罚幅度要与违法行为的性质、情节以及社会危害程度相适应。张雪樵提出，在行政执法中既要严格执法，更应认真贯彻落实行政处罚法相关规定，既要避免

“小过重罚”，也要避免“重过轻罚”，应正确行使自由裁量权，确保“过罚相当”。

张雪樵指出，检察机关在办案中发现一些涉企“小过重罚”“同案不同罚”等“过罚不当”案件。检察机关针对此类问题，加强涉市场主体行政诉讼监督，推动行政处罚符合比例原则。比如刚才提到的曾某一案，销售1瓶价值78元的过期葡萄酒被罚款5万元，罚款数额虽符合食品安全法定最低处罚标准，但明显与违法情形不成比例。检察机关通过抗诉、公开听证等方式，督促行政机关撤销了不合理

的行政处罚，依法准确合理适用裁量权。

“现实中发现有些当事人虽然被处理不当，但未必像曾某一样，敢于拿起诉讼的武器来维护自己的权益。”张雪樵介绍，通过大数据监督模型发现这些案件线索，如果在检察机关的监督职能范围内，发现存在“小过重罚”、处罚不当的情形，可以开展监督，及时纠正错误的行政处罚，避免对当事人产生不必要的不良影响。

据介绍，浙江省温州市检察机关针对“处罚不当”“罚而未执”“罚执错误”等问题，构建了

行政处罚类案监督数据模型。目前，已运用该模型发现不当监督线索1028条，开展类案监督78件。

张雪樵表示，下一步，检察机关将突出加强涉企“小案重罚”“重复处罚”“同案不同罚”等监管行政执法违法行为监督。同时主动加强与市场监管部门、行政审批部门的协同联动，互通信息，对行政执法中的规则缺失、方法缺陷等体制机制问题，通过检察建议、情况反映等形式助推行政机关完善相关制度，推动行政处罚裁量规范统一。

# 洞庭湖大堤决口完成封堵

新华社湖南华容7月8日电 8日22时31分，记者在湖南华容县团洲垸洞庭湖大堤决口封堵现场看到，团洲垸洞庭湖大堤决口完成封堵。

7月5日下午，湖南岳阳市华容县团洲乡团北村团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，造成垸区被淹。

堵口刻不容缓。随着决口内外水位齐平，作业条件逐步成熟，堵口于6日启动。抢险队伍紧急修筑起作业平台，疏通堤上交通，昼夜作战，从决口左右两边双向作业，争分夺秒推进。

“根据抢险方案，堵口作业主要有抢筑裹头、双向立堵、突击合龙、加高加固、防渗闭气等5个关键环节。”中国安能集团技术专家张轩庄向记者介绍。

“为了加快进度，从6日晚起，我们决定增加水上抛投作业，采用大型驳船运输块石，并在船上布置皮带输送机、驳船底开口抛投石料，平堵戗堤。”张轩庄说。

岳阳市防汛抗旱指挥部有关负责人介绍，堵口合龙后，将有利于加快垸内排涝和灾后重建，有利于减轻“第二道防线”钱团间堤的压力。



这是7月8日晚拍摄的团洲垸洞庭湖大堤决口封堵现场(无人机照片)。 新华社发

# 被曝光罐车运输油罐混用

## 卸完煤油直接装食用油 汇福粮油、中储粮回应乱象

本报综合消息 近期，“罐车卸完煤制油直接装运食用油”的消息引发网友热议。

据媒体报道，两辆刚卸完煤制油的罐车，在并未洗罐的情况下，顺利装上了食用油，涉及的企业分别是汇福粮油集团和中储粮油脂(天津)有限公司。

8日，针对上述报道，汇福粮油集团办公室工作人员向记者

表示，相关部门已对此事进行调查，公司正在等官方通报。“这个油罐车不是我们单位的油罐车，涉及我们公司‘汇福’品牌的油是没有任何质量问题的。”该工作人员称。

同日，记者也从河北省三河市市场监督管理局处获悉，针对汇福粮油集团卷入油罐车运输乱象一事，相关部门已完成调查，并已把调查结果报给廊坊市

市场监督管理局。

官网显示，汇福粮油集团始建于1999年10月，是以大豆加工为主的综合性企业集团，为国家农业产业化重点龙头企业，主要产品为汇福食用油、汇福豆粕。

7月6日，另一家涉事公司中储粮集团也对前述报道进行了回应。中储粮集团表示，针对近日媒体关于罐车运输油罐混用

的报道，公司公司高度重视、迅速行动，在7月2日要求下属油脂公司开展排查的基础上，从7月5日开始在全系统深入开展专项大排查。中储粮集团要求直属企业按照《食品安全法》《粮食质量安全监管办法》《食用植物油散装运输规范》及中储粮集团《中央储备粮质量安全管理办法》等有关规定，全面严格排查出入库等环节使用的运输工具

是否符合要求，相关运输承运单位运输工具是否符合食品安全规定，运输过程中的操作是否规范。对于检查发现存在违反规定的运输单位和承运车辆，立即依法终止运输合作，并列入集团公司服务采购“黑名单”；对发现的重大问题，主动向有关监管部门报告。对于直属企业及员工违反操作规程和工作纪律的，从严从快严肃处理。

# 莫让奇葩诉求占线12345

李霞

小事“一键反映”；一手推着职能部门，要求正面回应百姓诉求。正因为12345事事有回应、件件有着落，才能以高效回应民生诉求著称，因倾听民心民意赢得信赖。包头、临沂等地晒出的工单，无论合规合理与否，都是百姓信任的证明；诉求五花八门、问题包罗万象，恰是市民“有事先找12345”的缩影。

但也必须认识到，12345并非“来单必接”。在包头、临沂公开的“办不了”的事中，有些是原本合法合规但百姓心里含糊的事，比如手机号过户，双方都商量好了，通信公司为啥不予办理；到了陌生城市，沿途风景看着差不多，是不是出租车司机绕路玩客等。有些是没找到正确的投诉渠道，

如要求跨区域协调就医、退款等，本市12345热线鞭长莫及。还有些属于情绪积压，市民希望找个倾诉对象，例如孩子高考后成绩不理想，孩子叛逆难管教等。

市民信任12345，起点是服务。这个服务，不仅包括解决急难愁盼的具体问题，也包括真心真意倾听的姿态。在回复过程中，12345工作人员讲事实、摆条例，让心存疑惑的市民确认自己没有“被坑”，同样是达到了诉求最初的目的。哪怕只是发牢骚，工作人员一句“十分理解您的心情”，也会让市民感到安慰。从这个角度看，包头、临沂所列的是“办不了”目录，但桩桩件件都没落下，而且办得十分到位。最需引起注意的，是那些在

市民和话务员眼里都“不合理”的诉求。比如希望查询丈夫的工资发放时间及明细；有线电视收到欠费通知后未缴费，要求直接恢复信号；因手机欠费停机导致客户流失，要求通信公司给予赔偿……这些诉求，或多或少带有无理取闹的意味。恶意拨打现象存在，无疑占用了行政资源、扰乱了正常的工作秩序，也影响了便民热线的效率。

大城之治机杼万端，民生需求纷繁复杂。民生热线不能总因不合理诉求占线，12345大大方方说“办不了”，既可以普及自身业务办理范围，又能引导市民合理、正确使用热线，更是为了让基层把精力尽可能用在刀刃上，从而提升整座城市的治理效能。

# 全国机动车达4.4亿辆 驾驶人达5.32亿人

据新华社北京7月8日电 公安部8日发布最新统计数据，截至2024年6月底，全国机动车保有量达4.4亿辆，其中汽车3.45亿辆，新能源汽车2472万辆；机动车驾驶人5.32亿人，其中汽车驾驶人4.96亿人。2024年上半年全国新注册登记机动车1680万辆，新领证驾驶人1397万人。

截至6月底，全国新能源汽车保有量达2472万辆，其中，纯电动汽车保有量1813.4万辆。

全国机动车驾驶人数量达5.32亿人，其中，汽车驾驶人数量为4.96亿人。2024年上半年，全国新领证驾驶人数量1397万人，同比增长17.36%。

全国96个城市汽车保有量超过100万辆，同比增加8个城市，43个城市超过200万辆，26个城市超过300万辆。



“大事小事先打12345”，是百姓常念叨的一句话，但12345当真啥事都该打、啥事都能办吗？还真不是。近日，内蒙古包头12345晒出第四批不合理不合规诉求；山东临沂从4月至今也已公布六期共计60条不合理不合规工单，并明确表示“这些诉求，12345办不了”。此外，鄂尔多斯、西宁等地也晒出了不合理诉求工单，希望市民反映合理诉求。

一呼即应，热线连着民心。12345政务服务便民热线自设立以来，一头拉着百姓，支持民生